

库尔勒市 2023 年支持产业发展专项资金项目绩效评价报告

项目名称：支持产业发展专项资金

项目单位：库尔勒上库综合产业园区管理委员会

主管单位：库尔勒上库综合产业园区管理委员会

委托单位：库尔勒市财政局

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

主评人：



2024 年 6 月 25 日

摘 要

根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》(财预〔2021〕6号)、《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》(财监〔2021〕4号)、自治区财政厅《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》(新财预〔2018〕148号)、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》(新财预〔2021〕49号),受库尔勒市财政局委托,新疆政通众和商务咨询有限公司于2024年6月5日至6月25日对库尔勒上库综合产业园区管理委员会实施的支持产业发展专项资金项目开展了绩效评价,评价情况如下:

(一) 项目概述

产业园区是现代化城市规划与建设的重要组成部分,对推动经济发展、提升城市形象、促进创新创业、吸引人才以及实现可持续发展具有重要的意义。库尔勒上库综合产业园区位于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州库尔勒市,占地面积约35亩,截至目前园区内共有企业118家,包括新疆强州玻璃钢管业有限公司、新疆众革资源循环科技有限公司、新疆钻桥管业有限责任公司等。为进一步鼓励中昆乙二醇项目部进一步加大后续施工力度,确保一期项目能够如期建成投产,特实施该项目。

该项目为年中追加项目,根据《关于下达支持产业发展专项资金

的通知》（库财文直〔2023〕334号），项目预算金额 1000.00 万元，实际到位资金 1000.00 万元，资金到位率 100%。2023 年库尔勒市国库支付系统、项目单位决算报表及明细账显示支出 1000.00 万元，项目预算执行率 100%。

经查阅项目资料，项目实施完成支持企业发展数量 1 家，为新疆中昆新材料有限公司；项目实施后，加快了城市劳动密集型产业发展，扩大了产业园规模。

（二）评价结论和绩效分析

运用由项目组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 98.2 分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为 15.0 分，得分为 14.7，得分率为 98.0%。项目过程类指标权重为 25.0 分，得分为 23.5 分，得分率为 94.0%。项目产出类指标权重为 30.0 分，得分为 30.0 分，得分率为 100.0%。项目效益类指标权重为 30.0 分，得分为 30.0 分，得分率为 100.0%。

（三）经验教训和建议

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目的主要成绩为：**（1）项目组织管理机构健全。**项目实施前，根据实施方案及工作计划建立健全项目组织管理机构，制定管理制度，明确分工，落实责任。提出合理的实施期限和进度方案，形成完整有效

的项目质量保证体系，科学组织实施过程中各阶段的工作任务，按项目实施进度安排资金，为项目顺利开展提供有力保障。

（2）多举措保障项目建设资金。一是实行专款专用、分账核算、专人管理。严禁挪用项目建设资金，资金管理要做到有制度、有计划，保证项目资金全部用在项目建设上，最大限度发挥资金效益。项目资金由库尔勒市财政局统一管理，负责项目资金的下拨和资金使用的监督管理。二是加大对建设单位的监管力度，积极引导和监督建设单位的投资进度，在建设单位有资金缺口、有融资需要时，积极帮助其对接银行，通过联合担保，相互担保的方式，积极让企业获得银行融资，确保自筹资金足额到位。

针对库尔勒市支持产业发展专项资金项目开展情况提出的建议、意见包括：

（1）建立健全项目管理制度。加强项目的质量管理、提升项目的监督力度。建议在今后的项目实施中，进一步健全项目实施情况的考核评价机制，加强对项目事前、事中、事后全过程的管理监督，强化日常监督检查工作，提高风险管控力。

（2）加强项目档案管理。加强对该项目的项目申报、评审、实施、验收等环节的管理，通过严格执行科学的项目档案整理归档要求，从资金拨付、项目实施入手，强化项目考核问责和第三方评估，避免出现效益未达到情况，形成长期稳定的效益发挥。

（3）进一步提高绩效管理水平。加强与财政部门的紧密配合，开展好项目资金绩效管理工作，运用好绩效评价的结果，不断提升预算管理水

目 录

摘 要.....	I
(一) 项目概述.....	I
(二) 评价结论和绩效分析.....	II
(三) 经验教训和建议.....	II
一、项目基本情况.....	1
(一) 概况.....	2
(二) 绩效目标.....	6
二、绩效评价工作情况.....	7
(一) 绩效评价目的.....	7
(二) 绩效评价对象与内容.....	7
(三) 绩效评价原则.....	8
(四) 绩效评价方法.....	9
(五) 评价标准.....	9
(六) 评价指标体系.....	11
(七) 绩效评价工作过程.....	15
三、评价结论和绩效分析.....	18
(一) 项目总体评价结论.....	18
(二) 现场评价情况.....	19
(三) 非现场评价情况.....	19
四、绩效评价指标分析.....	20
(一) 项目决策分析.....	20
(二) 项目过程分析.....	23
(三) 项目产出分析.....	26
(四) 项目效益分析.....	28

五、主要经验、存在的问题和建议	31
(一) 主要经验及做法.....	31
(二) 存在的问题.....	31
(三) 建议和改进措施.....	32
六、其他需要说明的问题	33
(一) 关于评价责任的说明.....	33
(二) 提示报告使用者注意事项的说明.....	33
附件 1 项目绩效评价指标评分表	34
附件 2 项目实施印证材料	39
附件 3 访谈记录	41
附件 4 满意度问卷报告	43
附件 5 工作底稿	50
附件 6 其他	72

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《关于印发〈第三方机构绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《关于印发〈自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕148号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）系列文件的要求，受库尔勒市财政局委托，新疆政通众和商务咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，对库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目进行绩效评价工作，并形成绩效评价报告。

一、项目基本情况

（一）概况

1. 立项背景及目的

产业园区是现代化城市规划与建设的重要组成部分，对推动经济发展、提升城市形象、促进创新创业、吸引人才以及实现可持续发展具有重要的意义。产业园区是经济发展的重要驱动力，它为企业提供了集聚化的环境和资源。通过提供高效的基础设施和服务，产业园区能够吸引企业入驻，形成产业集群，促进企业间的合作与交流，从而推动整个经济的发展。产业园区的建设可以带动就业和增加税收，为城市经济的增长注入动力。产业园区是创新创业的重要平台，通过提供创业孵化、科研转化等支持服务，产业园区创造了良好的创新创业生态环境。园区内的企业可以互相借鉴、合作和创新，形成创新的源泉和动力。同时，产业园区还能够吸引高科技企业和研发机构的入驻，推动科技创新和知识产权的保护，提升城市在全球创新网络中的地位。产业园区的规划和建设通常会注重可持续发展的理念。园区内通常会配备节能环保的建筑、绿化景观、循环利用的水电处理系统等，以降低对资源的消耗和对环境的影响。

库尔勒上库综合产业园区位于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州库尔勒市，占地面积约 35 亩，截至目前园区内共有企业 118 家，包括新疆强州玻璃钢管业有限公司、新疆众革资源循环科技有限公司、新疆钻桥管业有限责任公司等。为进一步鼓励中昆乙二醇项目部进一步加大后续施工力度，确保一期项目能够如期建成投产，特实施该项目。

2.项目实施主体

该项目实施单位为库尔勒上库综合产业园区管理委员会，主要职责是：

(1) 贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党委、人民政府的决策部署；

(2) 行使国家、自治区、自治州和库尔勒市赋予园区的经济管理和审批权限；

(3) 制定园区总体规划和各专项发展规划，并组织实施；

(4) 负责园区招商引资工作，按规定权限审批、审定申报各类投资项目；

(5) 负责园区规划建设和基础设施、公共设施建设管理；

(6) 负责园区财务管理、国有资产管理和投融资工作；

(7) 负责园区干部管理、机构编制、人力资源和社会保障工作；

(8) 负责园区环境保护、安全生产监督管理工作；

(9) 承担与上级相关部门的派驻机构、分支机构的联系和协调职责；履行园区相应的社会管理和社会服务职能；

(10) 承办自治州党委、人民政府和库尔勒市党委、人民政府交办的其他工作。

3.项目主要内容

该项目主要内容包括：支持企业发展数量 1 家；通过项目实施，加快城市劳动密集型产业发展，扩大产业规模。

4.项目资金情况

(1) 预算情况

该项目预算资金总额为 1000.00 万元，其中：年初预算资金 0.00 万元、年中追加预算资金 1000.00 万元，资金来源为市级财政资金。实际到位资金 1000.00 万元，其中：当年财政资金 1000.00 万元、其他资金 0.00 万元，资金到位率为 100.0%。

(2) 预算执行情况

该项目资金执行通过市国库集中支付进行核算，资金拨付严格按照资金使用计划确定的用途使用，专款专用，资金拨付及时，根据项目支付凭证，截至自评日为止，资金实际支出 1000.00 万元，实际执行率 100.0%。各项资金拨付严格按照上级文件指示精神进行，支出均有相关的授权审批，资金拨付严格按审批程序进行，使用规范，会计核算结果真实、准确。

5.项目的组织及管理

(1) 项目组织情况

项目主管单位（项目实施单位）：库尔勒上库综合产业园区管理委员会。承担的职责为负责预算编制、项目监管、统筹协调等相关工作。财务人员负责预算编制申报、资金支付、财务核算等相关工作。

项目其他利益关联单位：（1）库尔勒市财政局，资金保障单位，为项目实施提供相应资金，同时负有资金使用监督职责；（2）新疆中昆新材料有限公司，负责项目具体建设内容。

(2) 项目管理情况

该项目为年中追加项目，根据《新疆巴音郭楞蒙古自治州企业投资项目登记备案证》（巴发改项目备〔2021〕005号）、《关于中昆化工2×60万吨/年天然气制乙二醇项目备案证项目业主变更的通知》（巴发改产业〔2022〕38号），批准项目立项，审核项目资金是否严格按资金支持方向和支出范围使用，加强和规范项目管理，切实解决项目管理薄弱的问题，确保项目正常运行。

（3）项目财务管理情况

①资金拨付

项目资金来源为市级财政资金，库尔勒市财政局出具《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号），下达该项目资金1000.00万元。库尔勒上库综合产业园区管理委员会按项目基本建设程序和项目进度提交支付申请后支付上级财政资金。

②资金监管

项目启动实施后，库尔勒上库综合产业园区管理委员会成立了工作领导小组，在指标接收确认、资金支付到位等各个环节均安排专人负责，全流程监控，全力确保预算资金项目准确无误、指标接收及时，严格按照《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）对项目资金进行管理，资金拨付迅速，过程留痕可控。

6.项目实施情况

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项

目为年中追加项目。通过项目实施，完成支持企业发展数量 1 家，为新疆中昆新材料有限公司；项目实施后，加快了城市劳动密集型产业发展，扩大了产业园规模。

（二）绩效目标

1.总体目标

通过项目实施，支持企业发展数量 1 家；加快城市劳动密集型产业发展，扩大产业园规模；受益企业满意度不低于 95%。

2.阶段性目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目相关信息，评级小组对原有项目年度目标进行完善后，将本年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与项目单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：

（1）产出指标

数量指标：

“支持企业发展数量”指标，预期指标值为 1 家；

质量指标：

“产业发展资金使用合规率”指标，预期指标值为 100%；

时效指标：

“资金支付及时率”指标，预期指标值为 100%；

成本指标：

“支持企业发展资金费用成本”指标，预期指标值为 ≤ 1000.00 万元/家；

(2) 效益指标

社会效益指标：

“加快城市劳动密集型产业发展”指标，预期指标值为有效加快；

“扩大产业园规模”指标，预期指标值为有效促进；

(3) 相关方满意度

满意度指标：

“受益企业满意度”指标，预期指标值为 $\geq 95\%$ 。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

为全面了解库尔勒上库综合产业园区管理委员会 2023 年支持产业发展专项资金项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似的项目的长效管理提供可行性参考建议。

(二) 绩效评价对象与内容

本次评价的对象为库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目。主要评价该项目的投入、产出及效益。通过了解、计算、分析、衡量项目决策、过程、产出、效益涉及的各项指标，客观公正地反映库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展

专项资金项目资金实际使用和产出的绩效状况。

（三）绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目实际开展情况，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则，绩效评价遵循以下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公开性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，同时总结项目开展经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性的改进建议。

（四）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际项目经验的情况下，评价小组运用定量和定性分析相结合的方法，综合运用比较法、因素分析法、公众评判等方法进行项目实施的绩效评价。评价方法详细应用情况如下：

（1）对于项目决策和项目过程的三级指标分析中，采用因素分析法进行评价，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等；外部因素包括：自然不可抗力等。

（2）在项目产出的三级指标分析中，采用比较法进行评价，具体而言采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价日的完成情况，综合分析绩效目标的实现程度。

（3）对于项目效益的三级指标分析，采取公众评价法进行分析，主要采取问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

（五）评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。计划标准，指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。行业标准，指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。历史标准，指参照历史数据制定的评价标准。为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的

评价标准。本次绩效评价采用的标准如下：

- [1] 《中华人民共和国预算法》；
- [2] 中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- [3] 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- [4] 自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
- [5] 自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；
- [6] 自治区财政厅《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）；
- [7] 《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字〔2016〕113号）；
- [8] 《关于印发〈自治区本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》（新财预〔2018〕21号）；
- [9] 《西部地区鼓励类产业目录（2020年）》；
- [10] 《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- [11] 《巴音郭楞蒙古自治州科技创新“十四五”规划》；
- [12] 《巴音郭楞蒙古自治州高新技术企业倍增行动实施方案（2023—2025年）》；
- [13] 《新疆巴音郭楞蒙古自治州企业投资项目登记备案证》（巴

发改项目备〔2021〕005号）；

[14] 《关于中昆化工 2×60 万吨/年天然气制乙二醇项目备案证项目业主变更的通知》（巴发改产业〔2022〕38号）；

[15] 《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）。

（六）评价指标体系

1.评价指标体系的确定

评价指标体系是建立财政支出评价的载体，财政支出效益必须通过评价指标予以体现。科学、完整的评价指标体系是取得正确评价结果的先决条件，因而指标体系的设计应体现完整性、科学性、易操作性等特点，坚持经济学、效率性和有效性兼顾的原则，按照评价目标和财政支出范围分层设置。

绩效评价体系是开展绩效评价的核心。绩效评价体系包括评价准则、关键评价问题、评价指标、证据、证据来源、证据收集方法等。参考自治区项目绩效相关指标内容，结合项目实际特点，在我公司与项目主管部门沟通基础上进一步细化而成，各项指标根据项目的具体类别，结合项目特点，在共性指标体系三级框架下，设计一至三级指标及其权重，评价内容包括决策（A）、过程（B）、产出（C）和效果（D）四个方面。其中决策类、过程类指标按照一般绩效评价指标体系中的共性指标进行设置，具体指标设置详见表 2-1；产出类、效益类则根据项目的具体情况进行了个性化设置，具体指标设置详见表 2-2。

表 2-1：绩效评价共性指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准
决策 (A)	项目立项(A1)	立项依据充分性(A11)	2	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.5分） ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（0.5分） ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（0.5分） ④项目是否属于公共财政支持范围（0.5分）
		立项程序规范性(A12)	2	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立；（0.5分） ②审批文件、材料是否符合相关要求；（0.5分） ③事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、绩效评估。（1分）
	绩效目标(A2)	绩效目标合理性(A21)	2	评价要点： ①项目是否有绩效目标；（1分） ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（0.5分） ③是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（0.5分）
		绩效指标明确性(A22)	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（1分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（1分）
	资金投入(A3)	预算编制科学性(A31)	3	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证；（1分） ②预算内容与项目内容是否匹配；（1分） ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（1分）
		资金分配合理性(A32)	4	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分；（2分） ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（2分）

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准
过程 (B)	资金管理(B1)	资金到位率(B11)	5	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。
		预算执行率(B12)	6	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。
		资金使用合规性(B13)	5	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度；（2分） ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1分） ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（1分） ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（1分）
	组织实施(B2)	管理制度健全性(B21)	5	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2分） ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（3分）
		制度执行有效性(B22)	4	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（2分） ②项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（1分） ③项目立项依据、实施方案、财务信息等资料是否齐全并及时归档。（1分）

表 2-2：绩效评价个性指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准
产出 (C)	产出数量(C1)	支持企业发展数量(C11)	8	指标计划产出数：支持企业发展数量 1 家 指标完成率=（实际产出数/计划产出数）×100% 指标完成率=100%（8 分）
	产出质量(C2)	产业发展资金使用合规率(C21)	8	指标计划达标产出数：产业发展资金使用合规率=100% 指标达标率=（实际达标产出数/计划达标产出数）×100%。 指标达标率=100%（8 分）
	产出时效(C3)	资金支付及时率(C31)	7	指标计划达标产出数：资金支付及时率=100% 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，反映项目按计划完成情况。 资金支付及时率=100%（7 分）
	产出成本(C4)	支持企业发展资金费用成本(C41)	7	项目实际建设成本与计划成本的比较，反映项目实际支出与项目预算的比例情况。 支持企业发展资金费用成本≤1000 万元/家(7 分)
效益 (D)	项目效益(D1)	加快城市劳动密集型产业发展(D11)	8	项目的社会效益。项目实施后对加快城市劳动密集型产业发展的影响程度，通过问卷形式调查项目是否有效加快城市劳动密集型产业发展。 有效加快城市劳动密集型产业发展（8 分）
		扩大产业园规模(D12)	7	项目的社会效益。项目实施后对扩大产业园规模的影响程度，通过问卷形式调查项目是否有效扩大产业园规模。 有效扩大产业园规模（7 分）
	满意度(D2)	受益企业满意度(D21)	15	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。满意度≥95%

2.确定权重

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，指标体系设置一级指标共4个，其中项目决策指标权重为15%，项目过程权重值占25%，项目产出权重值占30%，项目效益权重值占30%。

3.确定指标标准值

指标标准值是绩效评价指标的尺度，既要反映同类项目的先进水平，又要符合项目的实际绩效水平。具体采用计划标准、历史标准、经验标准等确定此次绩效评价指标标准值。

4.绩效评价总分

绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，90分（含）-100分为优、80分（含）-90分为良、60分（含）-80分为中、60分以下为差。

表 2-3：绩效评价结果分类

评价积分结果	评价结果级别
90分~100分	优
80分~90分	良
60分~80分	中
60分以下	差

（七）绩效评价工作过程

为了提高财政资金分配的科学性、有效性，加强财政专项资金管理，提高支出效益，整个评价工作分以下几个阶段进行：

1.成立评价小组（2024年6月5日—2024年6月8日）

评价小组成员的选择主要依据其绩效评价知识、组织协调能力以及沟通技能等方面确定。评价小组应具备以下能力：（1）绩效评价知识和技能：具有成功开展绩效评价所需的知识、技能和经验。（2）沟通能力：具有良好的沟通能力，能与利益相关者进行友好沟通，促进利益相关者参与绩效评价并提供必要协助。（3）组织协调能力：具有良好的组织协调能力，包括组织和调动各种资源、协调评价中不同任务的进展、控制评价任务在规定的时间内完成。（4）项目实施领域知识：要熟悉项目领域背景、发展状况、相关政策、专业知识等。

在综合各方面因素的情况，绩效评价小组的具体构成情况如下表所示：

表2-4 绩效评价小组构成情况

序号	姓名	执业资格/职称/职务
1	鲜智	党组书记
2	牛立云	项目负责人
3	李峥	财务负责人
4	王艳	副教授
5	刘疆	副教授
6	王宾	副教授

2.制定绩效评价方案（2024年6月9日—2024年6月11日）

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上，根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况，项目小组结合财政部《财

政支出绩效评价管理暂行办法》等文件，结合项目的实际情况，根据自治区项目绩效评价指标体系，制定了绩效评价方案。之后，评价小组收集了项目立项文件、项目预算资金材料、项目工作总结，完成了项目基础信息表。项目小组成员根据了解的项目资料设计绩效评价指标体系初稿与项目管理部门沟通，同时确定各项证据的收集方法，形成绩效评价框架，指导具体的绩效评价工作。项目小组负责人对绩效评价的工作任务进行分解，设计座谈会提纲、资料清单和相关表格，最终形成完整的绩效评价工作方案，指导项目小组按相同标准、步骤规范化进行绩效评价活动。

3.组织实施过程内容（2024年6月12日—2024年6月14日）

按照绩效评价规范要求，绩效评价工作小组在搜集准备了有关资料，对所有资料进行核实、验证。通过案卷研究、实地调研、集中座谈、随机抽样等方式，对被评价项目的相关资料信息进行收集、整理、分析，以评价该项目在项目决策、项目管理上是否依法依规，在项目绩效方面是否高效可持续。

4.绩效评价分析阶段（2024年6月15日—2024年6月18日）

经过对收集到的资料、调查问卷统计结果进行比对和交叉验证后，确定用于继续分析和评价的证据，采用变化分析，通过比较指标的实际情况与预期数据对应程度，最终确认评价结果。在现场工作结束前，由项目实施单位对绩效评价小组的工作开展情况进行认定。

在绩效评价指标内，根据项目实施的实际情况，选择相应的评估指标，对收集到的资料及数据进行具体分析，将分析结果与预算标准、

指标体系、项目管理制度、财务资金管理制度等资料进行比对，计算各种评价指标，初步确定项目绩效的评价结果。

5.绩效评价汇总阶段（2024年6月19日—2024年6月20日）

对初步确定项目绩效的评价结果进行逐级复核、汇总、分析，核查评价工作中是否存在重复和遗漏的情况。在此基础上，撰写项目绩效评价报告初稿，经评审副组长审核后再由评审组长复核。

6.利益相关方反馈（2024年6月21日—2024年6月23日）

向委托方提交项目绩效评价报告初稿，项目管理部门及其他利益相关方就报告初稿提出相关修改意见。

7.提交评价报告终稿（2024年6月24日—2024年6月25日）

根据利益相关方反馈的内容进行核对与修改，向委托方提交正式的绩效评价报告。

三、评价结论和绩效分析

（一）项目总体评价结论

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目实施过程中严格按自治区及地区有关项目管理和经费管理规定执行，合理控制成本、使用资金。项目单位领导团结一致，群策群力，明确项目执行计划、考核指标等事项，严格按照相关的管理制度和办法，组织人力、物力完成项目各阶段的任务，项目效果达到预期目标。库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目共设置绩效目标7个，实现目标7个，完成率100.0%；项目全年预算资金数为1000.00万元，实际全年执行数为1000.00万元，资金执行为100.0%。

（二）现场评价情况

2024年6月，项目组对项目实施单位进行现场访谈、调查了解。现场评价主要包括与项目相关人员沟通交流，了解项目基本情况和相关流程、项目产出和效益指标完成情况等，并查看部门及科室职责、政策文件、发放流程、专项资金管理制度、资金收支相关的凭证及附件、账簿、发放明细表等纸质资料。项目组成员通过向受益群众发放调查问卷等方式进行满意度调查。

（三）非现场评价情况

经过综合评定，本项目基本完成既定的各项目标，项目总体评分为98.2分，绩效评价等级为优。根据评分依据，其中项目决策类（A类）指标权重为15.0分，得分为14.7分，得分率为98.0%。项目过程类（B类）指标权重为25.0分，得分为23.5分，得分率为94.0%。项目产出类（C类）指标权重为30.0分，得分为30.0分，得分率为100%。项目效益类（D类）指标权重为30.0分，得分为30.0分，得分率为100%。各指标得分情况见表3-1。

表3-1：绩效评价结果分类

评价指标	权重	评级分值	本项目得分	得分率
项目决策（A）	15%	15.0	14.7	98.0%
项目过程（B）	25%	25.0	23.5	94.0%
项目产出（C）	30%	30.0	30.0	100.0%
项目效益（D）	30%	30.0	30.0	100.0%
综合得分	100%	100.0	98.2	98.2%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策分析

项目决策分析主要是对项目立项、绩效目标及资金投入 3 个二级指标和 6 个三级指标进行分析。权重分 15.0 分，实际得分 14.7 分，得分率 98.0%。各指标得分情况见表 4-1。

表 4-1：项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
决策 (15分) (A)	项目立项 (A1)	立项依据充分性 (A11)	2	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；(0.5分) ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；(0.5分) ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；(0.5分) ④项目是否属于公共财政支持范围(0.5分)	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围。	2
		立项程序规范性 (A12)	2	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立；(0.5分) ②审批文件、材料是否符合相关要求；(0.5分) ③事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、绩效评估。(1分)	项目申报符合立项程序，提交的文件、资料均符合相关要求。 项目实施方案建立了项目管理机制，并对预算进行编制。但未进行事前绩效评估。	1.7

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
	绩效目标 (A2)	绩效目标合理性 (A21)	2	评价要点： ①项目是否有绩效目标； (1分) ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； (0.5分) ③是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 (0.5分)	项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标，与该项目具体任务相符合，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性 (A22)	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； (1分) ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； (1分)	通过查阅文件资料，项目实施有明确的年度目标，且将绩效目标进行细化。	2
	资金投入 (A3)	预算编制科学性 (A31)	3	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； (1分) ②预算内容与项目内容是否匹配； (1分) ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 (1分)	预算编制经过科学论证、与项目内容相匹配、与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性 (A32)	4	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； (2分) ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 (2分)	预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。	4
合计			15			14.7

1.项目立项分析（A1）

（1）立项依据充分性（A11）

项目立项符合《中华人民共和国预算法》等法律法规；项目立项符合《西部地区鼓励类产业目录（2020年）》、《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《巴音郭楞蒙古自治州科技创新“十四五”规划》、《巴音郭楞蒙古自治州高新技术企业倍增行动实施方案（2023—2025年）》等行业发展规划和政策要求；项目实施单位为库尔勒上库综合产业园区管理委员会，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围。综上，该指标满分2分，得分2分。

（2）立项程序规范性（A12）

该项目为年中追加项目，工作小组查阅项目申报文件后，符合立项程序，提交的文件、资料均符合相关要求，提交的材料比较充分，同时也具有较高的真实性。项目实施方案建立了项目管理机制，并对预算进行编制。但存在以下问题：未进行事前绩效评估，扣0.3分。综上，该指标满分2分，得分1.7分。

2.绩效目标分析（A2）

（1）绩效目标合理性（A21）

项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标，项目绩效目标设定与该项目具体任务相符合，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。综上，该指标满分2分，得分2分。

（2）绩效指标明确性（A22）

通过查阅文件资料，项目实施有明确的年度目标，且将绩效目标细化为一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 7 个，定量指标 5 个，指标量化率为 71.4%。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

3.资金投入分析 (A3)

(1) 预算编制科学性 (A31)

库尔勒市支持产业发展专项资金项目预算金额为 1000.00 万元，项目实施根据受益企业建设情况进行预算编制，预算内容与项目内容相匹配、与工作任务相匹配。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

(2) 资金分配合理性 (A32)

项目实际分配资金以《关于下达支持产业发展专项资金的通知》(库财文直〔2023〕334号)为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。项目实际到位资金 1000.00 万元，资金分配额度合理，与项目单位实际需求相适应。综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。

(二) 项目过程分析

项目过程分析主要对资金管理和组织实施 2 个二级指标和 5 个三级指标进行分析。权重分 25.0 分，实际得分 23.5 分，得分率 94.0%。各指标得分情况见表 4-2。

表 4-2：项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
过程	资金管理	资金到位率	5	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。	资金到位率 100%。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
(25分) (B)	(B1)	(B11)				
		预算执行率 (B12)	6	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。	预算执行率100%。	6
		资金使用合规性 (B13)	5	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度；(2分) ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；(1分) ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；(1分) ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。(1分)	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复的用途。	5
	组织实施 (B2)	管理制度健全性 (B21)	5	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；(2分) ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。(3分)	财务和业务管理制度合法、合规，但项目单位未针对该项目制定相关的项目和财务制度，未制定项目实施方案，扣1.5分。综上，该指标满分5分，得分3.5分。	3.5
		制度执行有效性 (B22)	4	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；(2分) ②项目实施的人员条件、	遵守相关法律法规和相关管理规定；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
				场地设备、信息支撑等是否落实到位。(1分) ③项目立项依据、实施方案、财务信息等资料是否齐全并及时归档。(1分)	实到位。项目立项依据、财务信息等资料齐全并及时归档。	
合计			25			23.5

1.资金管理分析 (B1)

(1) 资金到位率 (B11)

该项目为年中追加项目，根据《关于下达支持产业发展专项资金的通知》(库财文直〔2023〕334号)，项目预算金额1000.00万元，实际到位资金1000.00万元，资金到位率100%。综上，该指标满分5分，得分5分。

(2) 预算执行率 (B12)

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目预算金额为1000.00万元，根据项目自评表及支付凭证，共支出1000.00万元，项目预算执行率100.0%。综上，该指标满分6分，得分6分。

(3) 资金使用合规性 (B13)

项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理规定的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复的用途。综上，该指标满分5分，得分5分。

2.组织实施分析（B2）

（1）管理制度健全性（B21）

项目单位遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）等文件的规定，对项目实施进行监管，财务和业务管理制度合法、合规，但项目单位未针对该项目制定相关的项目和财务制度，未制定项目实施方案，扣1.5分。综上，该指标满分5分，得分3.5分。

（2）制度执行有效性（B22）

经查阅项目资料，项目单位按照《中华人民共和国预算法》、《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2016〕113号）等文件要求，加强对项目资金的预算执行及日常监督管理，确保每个项目按照规定的用途实施。资金拨付坚持按项目、预算、进度、指定用途拨款，确保财政专项资金规范使用。综上，该指标满分4分，得分4分。

（三）项目产出分析

项目产出情况是对产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个二级指标和4个三级指标进行分析。权重分30.0分，实际得分30分，得分率100.0%。各指标得分情况见表4-3。

表 4-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
产出 (30分) (C)	产出数量 (C1)	支持企业发展数量 (C11)	8	指标计划产出数：支持企业发展数量≥1家 指标完成率=(实际产出数/计划产出数)×100% 指标完成率=100% (8分)	支持企业发展数量达到1家，指标完成率达到100%。	8
	产出质量 (C2)	产业发展资金使用合规率 (C21)	8	指标计划达标产出数：产业发展资金使用合规率=100% 指标达标率=(实际达标产出数/计划达标产出数)×100%。 指标达标率=100% (8分)	根据项目自评表、自评报告、项目验收报告，产业发展资金使用合规率达到100%。	8
	产出时效 (C3)	资金支付及时率 (C31)	7	指标计划达标产出数：资金支付及时率=100% 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，反映项目按计划完成情况。 资金支付及时率=100% (7分)	根据资金申请报告、项目绩效目标自评表，项目资金按计划完成各阶段施工内容，及时完工率=100%。	7
	产出成本 (C4)	支持企业发展资金费用成本 (C41)	7	项目实际建设成本与计划成本的比较，反映项目实际支出与项目预算的比例情况。 支持企业发展资金费用成本≤1000万元/家 (7分)	根据项目自评表及支付凭证，支持企业发展资金费用成本为1000万元/家，指标完成率为100%。	7
合计			30			30

1.产出数量分析 (C1)

(1) 支持企业发展数量 (C11)

项目设置数量指标为支持企业发展数量 1 家，根据项目自评表及项目档案材料，支持企业发展数量达到 1 家，为新疆中昆化工有限公司，指标完成率达到 100%。综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

2.产出质量分析（C2）

（1）产业发展资金使用合规率（C21）

项目设置质量指标为产业发展资金使用合规率=100%，根据项目自评表及项目档案材料，产业发展资金使用合规率达到 100%，指标值完成。综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

3.产出时效分析（C3）

（1）资金支付及时率（C31）

项目设置时效指标为资金支付及时率=100%，根据资金申请报告、项目绩效目标自评表、支付凭证，项目资金及时支付，资金支付及时率=100%。综上，该指标满分 7 分，得分 7 分。

4.产出成本分析（C4）

（1）支持企业发展资金费用成本（C41）

项目设置成本指标为支持企业发展资金费用成本 \leq 1000.00 万元/家，根据项目自评表、资金拨付审批表及支付凭证，支持企业发展资金费用成本为 1000.00 万元/家，指标完成率为 100%。综上，该指标满分 7 分，得分 7 分。

（四）项目效益分析

项目效益是对项目实施效益及满意度进行分析，权重分 30 分，

实际得分 30.0 分，得分率 100%。各指标得分情况见表 4-4。

表 4-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
效益 (30分) (D)	实施效益 (D1)	加快城市劳动密集型产业发展 (D11)	8	项目的社会效益。项目实施后对加快城市劳动密集型产业发展的影响程度,通过问卷形式调查项目是否有效加快城市劳动密集型产业发展。 有效加快城市劳动密集型产业发展(8分)	所有参与问卷调查的受益人员认为该项目的实施有助于加快城市劳动密集型产业发展。	8
		扩大产业园规模 (D12)	7	项目的社会效益。项目实施后对扩大产业园规模的影响程度,通过问卷形式调查项目是否有效扩大产业园规模。 有效扩大产业园规模(7分)	所有参与问卷调查的受益人员认为该项目的实施有助于扩大产业园规模。	7
	满意度 (D2)	受益企业满意度 (D21)	15	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。满意度≥95%	根据《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目问卷调查》,所有受访者均满意项目实施情况。	15

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	完成情况	得分
合计			30			30

1.实施效益（D1）

（1）加快城市劳动密集型产业发展（D11）

根据《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目满意度报告》，所有参与问卷调查的受益人员认为该项目的实施有助于加快城市劳动密集型产业发展，所有受访者认为效果显著。因此，项目实施能够有效加快城市劳动密集型产业发展。综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

（2）扩大产业园规模（D12）

根据《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目满意度报告》，所有参与问卷调查的受益人员认为该项目的实施有助于扩大产业园规模，所有受访者认为效果显著，因此，项目实施能够有效扩大产业园规模。综上，该指标满分 7 分，得分 7 分。

2.满意度（D2）

调阅项目支出绩效资料，库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目满意度指标预期目标为 $\geq 95\%$ ，实际对辖区内群众开展的《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目问卷调查》中，选择“非常满意”15 人，选择“比较满意”0 人，选择“一般满意”0 人，选择“不太满意”0 人，选择“不满意”0 人。
 指标完成率=（“非常满意”样本数 $\times 1.0$ +“比较满意”样本数 $\times 0.8$ +“一般

满意”样本数×0.6+“比较不满意”样本数×0.3+“不满意”样本数×0.0) / (总样本数×100%) = (15×1.0+0×0.8+0×0.6+0×0.3+0×0.0) / (15×100%) =100.0%。综上，该项指标满分 15 分，得分 15 分。

五、主要经验、存在的问题和建议

(一) 主要经验及做法

1.项目组织管理机构健全

项目实施前，根据实施方案及工作计划建立健全项目组织管理机构，制定管理制度，明确分工，落实责任。提出合理的实施期限和进度方案，形成完整有效的项目质量保证体系，科学组织实施过程中各阶段的工作任务，按项目实施进度安排资金，为项目顺利开展提供有力保障。

2.多举措保障项目建设资金

一是实行专款专用、分账核算、专人管理。严禁挪用项目建设资金，资金管理要做到有制度、有计划，保证项目资金全部用在项目建设上，最大限度发挥资金效益。项目资金由库尔勒市财政局统一管理，负责项目资金的下拨和资金使用的监督管理。二是加大对建设单位的监管力度，积极引导和监督建设单位的投资进度，在建设单位有资金缺口、有融资需要时，积极帮助其对接银行，通过联合担保，相互担保的方式，积极让企业获得银行融资，确保自筹资金足额到位。

(二) 存在的问题

1.项目管理制度不健全

支持产业发展专项资金项目对加快城市劳动密集型产业发展、扩大产业园规模有重要意义，但该项目实施过程中，未制定项目实施方案，未制定专门的资金管理制度，未进行事前绩效评价，未对项目实施中可能存在的风险进行提前评估并提出相应对策。

2.档案资料未及时归档

根据该项目实地勘察并结合有关项目提供的本次评价的项目档案资料归档不及时、不完整。

（三）建议和改进措施

1.建立健全项目管理制度

加强项目的质量管理、提升项目的监督力度。建议在今后的项目实施中，进一步健全项目实施情况的考核评价机制，加强对项目事前、事中、事后全过程的管理监督，强化日常监督检查工作，强化财政专项资金的绩效管理，在项目实施过程中跟踪问效，确保项目资金规范合理使用，提高风险管控力。

2.加强项目档案管理

加强对该项目的项目申报、评审、实施、验收等环节的管理，通过严格执行科学的项目档案整理归档要求，从资金拨付、项目实施入手，强化项目考核问责和第三方评估。从区域发展出发，结合当地实际，着力做好项目前期可行性研究，避免出现效益未达到情况，形成长期稳定的效益发挥。

3.进一步提高绩效管理水平

加强与财政部门的紧密配合，开展好项目资金绩效管理工作，运

用好绩效评价的结果，不断提升预算管理水平和。

六、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效自评报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）》进行的，选择的绩效评价程序取决于评估人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

（二）提示报告使用者注意事项的说明

1.我单位与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2.本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

附件 1 项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
决策 (15分) (A)	项目立项(A1)	立项依据充分性 (A11)	2	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.5分） ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（0.5分） ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；（0.5分） ④项目是否属于公共财政支持范围（0.5分）	2
		立项程序规范性 (A12)	2	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立；（0.5分） ②审批文件、材料是否符合相关要求；（0.5分） ③事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、绩效评估。（1分）	1.7
	绩效目标(A2)	绩效目标合理性 (A21)	2	评价要点： ①项目是否有绩效目标；（1分） ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（0.5分） ③是否与预算确定的项目投资额或资金	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
				量相匹配。（0.5分）	
		绩效指标明确性 (A22)	2	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（1分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（1分）	2
	资金投入(A3)	预算编制科学性 (A31)	3	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证；（1分） ②预算内容与项目内容是否匹配；（1分） ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（1分）	3
		资金分配合理性 (A32)	4	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分；（2分） ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（2分）	4
过程 (25分) (B)	资金管理(B1)	资金到位率 (B11)	5	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	5
		预算执行率 (B12)	6	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	6
		资金使用合规性	5	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；（2	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
		(B13)		分) ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1分） ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（1分） ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（1分）	
	组织实施(B2)	管理制度健全性 (B21)	5	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2分） ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（3分）	3.5
		制度执行有效性 (B22)	4	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（2分） ②项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（1分） ③项目立项依据、实施方案、财务信息等资料是否齐全并及时归档。（1分）	4
C 产出 (3 0	产出数量(C1)	支持企业发展数量 (C11)	8	指标计划产出数：支持企业发展数量≥1家 指标完成率=(实际产出数/计划产出数)×100% 指标完成率=100%（8分）	8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
分) (C)	产出质量(C2)	产业发展资金使用合规率(C21)	8	指标计划达标产出数：产业发展资金使用合规率=100% 指标达标率=(实际达标产出数/计划达标产出数)×100%。 指标达标率=100% (8分)	8
		资金支付及时率(C31)	7	指标计划达标产出数：资金支付及时率=100% 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，反映项目按计划完成情况。 资金支付及时率=100% (7分)	7
		支持企业发展资金费用成本(C41)	7	项目实际建设成本与计划成本的比较，反映项目实际支出与项目预算的比例情况。 支持企业发展资金费用成本≤1000万元/家 (7分)	7
效益 (30分) (D)	实施效益(D1)	加快城市劳动密集型产业发展(D11)	8	项目的社会效益。项目实施后对加快城市劳动密集型产业发展的影响程度，通过问卷形式调查项目是否有效加快城市劳动密集型产业发展。 有效加快城市劳动密集型产业发展(8分)	8
		扩大产业园规模	7	项目的社会效益。项目实施后对扩大产业园规模的影响程度，通过问卷形式调查项目是否有效扩大产业园规模。	7

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分标准	得分
		(D12)		有效扩大产业园规模 (7分)	
	满意度 (D2)	受益企业满意度 (D21)	15	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。 满意度≥95%	15
合计			100		98.2

附件 2 项目实施印证材料

1.相关背景及发展规划

《西部地区鼓励类产业目录（2020 年）》

《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《巴音郭楞蒙古自治州科技创新“十四五”规划》

《巴音郭楞蒙古自治州高新技术企业倍增行动实施方案（2023—2025 年）》

2.立项申请和批复

《新疆巴音郭楞蒙古自治州企业投资项目登记备案证》

《关于中昆化工 2×60 万吨/年天然气制乙二醇项目备案证项目业主变更的通知》

3.项目绩效目标表、自评表

4.资金申请及下达文件

《关于拨付中昆新材料 2×60 万吨天然气制乙二醇项目产业发展专项资金项目的请示》（上库党发〔2023〕21 号）

《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334 号）

5.项目合同

《中昆新材料 2×60 万吨/年天然气制乙二醇项目（一期）建设工程总承包合同》

6.支付凭证

7.其他相关文件

《中华人民共和国预算法》

《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财
预〔2020〕10号）

附件3 访谈记录

支持产业发展专项资金项目访谈记录

一、访谈单位与地点

访谈单位：库尔勒上库综合产业园区管理委员会

访谈地点：库尔勒市上库石油石化产业园消防楼2楼会议室

二、访谈内容

1.项目立项基本情况（项目立项时间与背景、项目立项目的、项目资金实施内容与实施情况）。

库尔勒上库综合产业园区位于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州库尔勒市，占地面积约35亩，为进一步鼓励中昆乙二醇项目部进一步加大后续施工力度，确保一期项目能够如期建成投产，进而保障库尔勒市工业经济发展“十四五”目标圆满达成，2023年3月申请该项目立项，2023年3月库尔勒市财政局拨付产业发展专项资金1000.00万元。项目资金实施主要用于支持新疆中昆新材料有限公司发展，为中昆乙二醇项目早日建成投产达效做出贡献。项目实施加快了库尔勒市劳动密集型产业发展，扩大了产业园规模，为后续争取中昆新材料有限公司加大二期及其他项目投资决心奠定基础。

2.项目事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策？

项目实施进行了可行性研究和集体决策。

3.项目实施过程中，工程前期手续是否完备？工程是否存在变更？项目是否已完成验收？

工程前期手续完备，工程施工过程中实际与设计冲突时，按监理工程师、设计规范更新文件及设计人员意见进行调整变更；此外，项目实施进行了项目备案证变更，将项目建设业主变更为新疆中昆新材料有限公司，将项目名称变更为中昆新材料 2×60 万吨/年天然气制乙二醇项目，本次支持产业发展专项资金项目支持的内容已实施，但目前中昆新材料 2×60 万吨/年天然气制乙二醇项目整体尚未完工验收。

4.简要介绍为保障项目顺利开展、资金的合理支出，单位制定了哪些管理办法，实际采取过哪些监督与管理措施。

按照《财政资金管理办法实施细则》及《政府会计制度》等相关规定，我单位资金支出严格按照项目资金费用范围，做到了单独核算、专款专用。项目资金拨付后由项目负责人牵头对资金的使用进行规范；资金使用过程中为确保项目资金的安全性，财务科认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付使用资金，做到事中监督；项目执行完毕后，对该项目的使用认真分析并进行绩效评价。

5.项目资金的使用（或截至目前项目已完成部分）达到了什么效益？

中昆新材料 2×60 万吨/年天然气制乙二醇项目总投资 100 亿元，占地面积 1397.55 亩，该项目是自治州“化纤纺织一体化”全产业链发展规划重要环节项目，该项目全部建成投产后，可实现产值 60 亿元，利税 13 亿元，直接带动就业 2000 人，间接带动就业 1.2 万人，项目实施达到了加快城市劳动密集型产业发展、扩大产业园规模等效益。

附件 4 满意度问卷报告

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金 项目满意度报告

一、满意度调查背景

本次绩效评价访谈调研旨在通过对库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目的受益群众进行问卷调查和访谈，了解和评估财政资金使用的效率和效益及民众的意见。

二、研究设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为项目区的受益群众代表。

（二）调研内容

1.调查对象的基本信息，包括：调查对象的性别、年龄等基本情况。

2.调查对象对库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目的观点，包括：项目实施后对加快城市劳动密集型产业发展的影响如何等。

（三）调研方法

针对项目区受益人群开展问卷调查，具体问卷见文末。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

（四）抽样方式

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

绩效评价满意度调查采取随机抽样法，评价组成员在受益单位进行随机抽样，共抽取 15 人。

（五）问卷的设计

运用由项目评估小组制定的满意度调查问卷，通过数据采集、问卷调查及访谈，对库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目绩效评价满意度进行评价，问卷详细内容见文末。

（六）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，在相关部门的协调配合下，由评估小组成员进行问卷调查工作，负责问卷的发放与回收。

三、调研实施

（一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于 2024 年 6 月 13 日，对项目受益人员进行问卷的发放与回收。

（二）问卷回收情况

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目问卷调研实际发放 15 份，回收 15 份，有效问卷 15 份，有效率为 100.0%。

四、调查结果分析

（一）个人信息分析

1. 受访者类型构成

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 1，如图所示，女性受访者 3 人，占比为 20%，男性受访者 12 人，占比为 80%。

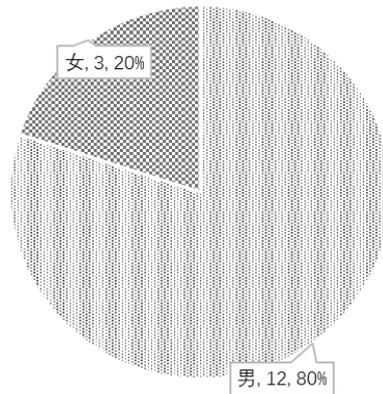


图 1 受访者不同性别占比 (%) 情况

2. 受访者年龄构成

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 2，如图所示，库尔勒市支持产业发展专项资金项目问卷参与调研样本中，35 岁以下人群占比为 27%，35 至 60 岁人群占比为 73%，无 60 岁以上人群。

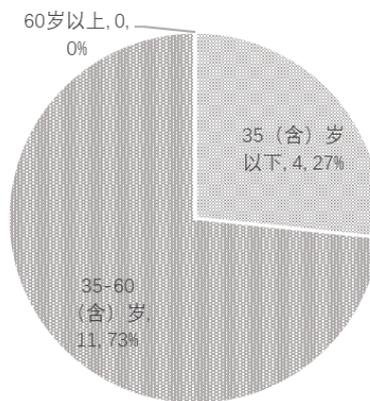


图 2 受访者不同性别占比 (%) 情况

(二) 项目实施分析

1. 项目实施对加快城市劳动密集型产业发展的效果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 3，如图所示，库尔勒市支持产业发展专项资金项目问卷参与调研的人群中，100%的参与者表示项

目实施对加快城市劳动密集型产业发展的效果显著，无参与者认为项目实施对加快城市劳动密集型产业发展效果较大、一般或者影响较差。

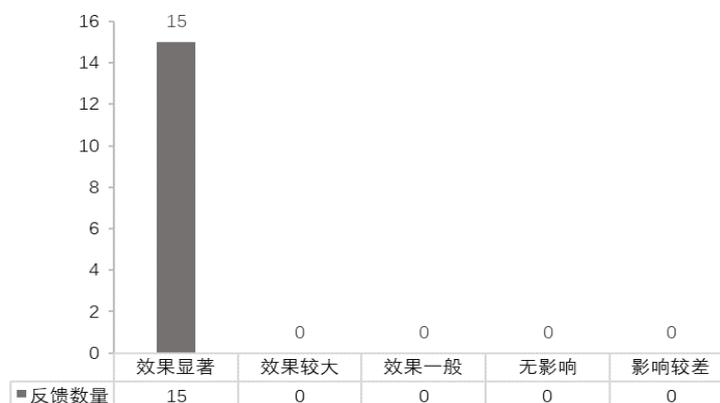


图 3 项目实施对加快城市劳动密集型产业发展调研结果

2. 项目实施对扩大产业园规模的效果分析

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 4，如图所示，库尔勒市支持产业发展专项资金项目问卷参与调研的人群中，所有参与者表示项目实施对扩大产业园规模的效果显著，没有参与者认为项目实施对扩大产业园规模效果较大、一般或者影响较差。

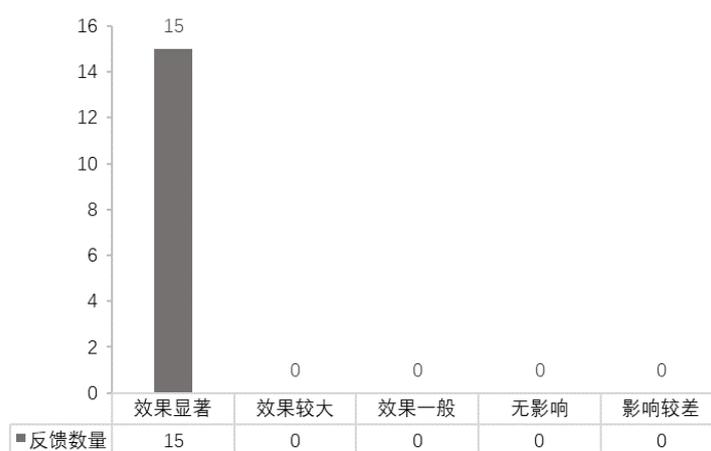


图 4 项目实施对扩大产业园规模的影响调研结果

3. 受访者该项目实施的整体过程满意度分

根据调查问卷的反馈结果绘制了图 5，如图所示，库尔勒市支持产业发展专项资金项目参与调研的人群中，所有参与者表示项目实施表示非常满意，没有参与者对项目实施比较满意、不满意或较不满意。

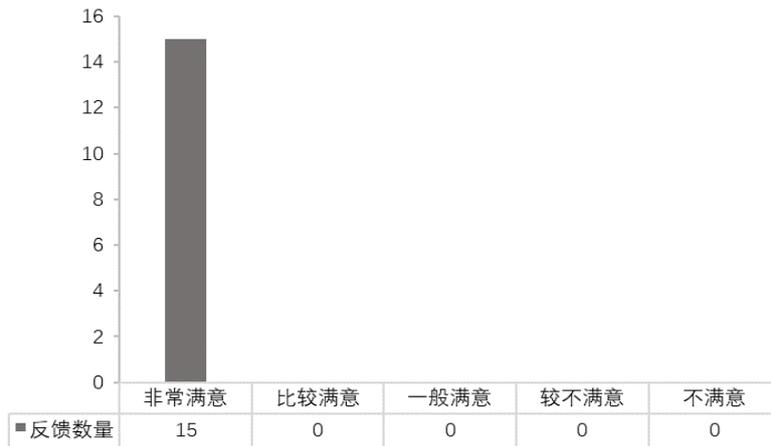


图 5 项目实施的整体满意度调研结果

库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金 项目绩效评价居民满意度问卷调查

亲爱的先生/女士：

您好！受库尔勒市财政局委托，我单位对库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目实施的居民满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要3分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆政通众和商务咨询有限公司

2024年6月

一、个人信息

1. 您的性别：（ ）

A. 男 B. 女

2. 您的年龄：（ ）

A. 35岁以下 B. 35至60岁 C. 60岁以上

二、项目实施问题

1. 您认为该项目实施后，对加快城市劳动密集型产业发展的效果如何？（ ）

A、效果显著 B、效果较大 C、效果一般

D、无影响 E、影响较差

2. 您认为该项目实施后，对扩大产业园规模的效果如何？（ ）

A、效果显著 B、效果较大 C、效果一般

D、无影响 E、影响较差

3. 您对该项目实施的整体过程满意度如何？（ ）

A、非常满意 B、比较满意 C、一般满意

D、较不满意 E、不满意

<再次感谢您的参与!>

附件5 工作底稿

A11“立项依据充分性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。
指标权重	指标权重：2
评价标准	指标评分细则： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；（0.5分） ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；（0.5分） ③项目立项是否与部门职责范围相符；（0.5分） ④项目是否属于公共财政支持范围（0.5分）
评价依据或数据来源	《中华人民共和国预算法》、《西部地区鼓励类产业目录（2020年本）》、《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《巴音郭楞蒙古自治州科技创新“十四五”规划》、《巴音郭楞蒙古自治州高新技术企业倍增行动实施方案（2023—2025年）》、部门三定方案、访谈记录等
评价结果	指标评分计算过程及依据： 项目立项符合《中华人民共和国预算法》等法律法规；项目立项符合《西部地区鼓励类产业目录（2020年本）》、《巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《巴音郭楞蒙古自治州科技创新“十四五”规划》、《巴音郭楞蒙古自治州高新技术企业倍增行动实施方案（2023—2025年）》等行业发展规划和政策要求；项目实施单位为库尔勒上库综合产业园区管理委员会，项目立项与部门

	<p>职责范围相符,属于部门履职所需;项目属于公共财政支持范围。 综上,该指标满分2分,得分2分。</p>
	<p>指标得分: 2</p>

A12“立项程序规范性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。
指标权重	指标权重：2
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①项目是否按照规定的程序申请设立；（0.5分）</p> <p>②审批文件、材料是否符合相关要求；（0.5分）</p> <p>③事前是否已经过必要的可行性研究、风险评估、绩效评估。（1分）</p>
评价依据 或数据来源	<p>《新疆巴音郭楞蒙古自治州企业投资项目登记备案证》（巴发改项目备〔2021〕005号）、《关于中昆化工2×60万吨/年天然气制乙二醇项目备案证项目业主变更的通知》（巴发改产业〔2022〕38号）、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）等</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>该项目为年中追加项目，工作小组查阅项目申报文件后，符合立项程序，提交的文件、资料均符合相关要求，提交的材料比较充分，同时也具有较高的真实性。项目实施方案建立了项目管理机制，并对预算进行编制。但存在以下问题：未进行事前绩效评估，扣0.3分。综上，该指标满分2分，得分1.7分。</p>
	指标得分：1.7

A21“绩效目标合理性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施相符情况。
指标权重	指标权重：2
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①项目是否有绩效目标；（1分）</p> <p>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（0.5分）</p> <p>③是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（0.5分）</p>
评价依据 或数据来 源	项目绩效目标表、《新疆巴音郭楞蒙古自治州企业投资项目登记备案证》（巴发改项目备〔2021〕005号）、《关于中昆化工2×60万吨/年天然气制乙二醇项目备案证项目业主变更的通知》（巴发改产业〔2022〕38号）、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）等
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目单位将项目绩效目标细化分解为具体的年度绩效指标，项目绩效目标设定与该项目具体任务相符合，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。</p>
	指标得分：2

A22“绩效指标明确性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。
指标权重	指标权重：2
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（1分）</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（1分）</p>
评价依据 或数据来源	项目绩效目标表、项目绩效目标自评表
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>通过查阅文件资料，项目实施有明确的年度目标，且将绩效目标细化为一级指标4个，二级指标6个，三级指标7个，定量指标5个，指标量化率为71.4%。综上，该指标满分2分，得分2分。</p>
	指标得分：2

A31“预算编制科学性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。
指标权重	指标权重：3
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①预算编制是否经过科学论证；（1分）</p> <p>②预算内容与项目内容是否匹配；（1分）</p> <p>③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。（1分）</p>
评价依据或数据来源	<p>①《中华人民共和国预算法》；</p> <p>②中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；</p> <p>③自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；</p> <p>④自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；</p> <p>⑤自治区财政厅《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）；</p> <p>⑥《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字〔2016〕113号）；</p> <p>⑦《关于印发〈自治区本级部门预算绩效管理暂行办法〉》（新财预〔2018〕21号）；</p> <p>⑧《库尔勒市塔什店8号山洪沟防洪治理工程初步设计（代可研）报告》。</p>

评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p> 库尔勒市支持产业发展专项资金项目预算金额为 1000.00 万元，项目实施根据受益企业建设情况进行预算编制，预算内容与项目内容相匹配、与工作任务相匹配。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。</p>
	<p>指标得分：3</p>

A32“资金分配合理性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目预算资金分配依据是否充分，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。
指标权重	指标权重：4
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①预算资金分配依据是否充分；（2分）</p> <p>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。（2分）</p>
评价依据或数据来源	《中华人民共和国预算法》、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）等。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目实际分配资金以《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。项目实际到位资金1000.00万元，资金分配额度合理，与项目单位实际需求相适应。综上，该指标满分4分，得分4分。</p>
	指标得分：4

B11“资金到位率”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。
指标权重	指标权重：5
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p>
评价依据或数据来源	《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）、会计总账、会计明细账等
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>该项目为年中追加项目，根据《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号），项目预算金额1000.00万元，实际到位资金1000.00万元，资金到位率100%。综上，该指标满分5分，得分5分。</p>
	指标得分：5

B12“预算执行率”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。
指标权重	指标权重：6
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p>
评价依据或数据来源	《财政授权支付凭证》、支付申请、单位明细账、年终决算报表等
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目预算金额为 1000.00 万元，根据项目自评表及支付凭证，共支出 1000.00 万元，项目预算执行率 100.0%。综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。</p>
	指标得分：6

B13“资金使用合规性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。
指标权重	指标权重：5
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；（2分）</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1分）</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；（1分）</p> <p>④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出情况。（1分）</p>
评价依据或数据来源	<p>文件搜集、整理与分析，《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）、《财务收支审批制度》、《会计岗位责任制》等</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复的用途。综上，该指标满分5分，得分5分。</p>
	指标得分：5

B21“管理制度健全性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。
指标权重	指标权重：5
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；（2分）</p> <p>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。（3分）</p>
评价依据 或数据来源	<p>《中华人民共和国预算法》；中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；自治区财政厅《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）；《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字〔2016〕113号）；《关于印发〈自治区本级部门预算绩效管理目标管理暂行办法〉》（新财预〔2018〕21号）、《项目实施方案》、《单位财务管理制度》等</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目单位遵照《中华人民共和国预算法》、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施</p>

	<p>意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）等文件的规定，对项目实施进行监管，财务和业务管理制度合法、合规，但项目单位未针对该项目制定相关的项目和财务制度，未制定项目实施方案，扣1.5分。综上，该指标满分5分，得分3.5分。</p>
	<p>指标得分：3.5</p>

B22“制度执行有效性”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。
指标权重	指标权重：4
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；（2分）</p> <p>②项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。（1分）</p> <p>③项目立项依据、实施方案、财务信息等资料是否齐全并及时归档。（1分）</p>
评价依据 或数据来源	<p>①《中华人民共和国预算法》</p> <p>②中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）</p> <p>③自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）</p> <p>④自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）</p> <p>⑤自治区财政厅《关于印发〈自治区财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕189号）</p> <p>⑥《关于印发〈自治区财政资金使用情况跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预字〔2016〕113号）</p> <p>⑦《关于印发〈自治区本级部门预算绩效目标管理暂行办法〉》（新财预〔2018〕21号）</p>

评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>经查阅项目资料，项目单位按照《中华人民共和国预算法》、《关于印发〈自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2016〕113号）等文件要求，加强对项目资金的预算执行及日常监督管理，确保每个项目按照规定的用途实施。资金拨付坚持按项目、预算、进度、指定用途拨款，确保财政专项资金规范使用。综上，该指标满分4分，得分4分。</p>
	<p>指标得分：4</p>

C11“支持企业发展数量”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目绩效目标“支持企业发展数量”的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的完成程度。
指标权重	指标权重：8
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>指标计划产出数：支持企业发展数量≥ 1家</p> <p>指标完成率=（实际产出数/计划产出数）$\times 100\%$</p> <p>指标完成率=100%（8分）</p>
评价依据 或数据来源	<p>文件搜集、整理与分析，汇报材料、项目绩效目标自评表、《巴音郭楞蒙古自治州科技创新“十四五”规划》、《巴音郭楞蒙古自治州高新技术企业倍增行动实施方案（2023—2025年）》、《新疆巴音郭楞蒙古自治州企业投资项目登记备案证》（巴发改项目备〔2021〕005号）、《关于中昆化工2\times60万吨/年天然气制乙二醇项目备案证项目业主变更的通知》（巴发改产业〔2022〕38号）、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）等</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目设置数量指标为支持企业发展数量≥ 1家，根据项目自评表及项目档案材料，支持企业发展数量达到1家，为新疆中昆化工有限公司，指标完成率达到100%。综上，该指标满分8分，得分8分。</p>
	指标得分：8

C21“产业发展资金使用合规率”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目绩效目标“产业发展资金使用合规率”的实际达标产出数与计划达标产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的完成程度。
指标权重	指标权重：8
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>指标计划达标产出数：产业发展资金使用合规率=100%</p> <p>指标达标率=（实际达标产出数/计划达标产出数）×100%。</p> <p>指标达标率=100%（8分）</p>
评价依据 或数据来源	文件搜集、整理与分析，汇报材料、自评表、项目绩效目标自评表、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）等
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目设置质量指标为产业发展资金使用合规率=100%，根据项目自评表及项目档案材料，产业发展资金使用合规率达到100%，指标值完成。综上，该指标满分8分，得分8分。</p>
	指标得分：8

C31“资金支付及时率”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。
指标权重	指标权重：7
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>指标计划达标产出数：资金支付及时率=100%</p> <p>项目实际完成时间与计划完成时间的比较，反映项目按计划完成情况。</p> <p>资金支付及时率=100%（7分）</p>
评价依据 或数据来源	<p>文件搜集、整理与分析，汇报材料、项目绩效目标自评表、项目绩效目标自评表、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目设置时效指标为资金支付及时率=100%，根据资金申请报告、项目绩效目标自评表、支付凭证，项目资金及时支付，资金支付及时率=100%。综上，该指标满分7分，得分7分。</p>
	指标得分：7

C41“支持企业发展资金费用成本”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实际建设成本与计划成本的比较，用以反映和考核项目产出成本目标的控制程度。
指标权重	指标权重：7
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>项目实际建设成本与计划成本的比较，反映项目实际支出与项目预算的比例情况。</p> <p>支持企业发展资金费用成本\leq1000 万元/家（7分）</p>
评价依据 或数据来源	<p>文件搜集、整理与分析，汇报材料、财政支付凭证、支付明细、《关于下达支持产业发展专项资金的通知》（库财文直〔2023〕334号）等</p>
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>项目设置成本指标为支持企业发展资金费用成本\leq1000.00 万元/家，根据项目自评表、资金拨付审批表及支付凭证，支持企业发展资金费用成本为 1000.00 万元/家，指标完成率为 100%。综上，该指标满分 7 分，得分 7 分。</p>
	指标得分：7

D11“加快城市劳动密集型产业发展”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实施所产生的社会效益。
指标权重	指标权重：8
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>项目的社会效益。项目实施后对加快城市劳动密集型产业发展的影响程度，通过问卷形式调查项目是否有效加快城市劳动密集型产业发展。有效加快城市劳动密集型产业发展（8分）</p>
评价依据 或数据来源	文件搜集、整理与分析，项目绩效目标申报表、自评报告、访谈记录、满意度调查问卷等
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>根据访谈记录及《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目满意度报告》，所有参与问卷调查的受益人员认为该项目的实施有助于加快城市劳动密集型产业发展，所有受访者认为效果显著。因此，项目实施能够有效加快城市劳动密集型产业发展。综上，该指标满分8分，得分8分。</p>
	指标得分：8

D12“扩大产业园规模”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	项目实施所产生的社会效益
指标权重	指标权重：7
评价标准	指标评分细则： 项目实施后对扩大产业园规模的影响程度，通过问卷形式调查项目是否有效扩大产业园规模。 有效扩大产业园规模（7分）
评价依据 或数据来源	文件搜集、整理与分析，项目绩效目标申报表、自评报告、访谈记录、满意度调查问卷等
评价结果	指标评分计算过程及依据： 根据访谈记录及《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目满意度报告》，所有参与问卷调查的受益人员认为该项目的实施有助于扩大产业园规模，所有受访者认为效果显著，因此，项目实施能够有效扩大产业园规模。
	指标得分：7

D21“满意度”评价底稿

项目名称：库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目

评价机构：新疆政通众和商务咨询有限公司

指标解释	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。
指标权重	指标权重：15
评价标准	<p>指标评分细则：</p> <p>社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。满意度≥95%</p>
评价依据或数据来源	受益企业满意度调查问卷。
评价结果	<p>指标评分计算过程及依据：</p> <p>调阅项目支出绩效资料，库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目满意度指标预期目标为≥95%，实际对辖区内群众开展的《库尔勒上库综合产业园区管理委员会支持产业发展专项资金项目问卷调查》中，选择“非常满意”15人，选择“比较满意”0人，选择“一般满意”0人，选择“不太满意”0人，选择“不满意”0人。指标完成率=（“非常满意”样本数×1.0+“比较满意”样本数×0.8+“一般满意”样本数×0.6+“比较不满意”样本数×0.3+“不满意”样本数×0.0）/（总样本数×100%）=（15×1.0+0×0.8+0×0.6+0×0.3+0×0.0）/（15×100%）=100.0%。</p> <p>指标得分：15</p>

附件 6 其他

下图为项目实施现场照片。

