

# 巴音郭楞蒙古自治州库尔勒市 2025 年度预算绩效评价报告

项目名称：2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专  
项资金

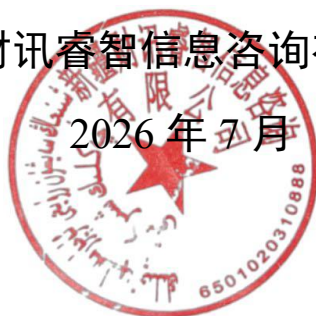
项目单位：库尔勒市林业和草原局

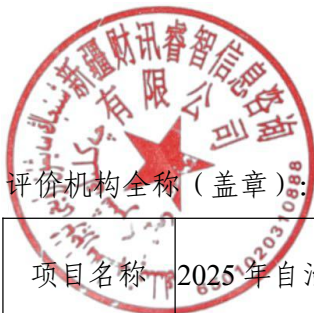
主管部门：库尔勒市林业和草原局

委托单位：库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

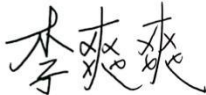
2026 年 7 月





## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

|                      |                                                                                                                      |         |      |          |                         |         |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------|----------|-------------------------|---------|
| 项目名称                 | 2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金                                                                                             |         |      |          | 评价年度                    | 2025 年度 |
| 财政局分管<br>科室          | 库尔勒市农业科                                                                                                              |         |      | 联系人及联系方式 | 热孜古力·托胡提<br>13309968778 |         |
| 项目主管部<br>门           | 库尔勒市林业和草原局                                                                                                           |         |      | 联系人及联系方式 | 赵敬刚 18099597779         |         |
| 项目实施单<br>位           | 库尔勒市林业和草原局                                                                                                           |         |      | 联系人及联系方式 | 赵敬刚 18099597779         |         |
| 资金来源                 | 自治区财政资金                                                                                                              |         |      |          |                         |         |
| 项目资金<br>投入总额         | 3300 万元                                                                                                              | 项目资金执行数 |      | 3300 万元  | 总执行率                    | 100%    |
| 发放调查<br>问卷           | 30                                                                                                                   | 回收有效问卷  | 33 份 | 满意度情况    | 99.57%                  |         |
| 采用的评价<br>方法与评价<br>标准 | 采用的评价方法：比较法、公众评判法<br>采用的评价标准：计划标准、通用标准                                                                               |         |      |          |                         |         |
| 绩效评价结<br>果           | 根据绩效评价实施方案确定的指标体系及评分标准，评价小组通过采用资料核查、数据分析、对比分析等方式，对 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金进行了独立、客观的评价，该项目最终评分结果为 93.17 分，绩效评级为“优”。 |         |      |          |                         |         |
| 项目主评人<br>（签字）        |                                   |         |      |          |                         |         |



## 摘要

### 一、项目概述

#### （一）项目概述

库尔勒市地处塔克拉玛干沙漠北缘，常年风沙频发，持续侵蚀光伏园区、交通线路，严重威胁区域生态安全与产业稳定发展。为深入贯彻习近平生态文明思想，严格落实《新疆塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案》（新党发〔2024〕7号）、《支持塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的九条措施》（新党厅字〔2024〕58号）等自治区专项工作部署，库尔勒市林业和草原局牵头实施塔克拉玛干沙漠边缘阻击战光伏基地防沙治沙工程（一期）。项目采取芦苇草方格机械固沙方式，在市域光伏产业基地外围全域布设2万亩防风沙障，通过固定流动沙丘、封堵风沙侵袭通道，筑牢绿洲外围生态防护屏障。

本项目总投资3300万元，资金全部来源于自治区财政专项补助。项目资金足额拨付到位，全年预算执行率100%。工程聚焦光伏园区道路沿线、入驻新能源企业地块边界布设标准化芦苇草方格，全面完成2万亩工程固沙建设任务，有效遏制沙丘前移、削减风沙灾害频次，切实缓解风沙对光伏设施的侵蚀破坏，区域生态防护成效显著。

#### （二）项目实施情况

本项目累计完成芦苇草方格沙障布设总面积2万亩，施工范围分为两大核心区域：一是光伏产业基地主次道路沿线，西侧、东侧、北侧道路配套沙障布设宽度120米，



南侧道路布设宽度 100 米；二是各大新能源项目用地外围边界，包含新疆瑞宝乾源电力上库高新区源网荷储一体化示范园区、新疆中泰新能源上库石化产业园、新疆中昆新能源 200MW 光伏项目、中国石油塔里木油田 130 万千瓦光伏项目地块，上述地块周边沙障统一按 100 米宽度布设。

工程以芦苇制作  $1.5\text{m} \times 1.5\text{m}$  标准草方格作为核心固沙措施，通过固定流动沙丘、阻断风沙前移路径，大幅降低沙尘灾害对光伏场站的侵蚀影响。施工阶段优先吸纳本地农牧民、群众参与现场作业，累计带动 533 名本地劳动力就地就业增收；项目完工后形成连续连片防风阻沙防护带，库尔勒光伏片区风沙侵蚀强度明显下降，区域生态系统稳定性得到显著提升。

### （三）绩效目标

#### 1.总目标

立足库尔勒市塔克拉玛干沙漠边缘风沙危害实际，聚焦光伏产业基地及周边重要设施风沙治理需求，通过实施 2 万亩芦苇草方格机械沙障工程，构建连续、稳定的防风阻沙防护体系，从根本上遏制沙丘活化与前沿移动，显著降低风沙对光伏设施及交通干线的侵害。在此基础上，统筹推进防风、阻沙、控尘一体化治理，推动区域荒漠化土地得到系统性治理，绿洲生态防护屏障基本成型，并同步带动当地劳动力就业增收，实现生态效益、社会效益与经济效益的协同共赢。

#### 2.年度绩效目标



本项目 2025 年度绩效目标如下：

表 1-2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金绩效目标表

| 一级指标  | 二级指标   | 三级指标             | 指标值       | 指标值设置依据 | 上年完成值 | 指标分值权重 | 指标赋分规则   | 佐证资料 |
|-------|--------|------------------|-----------|---------|-------|--------|----------|------|
| 产出指标  | 数量指标   | 工程固沙             | ≥2 万亩     | 计划标准    | -     | 13     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|       | 质量指标   | 工程固沙芦苇沙障（草方格）用量  | ≥500 克/米  | 计划标准    | -     | 13     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|       | 时效指标   | 建设任务当年完成率        | =100%     | 计划标准    | -     | 14     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
| 成本指标  | 经济成本指标 | 工程固沙成本           | ≤1650 元/亩 | 计划标准    | -     | 20     | 按照完成比例赋分 | 原始凭证 |
| 效益指标  | 社会效益指标 | 带动就业人数           | ≥450 人    | 计划标准    | -     | 10     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|       | 生态效益指标 | 对区域生态系统功能改善的促进作用 | 显著        | 计划标准    | -     | 10     | 按评判等级赋分  | 说明材料 |
| 满意度指标 | 满意度指标  | 项目区群众满意度         | ≥95%      | 计划标准    | -     | 10     | 满意度赋分    | 工作资料 |

## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2025 年自治区塔克拉



玛干沙漠边缘阻击战专项资金进行了独立客观地评价，最终评分结果为 93.17 分，评价等级为“优”。

## （二）预算执行情况

该项目全年预算数 3300 万元，全部为自治区财政资金，资金到位率 100%。截至 2025 年 12 月 31 日，该项目实际支出 3300 万元，资金执行率 100%。

## （三）项目绩效情况

2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金各项绩效目标均超额完成，综合成效突出：一是圆满完成 2 万亩芦苇草方格沙障建设任务，现场实测芦苇用料均值 600 克/米，工程固沙硬件质量达标；二是项目施工吸纳本地劳动力 533 人，较 450 人的预期就业目标超额完成 18.44%，有效拓宽群众就地增收渠道；三是经随机抽样问卷调查，项目区群众综合满意度达 99.57%，群众认可度极高。

通过本项目实施，市域塔克拉玛干沙漠边缘防风固沙工程体系进一步完善，系统性推进绿洲外围风沙敏感区域综合治理，全面提升区域防风、阻沙、抑尘综合防控能力。项目同步实现生态改善与民生增收双向效益，切实增强区域生态系统抗风沙稳定性、提升群众生态治理获得感，为全疆“三北”工程攻坚战、塔克拉玛干沙漠边缘阻击战同类工程打造了可复制、可落地的基层治理示范模式。

## 三、经验、问题和建议

### （一）主要经验及做法

#### 1.严格闭环管理模式确保财政资金安全高效



建立了“预算编制—招标采购—施工建设—竣工验收—结算审核—财务决算”全链条闭环管理模式。项目从立项备案、规划设计、公开招标到施工监理、竣工验收各环节均严格履行基本建设程序，资金实行专账核算、专款专用，最终通过第三方审计机构出具竣工财务决算审计报告，确保了 3300 万元财政专项资金使用的合规性和透明度。

## **2.多方协同、先建后补，高效推进沙漠治理工程**

项目采用“先建后补、以奖代补”的创新机制，由库尔勒鸿雁新区建设投资有限公司作为实施主体先行垫资建设，有效破解了财政资金到位前项目无法启动的难题。项目由库尔勒市林业和草原局统筹牵头，联动市发改委、市财政局、施工及监理等多家单位协同发力，各环节流程顺畅、分工明晰，按期高质量完成 2 万亩芦苇草方格沙障全部施工任务，充分彰显多部门联管联动、高效落实生态治理工作的组织执行力。

## **3.将生态治理与民生改善有机融合**

项目实施过程中，积极吸纳当地劳动力参与草方格铺设，带动就业 533 人，超过预期目标 450 人，实现了生态效益与社会效益的“双赢”。项目建成后，有效降低了沙尘暴对光伏基地和交通道路的沙害影响，初步形成了防风固沙防护体系，为后续植被恢复与沙化土地治理奠定了基础。

### **（二）存在问题与不足**

#### **1.项目前期预算编制精细化程度不足**



项目立项备案总投资为 3400 万元，而自治区财政实际拨付资金为 3300 万元，存在 100 万元的资金缺口，需由企业自筹解决。同时，项目概算缺乏经批准的明细表，无法对各明细项费用概算与实际投资额进行精准比对，反映出预算编制精细化程度不足。

## **2.现场施工质量管控存在薄弱环节，工程质量不均衡**

依据州级现场检查验收反馈结果，项目部分施工地块存在工程指标不达标问题。本次抽查 7 个作业小班过程中，多处点位未完全满足设计规范：其中 1 号小班 1 号样线草方格沙障完整率仅 71.43%，仅刚好达到合格标准；12 号小班芦苇单延米平均用量仅 460 克，低于 500 克/米的设计下限。以上问题充分说明施工全过程质量巡查、旁站管控力度不足，各片区施工标准落实不均衡，现场质量监管存在漏洞。

## **3.竣工财务决算编报滞后，未按期完成资产移交**

项目 2024 年 11 月 26 日完成竣工验收，但竣工财务决算审计直至 2025 年 11 月 17 日才出具，整体滞后时长接近一年。核查发现，建设单位未在工程完工后及时编制竣工财务决算报表，同步未按要求完成项目资产归集移交工作，该行为不符合《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503 号）中“项目完工可投入使用后应在 3 个月内编报竣工财务决算”的硬性管理要求。

## **4.长效管护配套机制缺失，治沙成果存续存在隐患**

州级项目验收意见已明确提出，需健全工程后期管护体系、压实管护主体责任，定期对破损沙障开展修复维护，持



续巩固防风固沙治理成效。但梳理项目全套归档资料，暂未形成专项后期管护实施方案，未统筹安排管护专项经费，也未明确管护责任单位、巡查修复流程等配套文件，已建成草方格沙障缺乏常态化养护保障，长期生态治理成效存在衰减风险。

## **5.施工合同关键商务与计价条款不完善，存在履约及结算风险**

一是预付款相关约定存在空白。施工合同 8.1 条第（2）款仅列明预付款分次扣回框架，但工程款累计扣款起点比例、扣回时限两处关键数值均未填报，无明确执行标准，项目款项支付、抵扣工作缺少可落地操作依据，极易引发甲乙双方款项履约纠纷。二是计价配套资料未随合同一并归档。合同 2.2 条约定计价模式为清单包干价，但合同附件未附对应完整工程量清单、综合单价分析表等核心计价资料，合同总价构成缺乏书面明细支撑，竣工阶段结算核对、造价审核缺少原始依据，不利于造价管控与事后核查。

### **（三）建议和改进措施**

#### **1.强化预算编制精细化管理，提高资金测算准确性**

建议在后续项目中，严格按照预算编制规范编制概算明细表，将工程费用、工程建设其他费用逐项细化分解。充分考虑沙漠施工环境、物料运输成本、人工成本波动等因素对预算的影响，减少预算与实际执行偏差，避免企业垫资压力。

#### **2.加强施工过程质量监管，确保工程达标率**

建议在类似项目中强化监理单位全程旁站监督职责，对



沙障规格、芦苇用量、埋深露高等关键指标实行“一环节一验收”。建立施工质量问题台账，对验收发现的不合格区域及时督促整改，确保工程质量达标率达到 100%。

### **3.严格执行竣工财务决算时限要求**

建议建设单位增强“先建后补”项目全过程闭环管理意识，在项目验收后及时启动财务决算工作，确保在规定的 3 个月时限内完成。建议将竣工财务决算编制及时性纳入项目管理考核指标，对拖延行为建立问责机制。

### **4.建立健全长效管护机制，保障生态治理成效**

建议将项目后期管护纳入财政绩效统筹规划，制定明确的管护方案，落实管护责任主体、管护资金和管护周期。对草方格沙障破损区域及时修复，定期开展风沙监测，建立管护台账，确保财政资金投入形成的固沙成果长效发挥生态效益。

### **5.完善合同条款内容，确保合同的严谨性和可执行性**

建议在合同签订前认真审查合同条款，确保所有空格占位符均已填写完整，特别是预付款扣回方式、扣回起点、扣回期限等关键商务条款。建议将经审定的工程量清单、综合单价分析表、措施项目清单等作为合同附件，明确合同价款的构成和计价依据，为工程结算审核提供充分依据。建立审查机制，由法务人员对合同条款的完整性、准确性进行逐条审核，杜绝关键条款缺失或模糊不清的情况。



## 目录

|                    |    |
|--------------------|----|
| 摘要 .....           | 1  |
| 一、项目概况 .....       | 1  |
| （一）项目背景 .....      | 1  |
| （二）项目内容及规模 .....   | 2  |
| （三）资金来源及使用情况 ..... | 3  |
| （四）项目组织与管理情况 ..... | 4  |
| （五）项目绩效目标 .....    | 7  |
| 二、评价工作概述 .....     | 8  |
| （一）评价目的与原则 .....   | 8  |
| （二）评价方法 .....      | 8  |
| （三）绩效评价指标体系 .....  | 9  |
| （四）评价组织实施 .....    | 10 |
| 三、评价结论 .....       | 12 |
| 四、绩效评价分析 .....     | 14 |
| （一）项目决策情况 .....    | 14 |
| （二）项目过程情况 .....    | 18 |
| （三）项目产出情况 .....    | 20 |
| （四）项目效益情况 .....    | 23 |
| 五、主要经验及存在问题 .....  | 24 |
| 六、相关建议 .....       | 27 |



|                      |    |
|----------------------|----|
| 七、绩效评价结果应用建议 .....   | 28 |
| 八、其他需要说明的问题 .....    | 29 |
| 附件 1 评价指标体系 .....    | 30 |
| 附件 2 基础表 .....       | 49 |
| 附件 3 访谈报告 .....      | 50 |
| 附件 4 调查问卷 .....      | 53 |
| 附件 5 调查问卷报告 .....    | 56 |
| 附件 6 现场访谈照片 .....    | 60 |
| 附件 7 绩效评价征求意见函 ..... | 63 |
| 附件 8 部门单位意见反馈表 ..... | 64 |



# 库尔勒市 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算绩效评价报告

受库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2026 年 7 月 1 日起至 2026 年 7 月 31 日对库尔勒市林业和草原局负责管理实施的 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

塔克拉玛干沙漠是我国最大的沙漠，也是全国风沙危害最严重的地区之一。库尔勒市地处塔克拉玛干沙漠北缘，长期受风沙侵袭，光伏产业基地及周边交通干线频繁遭受沙埋、沙蚀影响，严重制约区域经济社会发展和生态安全。

为深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会的重要讲话精神，根据《自治区党委、自治区人民政府关于印发〈新疆塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案〉的通知》（新党发〔2024〕7 号）和《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅关于印发〈支持塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的九条措施〉的通知》（新党厅字〔2024〕58 号）要求，自治区启动塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，明确以锁边为重点，突出绿洲外围风沙危害区和重要设施沿线保护，通过工程固沙、植被恢复等手段构建防风阻沙防护体系。



库尔勒光伏产业基地是区域重要基础设施，周边沙丘活跃，风沙危害严重威胁光伏设施运行安全和道路交通畅通。结合区域已建源网荷储一体化项目布局和防沙治沙工作实际，拟实施塔克拉玛干沙漠边缘阻击战——库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期），在场区内部主要道路及已入驻光伏公司外围实施机械沙障草方格固沙 2 万亩，扎设芦苇草方格固沙沙丘，阻止沙丘移动，强化风沙口治理，维护绿洲生态安全。

## （二）项目内容及规模

### 1.项目内容

项目主要内容：新建草方格沙障 2 万亩，沙障材料为经充分碾压的柔性芦苇，插入深度约为 0.15 米、外露高度约为 0.2 米，单位沙障规格为 1.5 米边长方格。

项目实施情况：累计完成芦苇草方格沙障布设总面积 2 万亩，施工范围分为两大核心区域：一是光伏产业基地主次道路沿线，西侧、东侧、北侧道路配套沙障布设宽度 120 米，南侧道路布设宽度 100 米；二是各大新能源项目用地外围边界，包含新疆瑞宝乾源电力上库高新区源网荷储一体化示范园区、新疆中泰新能源上库石化产业园、新疆中昆新能源 200MW 光伏项目、中国石油塔里木油田 130 万千瓦光伏项目地块，上述地块周边沙障统一按 100 米宽度布设。

工程以芦苇制作 1.5m×1.5m 标准草方格作为核心固沙措施，通过固定流动沙丘、阻断风沙前移路径，大幅降低



沙尘灾害对光伏场站的侵蚀影响。施工阶段优先吸纳本地农牧民、群众参与现场作业，累计带动 533 名本地劳动力就地就业增收；项目完工后形成连续连片防风阻沙防护带，库尔勒光伏片区风沙侵蚀强度明显下降，区域生态系统稳定性得到显著提升。

## **2.项目规模及范围**

塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）采用芦苇草方格机械固沙工艺，规划实施工程固沙总面积 2 万亩。施工布设范围覆盖光伏产业园区内部主次道路沿线，以及辖区内各已投产光伏企业项目用地外围，通过连片铺设标准化芦苇沙障，固定流动沙丘，阻隔风沙侵袭通道。

## **3.评价时段**

本项目资金的评价时段为 2025 年 1 月 1 日－2025 年 12 月 31 日。

### **（三）资金来源及使用情况**

#### **1.资金分配情况**

该项目全年预算数 3300 万元，全部为自治区财政资金，资金已全部落实到位。

#### **2.资金使用情况**

截至 2025 年 12 月 31 日，该项目实际支出 3300 万元，资金执行率 100%。全部用于塔克拉玛干沙漠边缘阻击战库尔勒光伏基地 2 万亩芦苇草方格固沙工程，工程固沙成本 1650 元/亩。



## **(四) 项目组织与管理情况**

### **1.项目组织情况**

本项目涉及的单位包括库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）、库尔勒市林业和草原局、库尔勒鸿雁新区建设投资有限公司、新疆腾跃锐建设工程有限公司、新疆科苑沙漠工程勘察设计院有限公司、巴州讯卓建设监理有限公司。各单位职责如下：

**库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）：**主要负责落实库尔勒市财政承担的补助资金，审核下级预算申请，按流程拨付资金，牵头预算绩效管理和资金监管和绩效监督。

**库尔勒市林业和草原局：**主要负责项目质量监督、综合协调。负责组织项目申报、绩效目标设置和实施，对项目绩效管理工作进行自我评价。

**库尔勒鸿雁新区建设投资有限公司：**主要负责统筹管理：负责项目总体策划、立项审批、资金筹措及全过程监督管理，对工程进度、质量、安全及投资效益负总责。施工组织：牵头组织施工总体部署，协调设计、施工、监理等参建单位工作衔接，保障项目有序推进。材料保障：负责芦苇等沙障主材的采购计划审定、供应商比选及供货调度，确保材料质量合格、供应及时。现场管理：派驻现场代表，监督施工执行情况，组织日常巡查，协调解决施工中出现的征地、用工、用水等现场问题。劳务管理：审核劳务用工方案，监督工资发放，规范用工行为，防范欠薪等劳资



风险。验收结算：组织分项验收和竣工验收，审核工程量与结算资料，按合同约定拨付工程款项。

**新疆腾跃锐建设工程有限公司：**主要负责现场施工：严格按照设计图纸和技术规范，组织芦苇草方格沙障施工作业，确保工程固沙面积达到 2 万亩，方格规格(1.5m×1.5m)芦苇插入深度（约 0.15m）及外露高度（约 0.2m）等关键参数符合设计要求。材料接收与使用：负责到场芦苇材料的接收、检验、堆放及碾压加工，确保沙障材料达到充分碾压的柔性标准后方可用于施工。进度与安全管理：编制施工组织设计和进度计划，合理调配人员、机械，确保工期；落实安全生产责任制，做好防风、防沙等施工安全防护。质量控制：建立质量自检体系，对草方格铺设密度、固定牢固度等进行全过程管控，配合监理单位完成质量验收。

**新疆科苑沙漠工程勘察设计院有限公司：**主要负责勘察设计：负责项目区地形测量、沙丘走向、风沙危害程度等前期勘察，编制工程固沙实施方案和施工图设计文件。技术标准制定：明确芦苇草方格的材料规格（柔性标准）、布设方式、方格边长（1.5m）、插入深度（0.15m）及外露高度（0.2m）等核心技术参数，出具设计说明。设计交底：向施工、监理单位进行设计交底，解释设计意图、施工工艺和质量控制要点，确保各方准确理解技术要求。变更服务：根据现场实际情况，对设计方案进行优化调整，出具设计变更通知单。技术指导：施工期间提供必要的现



场技术支持和咨询服务，参与竣工验收，对工程是否符合设计要求出具评价意见。

**巴州讯卓建设监理有限公司：**主要负责质量控制：对芦苇草方格沙障施工全过程进行旁站、巡视和平行检验，重点监督方格规格、插入深度、外露高度等指标达标率，确保工程质量符合设计和规范要求。进度控制：审核施工单位进度计划，跟踪实际进度，对延误风险及时预警并督促纠偏。投资控制：审核工程计量、签证和结算申请，核实实际完成工程量，杜绝虚报冒领。安全与文明施工：监督施工单位落实安全防护措施和文明施工要求，发现问题及时下达整改通知。

## 2.资金管理情况

2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目采用“先建后补”实施模式，完成 2 万亩芦苇草方格固沙建设，全过程由库尔勒市林业和草原局统筹管控资金。资金管理严格遵循《“三北”工程补助资金管理办法》《林业草原改革发展资金管理办法》《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则》（新财建〔2019〕90 号）《新疆维吾尔自治区林业草原生态保护恢复资金管理实施办法》（新财规〔2020〕19 号）《生态保护修复中央预算内投资专项管理办法》等各级资金管理规章制度，规范资金拨付、核算与支付流程，保障财政资金安全规范使用。项目实施全过程未出现截留、挤占、挪用专项资金、虚列支出等违规使用资金行为。



## （五）项目绩效目标

### 1.总目标

立足库尔勒市塔克拉玛干沙漠边缘风沙危害实际，聚焦光伏产业基地及周边重要设施风沙治理需求，通过实施2万亩芦苇草方格机械沙障工程，构建连续、稳定的防风阻沙防护体系，从根本上遏制沙丘活化与前沿移动，显著降低风沙对光伏设施及交通干线的侵害。在此基础上，统筹推进防风、阻沙、控尘一体化治理，推动区域荒漠化土地得到系统性治理，绿洲生态防护屏障基本成型，并同步带动当地劳动力就业增收，实现生态效益、社会效益与经济效益的协同共赢。

### 2.年度绩效目标

本项目 2025 年度绩效目标如下：

表 1-12025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目绩效目标表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标            | 指标值      | 指标值设置依据 | 上年完成值 | 指标分值权重 | 指标赋分规则   | 佐证资料 |
|------|------|-----------------|----------|---------|-------|--------|----------|------|
| 产出指标 | 数量指标 | 工程固沙            | ≥2 万亩    | 计划标准    | -     | 13     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|      | 质量指标 | 工程固沙芦苇沙障（草方格）用量 | ≥500 克/米 | 计划标准    | -     | 13     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|      | 时效指标 | 建设任务当年完成率       | =100%    | 计划标准    | -     | 14     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |



| 一级指标  | 二级指标   | 三级指标             | 指标值             | 指标值设置依据 | 上年完成值 | 指标分值权重 | 指标赋分规则   | 佐证资料 |
|-------|--------|------------------|-----------------|---------|-------|--------|----------|------|
| 成本指标  | 经济成本指标 | 工程固沙成本           | $\leq 1650$ 元/亩 | 计划标准    | -     | 20     | 按照完成比例赋分 | 原始凭证 |
| 效益指标  | 社会效益指标 | 带动就业人数           | $\geq 450$ 人    | 计划标准    | -     | 10     | 按照完成比例赋分 | 工作资料 |
|       | 生态效益指标 | 对区域生态系统功能改善的促进作用 | 显著              | 计划标准    | -     | 10     | 按评判等级赋分  | 说明材料 |
| 满意度指标 | 满意度指标  | 项目区群众满意度         | $\geq 95\%$     | 计划标准    | -     | 10     | 满意度赋分    | 工作资料 |

## 二、评价工作概述

### （一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

### （二）评价方法

本次评价主要运用比较法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：



(1) 比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。根据库尔勒林业草原局提供的资料，比较年初绩效目标设定情况、更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

(2) 公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。采用问卷调查，对项目区群众进行满意度调查；项目区群众对2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用调查问卷方式开展相关工作。

### **(三) 绩效评价指标体系**

#### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

#### **2. 指标解释**

##### **(1) 权重**

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。



## （2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、通用标准制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## 3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

## 4.评价定级标准

2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

## （四）评价组织实施

### 1.评价人员



本次评价委托方为库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会），受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组员表

| 序号 | 姓名  | 评价中的角色 | 工作职责                                         |
|----|-----|--------|----------------------------------------------|
| 1  | 李爽爽 | 项目主评人  | 负责绩效评价过程指导                                   |
| 2  | 秦坤鹏 | 项目质控   | 负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导               |
| 3  | 喻盼盼 | 项目经理   | 负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责 |
| 4  | 邓静  | 项目助理   | 负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等              |
| 5  | 杨英  | 项目助理   | 负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等              |
| 6  | 张梦梦 | 项目助理   | 配合公司人员完成社会调研工作                               |
| 7  | 梁亚鹏 | 项目助理   | 配合公司人员完成社会调研工作                               |
| 8  | 肖一梅 | 项目助理   | 配合公司人员完成社会调研工作                               |

## 2.评价进度

本次项目的评价期间为 2026 年 7 月 1 日起至 2026 年 7 月 31 日，具体安排如下：

### （1）方案制定——2026 年 7 月 12 前

受库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）委托，对项目资金管理和使用情况进行调研，与库尔勒市林业草原局沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、



管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2026年7月19日前

数据采集（2026年7月19日前）。将基础表发送至库尔勒市林业草原局按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

调研核查（2026年7月19日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理。

### （3）报告撰写阶段——2026年7月31日前

撰写评价报告（2026年7月28日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交库尔勒市林业草原局征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2026年7月31前）。撰写完成的绩效评价报告提交库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会），并根据库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）的安排与单位沟通确认。

## 三、评价结论

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调



查和访谈获取的信息资料，评价组对 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金进行了独立客观地评价，最终评分结果为 93.17 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

| 一级指标 | 权重分 | 得分    | 得分率    |
|------|-----|-------|--------|
| 项目决策 | 20  | 18.5  | 92.5%  |
| 项目过程 | 20  | 18.67 | 93.35% |
| 项目产出 | 39  | 39    | 100%   |
| 项目效益 | 21  | 17    | 80.95% |
| 合计   | 100 | 93.17 | 93.17% |

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

| 一级指标           | 二级指标         | 三级指标         | 权重 | 标杆值   | 业绩值     | 实际得分 | 得分率    |
|----------------|--------------|--------------|----|-------|---------|------|--------|
| A 项目决策<br>(20) | A1 项目立项 (7)  | A101 立项依据充分性 | 4  | 充分    | 充分      | 4    | 100%   |
|                |              | A102 立项程序规范性 | 3  | 规范    | 规范      | 3    | 100%   |
|                | A2 绩效目标 (6)  | A201 绩效目标合理性 | 3  | 合理    | 合理      | 3    | 100%   |
|                |              | A202 绩效指标明确性 | 3  | 明确    | 明确      | 3    | 100%   |
|                | A3 资金投入 (7)  | A301 预算编制科学性 | 3  | 科学    | 较为科学    | 1.5  | 50%    |
|                |              | A302 资金分配合理性 | 4  | 合理    | 合理      | 4    | 100%   |
| B 项目过程<br>(20) | B1 资金管理 (12) | B101 资金到位率   | 4  | 100%  | 100%    | 4    | 100%   |
|                |              | B102 预算执行率   | 4  | 100%  | 100%    | 4    | 100%   |
|                |              | B103 资金使用合规性 | 4  | 合规    | 合规      | 4    | 100%   |
|                | B2 组织实施 (8)  | B201 管理制度健全性 | 4  | 健全    | 健全      | 4    | 100%   |
|                |              | B202 制度执行有效性 | 4  | 执行且有效 | 较为执行且有效 | 2.67 | 66.75% |
| C 项目产出         | C1 产出数量 (7)  | C101 工程固沙    | 7  | ≥2 万亩 | 2 万亩    | 7    | 100%   |



| 一级指标        | 二级指标        | 三级指标                   | 权重  | 标杆值              | 业绩值              | 实际得分  | 得分率    |
|-------------|-------------|------------------------|-----|------------------|------------------|-------|--------|
| (39)        | C2 产出质量 (7) | C201 工程固沙芦苇沙障(草方格)平均用量 | 7   | $\geq 500$ 克/米   | 600 克/米          | 7     | 100%   |
|             | C3 产出时效(18) | C301 项目开始时间            | 6   | 2024 年 11 月 14 日 | 2024 年 11 月 14 日 | 6     | 100%   |
|             |             | C302 项目结束时间            | 6   | 2024 年 11 月 24 日 | 2024 年 11 月 24 日 | 6     | 100%   |
|             |             | C303 项目资金支付完成时间        | 6   | 2025 年 6 月 25 日  | 2025 年 6 月 25 日  | 6     | 100%   |
|             | C4 产出成本 (7) | C401 工程固沙成本 (元/亩)      | 7   | $\leq 1650$ 元/亩  | 1650 元/亩         | 7     | 100%   |
| D 项目效益 (21) | D1 实施效益(14) | D101 带动就业人数            | 5   | $\geq 450$ 人     | 533 人            | 5     | 100%   |
|             |             | D102 对区域生态系统功能改善的促进作用  | 5   | 显著               | 显著               | 5     | 100%   |
|             |             | D103 管护责任落实率           | 4   | =100%            | 0%               | 0     | 0%     |
|             | D2 满意度 (7)  | D201 项目区群众满意度          | 7   | $\geq 95\%$      | 99.57%           | 7     | 100%   |
| 总分          |             |                        | 100 |                  |                  | 93.17 | 93.17% |

## (二) 项目绩效情况

通过本项目落地实施，塔克拉玛干沙漠北缘防风固沙基础设施体系得到进一步完善，系统推进绿洲外围风沙敏感区域综合治理，全面提升区域防风、阻沙、抑尘综合管控水平。工程建设同步吸纳本地劳动力务工，拓宽群众就近增收渠道，区域生态抵御风沙能力、群众生态治理获得感同步提升，为全疆“三北”工程攻坚战、塔克拉玛干沙漠边缘同类锁边治沙项目打造了可复制、可借鉴的实操样板。

## 四、绩效评价分析

### (一) 项目决策情况



从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 18.5 分，得分率 92.5%，具体分析如下：

## 1.项目立项

### （1）立项依据充分性

该项目认真落实习近平总书记关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会的重要讲话精神，根据《自治区党委、自治区人民政府关于印发〈新疆塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案〉的通知》（新党发〔2024〕7号）、《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅关于印发〈支持塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的九条措施〉的通知》（新党厅字〔2024〕58号）部署设立；项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （2）立项程序规范性

评价组根据相关材料核查，该项资金来源为自治区财政资金。项目由库尔勒市林业和草原局提请市人民政府，提交《关于申请企业建设库尔勒市 2024 年工程固沙项目的请示》（库林草字〔2024〕195号）。按照“三北”六期自治区财政支持项目“先建后补”工作要求，经与市发改委及市财政局沟通协调，同意采取先干后补、干好再补、以奖代补等方式建设，由申请委托企业先行垫资建设项目。审批文件等材料符合《自治区党委、自治区人民政府关于印发〈新疆塔克拉玛



干沙漠边缘阻击战总体方案》的通知》（新党发〔2024〕7号）、《关于印发〈全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）〉的通知》（发改农经〔2020〕837号）、《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案》的相关要求。综上所述，项目事前经过必要的集体决策，保障了程序的规范性；项目申请、设立过程符合相关要求，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料；该项目审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

## 2.绩效目标

### （1）绩效目标合理性

评价组根据查阅2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金绩效目标表，该项目设立了总目标和年度目标，年初结合实际工作内容设定绩效目标；项目目标合理、可实现和总目标相关，绩效目标表经过审核，能反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

### （2）绩效指标明确性

依据2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金绩效目标表可知，项目各项指标均匹配清晰、可实地核验、可量化对比的标杆数值，覆盖工程建设规模、施工质量、建设时效、成本控制、就业带动、生态改善、群众满意度全维



度实施内容，所有指标数值与项目前期施工规划、年度实施计划一一对应，指标边界清晰、测算依据充分，能够完整、客观反映项目阶段性与整体实施成效，满足全过程绩效跟踪、年度自评及外部评价的数据核验需求。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

### 3.资金投入

#### （1）预算编制科学性

经核查《关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知》（库财〔2025〕53号）、《关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知》（巴财〔2025〕32号）项目预算批复文件，该项目的预算编制过程严谨、科学，依据合理。但项目立项备案总投资为3400万元，而自治区财政实际拨付资金为3300万元，存在100万元的资金缺口，需由企业自筹解决。同时，项目概算缺乏经批准的明细表，无法对各明细项费用概算与实际投资额进行精准比对，预算编制不够细化。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得1.5分，得分率50%。

#### （2）资金分配合理性

经评价组调研及核查相关资料确认，本项目财政补助资金年度预算总额上限为3300万元，项目工程经第三方审定价款3304.1万元，财政受专项资金总规模约束，按预算封顶额度拨付补助3300万元。该项目预算资金分配依据项目申报单



位项目申报书申请数额确定，依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

## （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 18.67 分，得分率 93.35%，具体分析如下：

### 1.资金管理

#### （1）资金到位率

根据《关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知》（库财〔2025〕53号）、《关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知》（巴财〔2025〕32号），预算批复金额3300万元，资金收支核算统一纳入政府收支分类科目 [2130217] 防沙治沙专项科目进行管理核算，资金到位率100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

#### （2）预算执行率

根据单位提供的记账凭证、国库支付凭证，该项目于2025年预算安排3300万元，2025年5月15日，实际支出2640万元；2025年6月25日，实际支出660万元。截至2025年12月，实际总支出3300万元，预算执行率100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。



### （3）资金使用合规性

根据评价组实地核查，2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金使用符合《“三北”工程补助资金管理办法》《林业草原改革发展资金管理办法》《新疆维吾尔自治区林业改革发展资金管理实施细则》（新财建〔2019〕90号）、《新疆维吾尔自治区林业草原生态保护恢复资金管理实施办法》（新财规〔2020〕19号）、《生态保护修复中央预算内投资专项管理办法》的规定；项目资金使用符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性

该项目具有相应的财务管理方法和业务管理制度，分别为《库尔勒市林业和草原局支出管理制度》《库尔勒市林业和草原局建设项目施工、变更与资金支付管理制度》《库尔勒市林业和草原局建设项目验收管理与绩效评价管理制度》《库尔勒市林草局项目管理办法汇编》，财务管理制度和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

### （2）制度执行有效性



经评价组查看项目相关资料及实地访谈，本项目实施内容、实施流程按照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）实施方案》《产业基地防沙治沙工程的请示关于实施塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏》（库鸿雁字〔2024〕50号）开展，项目调整及支出调整手续完备；项目合同书、验收单等资料齐全并及时归档；但《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）》施工合同中，预付款扣回方式条款缺失，合同第8.1条第（2）款约定“预付款扣回的方式：工程款累计达到合同价款的%后，预付款于日内分三次均分扣返”，其中扣回起点比例和扣回期限均为空白，未填写具体数值。同时工程量清单及计价依据缺失，合同第2.2条约定“结算方式：清单内容包干价”，但合同附件中未见详细的工程量清单、综合单价分析表等关键计价依据。项目实施的人员条件、设备、信息支撑落实到位。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得2.67分，得分率66.75%。

### （三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为39分，绩效评价得分39分，得分率100%，具体分析如下：

#### 1.产出数量

##### （1）C101工程固沙

此条指标标杆值为 $\geq 2$ 万亩。评价组实地核验，并对照《库尔勒市2024年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程



固沙项目州级检查验收报告》《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战—库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）竣工结算审核书》《基础表》，截至2024年12月工程固沙面积达到2万亩。

综上所述，该指标分值7分，根据评分标准得7分，得分率100%。

## 2.产出质量

### （1）C201 工程固沙芦苇沙障（草方格）平均用量

此条指标标杆值为 $\geq 500$ 克/米。评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战—库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）自查验收报告》《库尔勒市2024年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》，工程固沙芦苇沙障（草方格）平均用量达到600克/米。

综上所述，该指标分值7分，根据评分标准得7分，得分率100%。

## 3.产出时效

### （1）C301 项目开始时间

此条指标标杆值为2024年11月14日。评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战—库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）自查验收报告》《库尔勒市2024年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战—库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）竣工结算审核书》，该项目为先建后补，项目开始时间2024年11月14日。



综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得6分，得分率100%。

#### （2）C302项目结束时间

此条指标标杆值为2024年11月24日。评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）自查验收报告》《库尔勒市2024年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）竣工结算审核书》，该项目为先建后补，项目结束时间2024年11月24日。

综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得6分，得分率100%。

#### （3）C303项目资金支付完成时间

此条指标标杆值为2025年6月25日。评价组实地核验，并对照记账凭证、国库支付凭证，该项目于2025年5月15日，实际支出2640万元；2025年6月25日，实际支出660万元。

综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得6分，得分率100%。

### 4.产出成本

#### （1）C401 工程固沙成本（元/亩）

此条指标标杆值为 $\leq 1650$ 元/亩。评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）竣工结算审核书》及单位提供记账凭证、



国库支付凭证，实际支出总额为3300万元，工程固沙核定面积2万亩，工程固沙成本为1650元/亩。

综上所述，该指标分值7分，根据评分标准得7分，得分率100%。

#### （四）项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 21 分，绩效评价得分 17 分，得分率 80.95%，具体分析如下：

##### 1.项目效益

###### （1）D101 带动就业人数

此条指标标杆值为 $\geq 450$ 人。评价组实地核验，并对照《银行代收汇总清单》塔克拉玛干沙漠边缘阻击战－库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）带动就业人数533人。

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

###### （2）D102对区域生态系统功能改善的促进作用

此条指标标杆值为显著改善。该项目使塔克拉玛干沙漠北缘防风固沙基础设施体系得到进一步完善，系统推进绿洲外围风沙敏感区域综合治理，全面提升了区域防风、阻沙、抑尘综合管控水平

综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。

###### （3）D103管护责任落实率

此条指标标杆值为=100%。评价组实地核验，并对照《库尔勒市 2024 年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程



固沙项目州级检查验收报告》及项目全套归档资料，发现存在以下缺失：一是未制定专项后期管护实施方案；二是未统筹安排管护专项经费；三是未明确管护责任单位及巡查修复流程等配套制度。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得0分，得分率0%。

## **2.满意度**

### **（1）D201 项目区群众满意度**

此条指标标杆值为 $\geq 95\%$ 。评价组实地核验，根据对项目区群众进行随机抽样问卷调查，回收33份，调查问卷满意度结果为99.57%。

综上所述，该指标分值7分，根据评分标准得7分，得分率100%。

## **五、主要经验及存在问题**

### **（一）主要经验及做法**

#### **1.严格闭环管理模式确保财政资金安全高效**

建立了“预算编制—招标采购—施工建设—竣工验收—结算审核—财务决算”全链条闭环管理模式。项目从立项备案、规划设计、公开招标到施工监理、竣工验收各环节均严格履行基本建设程序，资金实行专账核算、专款专用，最终通过第三方审计机构出具竣工财务决算审计报告，确保了3300万元财政专项资金使用的合规性和透明度。

#### **2.多方协同、先建后补，高效推进沙漠治理工程**



项目采用“先建后补、以奖代补”的创新机制，由库尔勒鸿雁新区建设投资有限公司作为实施主体先行垫资建设，有效破解了财政资金到位前项目无法启动的难题。项目由库尔勒市林业和草原局统筹牵头，联动市发改委、市财政局、施工及监理等多家单位协同发力，各环节流程顺畅、分工明晰，按期高质量完成 2 万亩芦苇草方格沙障全部施工任务，充分彰显多部门联管联动、高效落实生态治理工作的组织执行力。

### **3.将生态治理与民生改善有机融合**

项目实施过程中，积极吸纳当地劳动力参与草方格铺设，带动就业 533 人，超过预期目标 450 人，实现了生态效益与社会效益的“双赢”。项目建成后，有效降低了沙尘暴对光伏基地和交通道路的沙害影响，初步形成了防风固沙防护体系，为后续植被恢复与沙化土地治理奠定了基础。

## **（二）存在问题**

### **1.项目前期预算编制精细化程度不足**

项目立项备案总投资为 3400 万元，而自治区财政实际拨付资金为 3300 万元，存在 100 万元的资金缺口，需由企业自筹解决。同时，项目概算缺乏经批准的明细表，无法对各明细项费用概算与实际投资额进行精准比对，反映出预算编制精细化程度不足。

### **2.现场施工质量管控存在薄弱环节，工程质量不均衡**

依据州级现场检查验收反馈结果，项目部分施工地块存在工程指标不达标问题。本次抽查 7 个作业小班过程中，多



处点位未完全满足设计规范：其中 1 号小班 1 号样线草方格沙障完整率仅 71.43%，仅刚好达到合格标准；12 号小班芦苇单延米平均用量仅 460 克，低于 500 克/米的设计下限。以上问题充分说明施工全过程质量巡查、旁站管控力度不足，各片区施工标准落实不均衡，现场质量监管存在漏洞。

### **3.竣工财务决算编报滞后，未按期完成资产移交**

项目 2024 年 11 月 26 日完成竣工验收，但竣工财务决算审计直至 2025 年 11 月 17 日才出具，整体滞后时长接近一年。核查发现，建设单位未在工程完工后及时编制竣工财务决算报表，同步未按要求完成项目资产归集移交工作，该行为不符合《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503 号）中“项目完工可投入使用后应在 3 个月内编报竣工财务决算”的硬性管理要求。

### **4.长效管护配套机制缺失，治沙成果存续存在隐患**

州级项目验收意见已明确提出，需健全工程后期管护体系、压实管护主体责任，定期对破损沙障开展修复维护，持续巩固防风固沙治理成效。但梳理项目全套归档资料，暂未形成专项后期管护实施方案，未统筹安排管护专项经费，也未明确管护责任单位、巡查修复流程等配套文件，已建成草方格沙障缺乏常态化养护保障，长期生态治理成效存在衰减风险。

### **5.施工合同关键商务与计价条款不完善，存在履约及结算风险**

一是预付款相关约定存在空白。施工合同 8.1 条第（2）



款仅列明预付款分次扣回框架，但工程款累计扣款起点比例、扣回时限两处关键数值均未填报，无明确执行标准，项目款项支付、抵扣工作缺少可落地操作依据，极易引发甲乙双方款项履约纠纷。二是计价配套资料未随合同一并归档。合同2.2条约定计价模式为清单包干价，但合同附件未附对应完整工程量清单、综合单价分析表等核心计价资料，合同总价构成缺乏书面明细支撑，竣工阶段结算核对、造价审核缺少原始依据，不利于造价管控与事后核查。

## **六、相关建议**

### **1.强化预算编制精细化管理，提高资金测算准确性**

建议在后续项目中，严格按照预算编制规范编制概算明细表，将工程费用、工程建设其他费用逐项细化分解。充分考虑沙漠施工环境、物料运输成本、人工成本波动等因素对预算的影响，减少预算与实际执行偏差，避免企业垫资压力。

### **2.加强施工过程质量监管，确保工程达标率**

建议在类似项目中强化监理单位全程旁站监督职责，对沙障规格、芦苇用量、埋深露高等关键指标实行“一环节一验收”。建立施工质量问题台账，对验收发现的不合格区域及时督促整改，确保工程质量达标率达到100%。

### **3.严格执行竣工财务决算时限要求**

建议建设单位增强“先建后补”项目全过程闭环管理意识，在项目验收后及时启动财务决算工作，确保在规定的3个月时限内完成。建议将竣工财务决算编制及时性纳入项目管理考核指标，对拖延行为建立问责机制。



#### **4.建立健全长效管护机制，保障生态治理成效**

建议将项目后期管护纳入财政绩效统筹规划，制定明确的管护方案，落实管护责任主体、管护资金和管护周期。对草方格沙障破损区域及时修复，定期开展风沙监测，建立管护台账，确保财政资金投入形成的固沙成果长效发挥生态效益。

#### **5.完善合同条款内容，确保合同的严谨性和可执行性**

建议在合同签订前认真审查合同条款，确保所有空格占位符均已填写完整，特别是预付款扣回方式、扣回起点、扣回期限等关键商务条款。建议将经审定的工程量清单、综合单价分析表、措施项目清单等作为合同附件，明确合同价款的构成和计价依据，为工程结算审核提供充分依据。建立审查机制，由法务人员对合同条款的完整性、准确性进行逐条审核，杜绝关键条款缺失或模糊不清的情况。

### **七、绩效评价结果应用建议**

#### **（一）及时对评价中发现的问题进行整改**

建议库尔勒市林业和草原局针对本次绩效评价发现的问题，逐一制定整改方案，明确整改时限和责任主体。对州级检查验收反馈的沙障规格超标、芦苇用量不足等问题，督促施工单位限期整改、补工补量。对竣工财务决算延迟问题，完善资产移交手续，确保资产及时入账。整改完成后形成整改报告报主管部门备案。

#### **（二）下一年度预算安排**

建议将本次绩效评价结果作为后续项目预算安排的重



要参考依据。对绩效评价结果为“优”的项目，在后续年度预算安排中优先保障、重点支持。建议财政部门在审核同类型项目预算时，将项目是否建立后期管护机制、是否按时完成竣工财务决算等作为预算安排的前置条件，对管护机制不健全的项目从严审核。

### **（三）评价结果公开**

建议按照预算绩效管理信息公开要求，将本次绩效评价报告在库尔勒市人民政府网站主动公开，自觉接受社会监督。同时，将评价发现的问题和整改情况纳入部门预算执行审计和绩效管理考核范围，以公开促整改、以监督促落实，切实发挥绩效评价“以评促改、以评促管”的作用。

## **八、其他需要说明的问题**

本次评价涉及的相关数据由库尔勒市林业草原局提供的资料中提取。评价组在本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



## 附件 1 评价指标体系

| 一级指标           | 二级指标           | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                                      | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                 | 评分过程                                                                                                                                                                                                                    | 得分 | 得分率  |
|----------------|----------------|--------------|----|-----------------------------------------------------------|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
| A 项目决策<br>(20) | A1 项目立项<br>(7) | A101 立项依据充分性 | 4  | 考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。 | 充分  | 通用标准 | 考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。 | 该项目认真落实习近平总书记关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会的重要讲话精神，根据《自治区党委、自治区人民政府关于印发〈新疆塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案〉的通知》（新党发〔2024〕7号）、《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅关于印发〈支持塔克拉玛干沙漠边缘阻击战的九条措施〉的通知》（新党厅字〔2024〕58号）部署设立；项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；项目与项目单位职责密 | 4  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                                         | 评分过程                                                                                                                                                                                          | 得分 | 得分率  |
|------|------|--------------|----|--------------------------------------|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      |              |    |                                      |     |      |                                                                                                                              | 切相关。<br>综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。                                                                                                                                                  |    |      |
|      |      | A102 立项程序规范性 | 3  | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 规范  | 通用标准 | 考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。<br>①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。 | 评价组根据相关材料核查，该项资金来源为自治区财政资金。项目由库尔勒市林业和草原局提请市人民政府，提交《关于申请企业建设库尔勒市 2024 年工程固沙项目的请示》（库林草字〔2024〕195 号）。按照“三北”六期自治区财政支持项目“先建后补”工作要求，经与市发改委及市财政局沟通协调，同意采取先干后补、干好再补、以奖代补等方式建设，由申请委托企业先行垫资建设项目。审批文件等材料 | 3  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                      | 得分 | 得分率 |
|------|------|------|----|------|-----|------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----|
|      |      |      |    |      |     |      |      | 符合《自治区党委、自治区人民政府关于印发〈新疆塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案〉的通知》（新党发〔2024〕7号）、《关于印发〈全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）〉的通知》（发改农经〔2020〕837号）、《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战总体方案》的相关要求。综上所述，项目事前经过必要的集体决策，保障了程序的规范性；项目申请、设立过程符合相关要求，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料；该项目审批文件和材料合规完整。综上所述，该指标分 |    |     |



| 一级指标 | 二级指标           | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                                  | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                 | 评分过程                                                                                                                                                              | 得分 | 得分率  |
|------|----------------|--------------|----|-------------------------------------------------------|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |                |              |    |                                                       |     |      |                                                                                                      | 值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。                                                                                                                                       |    |      |
|      | A2 绩效目标<br>(6) | A201 绩效目标合理性 | 3  | 考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。 | 合理  | 通用标准 | ①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。 | 评价组根据查阅 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金绩效目标表，该项目设立了总目标和年度目标，年初结合实际工作内容设定绩效目标；项目目标合理、可实现和总目标相关，绩效目标表经过审核，能反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。<br>综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。 | 3  | 100% |
|      |                | A202 绩效指标明确性 | 3  | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、                                 | 明确  | 通用标准 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，不满足得零分；                                                            | 依据 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金绩效目标表可知，项目各                                                                                                                           | 3  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标           | 三级指标         | 权重 | 指标解释                       | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                            | 评分过程                                                                                                                                                                                                    | 得分  | 得分率 |
|------|----------------|--------------|----|----------------------------|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|
|      |                |              |    | 可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。 |     |      | ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,不满足得零分;<br>③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,不满足得零分。 | 项指标均匹配清晰、可实地核验、可量化对比的标杆数值,覆盖工程建设规模、施工质量、建设时效、成本控制、就业带动、生态改善、群众满意度全维度实施内容,所有指标数值与项目前期施工规划、年度实施计划一一对应,指标边界清晰、测算依据充分,能够完整、客观反映项目阶段性与整体实施成效,满足全过程绩效跟踪、年度自评及外部评价的数据核验需求。综上所述,该指标分值 3 分,根据评分标准得 3 分,得分率 100%。 |     |     |
|      | A3 资金投入<br>(7) | A301 预算编制科学性 | 3  | 考察预算编制是否科学、合理,是否存          | 科学  | 通用标准 | 考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占                                                   | 经核查《关于下达 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击                                                                                                                                                                           | 1.5 | 50% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释      | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                     | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                        | 得分 | 得分率 |
|------|------|------|----|-----------|-----|------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----|
|      |      |      |    | 在明显不合理之处。 |     |      | 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。 | 战专项资金预算的通知》(库财〔2025〕53号)、《关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知》(巴财〔2025〕32号)项目预算批复文件,该项目的预算编制过程严谨、科学,依据合理。但项目立项备案总投资为3400万元,而自治区财政实际拨付资金为3300万元,存在100万元的资金缺口,需由企业自筹解决。同时,项目概算缺乏经批准的明细表,无法对各明细项费用概算与实际投资额进行精准比对,预算编制不够细化。<br>综上所述,该指标分值3分,根据评分标 |    |     |



| 一级指标           | 二级指标            | 三级指标         | 权重 | 指标解释             | 标杆值  | 评分依据 | 评价标准                                                                       | 评分过程                                                                                                                                                                                          | 得分 | 得分率  |
|----------------|-----------------|--------------|----|------------------|------|------|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
| B 项目过程<br>(20) | B1 资金管理<br>(12) |              |    |                  |      |      |                                                                            | 准得 1.5 分，得分率 50%。                                                                                                                                                                             |    |      |
|                |                 | A302 资金分配合理性 | 4  | 考察项目资金分配是否合理。    | 合理   | 通用标准 | ①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。 | 经评价组调研及核查相关资料确认，本项目财政补助资金年度预算总额上限为 3300 万元，项目工程经第三方审定价款 3304.1 万元，财政受专项资金总规模约束，按预算封顶额度拨付补助 3300 万元。该项目预算资金分配依据项目申报单位项目申报书申请数额确定，依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。 | 4  | 100% |
|                |                 | B101 资金到位率   | 4  | 反映项目预算资金的实际到位情况； | 100% | 通用标准 | 资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，                                      | 根据《关于下达 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项                                                                                                                                                               | 4  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标       | 权重 | 指标解释                                      | 标杆值  | 评分依据 | 评价标准                                    | 评分过程                                                                                                                                                                              | 得分 | 得分率  |
|------|------|------------|----|-------------------------------------------|------|------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      |            |    | 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%                  |      |      | 扣完为止。                                   | 资金预算的通知》(库财〔2025〕53号)、《关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知》(巴财〔2025〕32号), 预算批复金额3300万元, 资金收支核算统一纳入政府收支分类科目[2130217]防沙治沙专项科目进行管理核算, 资金到位率100%。<br>综上所述, 该指标分值4分, 根据评分标准得4分, 得分率100%。 |    |      |
|      |      | B102 预算执行率 | 4  | 反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100% | 100% | 通用标准 | 预算执行率达100%则得满分, 低于则每降低1%扣相应权重的5%, 扣完为止。 | 根据单位提供的记账凭证、国库支付凭证, 该项目于2025年预算安排3300万元, 2025年5月15日, 实际支出2640万元; 2025年6月25日,                                                                                                      | 4  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标             | 权重 | 指标解释                 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                  | 评分过程                                                                                                                                                                                                                      | 得分 | 得分率  |
|------|------|------------------|----|----------------------|-----|------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      |                  |    |                      |     |      |                       | 实际支出 660 万元。<br>截至 2025 年 12 月，<br>实际总支出 3300 万<br>元， 预 算 执 行 率<br>100%。<br>综上所述，该指标分<br>值 4 分，根据评分标<br>准得 4 分，得分率<br>100%。                                                                                               |    |      |
|      |      | B103 资金使<br>用合规性 | 4  | 反映项目资<br>金使用是否<br>合规 | 合规  | 通用标准 | 资金使用合规得满分，<br>不合格得零分。 | 根据评价组实地核<br>查，2025 年自治区塔<br>克拉玛干沙漠边缘阻<br>击战专项资金使用符<br>合《“三北”工程补助<br>资金管理办法》《林<br>业草原改革发展资金<br>管理办法》《新疆维<br>吾尔自治区林业改革<br>发展资金管理实施细<br>则》（新财建〔2019〕<br>90 号）、《新疆维吾<br>尔自治区林业草原生<br>态保护恢复资金管理<br>实施办法》（新财规<br>〔2020〕19 号）、《生 | 4  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标           | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                         | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                            | 评分过程                                                                                                                          | 得分 | 得分率  |
|------|----------------|--------------|----|----------------------------------------------|-----|------|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |                |              |    |                                              |     |      |                                                                                 | 态保护修复中央预算内投资专项管理办法》的规定；项目资金使用符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。                                |    |      |
|      | B2 组织实施<br>(8) | B201 管理制度健全性 | 4  | 项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全  | 通用标准 | 考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。 | 该项目具有相应的财务管理办法和业务管理制度，分别为《库尔勒市林业和草原局支出管理制度》《库尔勒市林业和草原局建设项目施工、变更与资金支付管理制度》《库尔勒市林业和草原局建设项目验收管理与绩效评价管理制度》《库尔勒市林草局项目管理办法汇编》，财务管理制 | 4  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                   | 标杆值   | 评分依据 | 评价标准                                                                                                | 评分过程                                                                                                                                                                                                | 得分   | 得分率    |
|------|------|--------------|----|----------------------------------------|-------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|
|      |      |              |    |                                        |       |      |                                                                                                     | 度和业务管理制度合法、合规、完整。<br>综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。                                                                                                                                           |      |        |
|      |      | B202 制度执行有效性 | 4  | 项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。 | 执行且有效 | 通用标准 | 考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;<br>②项目调整及支出调整手续是否完备;<br>③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。 | 经评价组查看项目相关资料及实地访谈,本项目实施内容、实施流程按照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战-库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程(一期)实施方案》《产业基地防沙治沙工程的请示关于实施塔克拉玛干沙漠边缘阻击战-库尔勒光伏》(库上三项各占 33.33%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。开展,项目调整及支出调整手续完备;项目合同书、验收单等资料齐全并及时归档;但《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战-库 | 2.67 | 66.75% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                             | 得分 | 得分率 |
|------|------|------|----|------|-----|------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----|
|      |      |      |    |      |     |      |      | 尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）》施工合同中，预付款扣回方式条款缺失，合同第 8.1 条第（2）款约定“预付款扣回的方式：工程款累计达到合同价款的 % 后，预付款于日内分三次均分扣返”，其中扣回起点比例和扣回期限均为空白，未填写具体数值。同时工程量清单及计价依据缺失，合同第 2.2 条约定“结算方式：清单内容包干价”，但合同附件中未见详细的工程量清单、综合单价分析表等关键计价依据。项目实施的人员条件、设备、信息支撑落实到位。<br>综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标 |    |     |



| 一级指标           | 二级指标           | 三级指标                   | 权重 | 指标解释                | 标杆值        | 评分依据 | 评价标准                                 | 评分过程                                                                                                                                                                         | 得分 | 得分率  |
|----------------|----------------|------------------------|----|---------------------|------------|------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
| C 项目产出<br>(39) | C1 产出数量<br>(7) |                        |    |                     |            |      |                                      | 准得 2.67 分，得分率 66.75%。                                                                                                                                                        |    |      |
|                |                | C101 工程固沙              | 7  | 考察工程固沙面积            | ≥2 万亩      | 通用标准 | 工程固沙面积达到或超过目标值得满分，低于则按比例扣分。          | 评价组实地核验，并对照《库尔勒市 2024 年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）竣工结算审核书》《基础表》，截至 2024 年 12 月工程固沙面积达到 2 万亩。<br>综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。 | 7  | 100% |
|                | C2 产出质量<br>(7) | C201 工程固沙芦苇沙障（草方格）平均用量 | 7  | 考察工程固沙芦苇沙障（草方格）用量情况 | ≥500 克 / 米 | 通用标准 | 工程固沙芦苇沙障（草方格）用量达到或超过目标值得满分，低于则按比例扣分。 | 评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）自                                                                                                                              | 7  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标        | 三级指标        | 权重 | 指标解释       | 标杆值              | 评分依据 | 评价标准             | 评分过程                                                                                                                      | 得分 | 得分率  |
|------|-------------|-------------|----|------------|------------------|------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |             |             |    |            |                  |      |                  | 查验收报告》《库勒市 2024 年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》，工程固沙芦苇沙障（草方格）平均用量达到 600 克/米。综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。        |    |      |
|      | C3 产出时效（18） | C301 项目开始时间 | 6  | 考察项目开始时间情况 | 2024 年 11 月 14 日 | 通用标准 | 达到目标值得满分，低于则不得分。 | 评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）自查验收报告》《库勒市 2024 年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库勒光伏产业基地防沙 | 6  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标        | 权重 | 指标解释       | 标杆值              | 评分依据 | 评价标准             | 评分过程                                                                                                                                                 | 得分 | 得分率  |
|------|------|-------------|----|------------|------------------|------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      |             |    |            |                  |      |                  | 治沙工程（一期）竣工结算审核书》，该项目为先建后补，项目开始时间 2024 年 11 月 14 日。<br>综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。                                                           |    |      |
|      |      | C302 项目结束时间 | 6  | 考察项目结束时间情况 | 2024 年 11 月 24 日 | 通用标准 | 达到目标值得满分，低于则不得分。 | 评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）自查验收报告》《库勒市 2024 年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）竣工结算审核书》，该项目为先建后补，项 | 6  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标        | 三级指标              | 权重 | 指标解释              | 标杆值             | 评分依据 | 评价标准                        | 评分过程                                                                                                                      | 得分 | 得分率  |
|------|-------------|-------------------|----|-------------------|-----------------|------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |             |                   |    |                   |                 |      |                             | 目结束时间 2024 年 11 月 24 日。<br>综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。                                                           |    |      |
|      |             | C303 项目资金支付完成时间   | 6  | 考察项目资金支付完成时间情况    | 2025 年 6 月 25 日 | 通用标准 | 达到目标值得满分，低于则不得分。            | 评价组实地核验，并对照记账凭证、国库支付凭证，该项目于 2025 年 5 月 15 日，实际支出 2640 万元；2025 年 6 月 25 日，实际支出 660 万元。综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。 | 6  | 100% |
|      | C4 产出成本 (7) | C401 工程固沙成本 (元/亩) | 7  | 考察工程固沙成本 (元/亩) 情况 | $\leq 1650$ 元/亩 | 通用标准 | 完成值低于或等于标杆值，按比例得分，超过标杆值不得分。 | 评价组实地核验，并对照《塔克拉玛干沙漠边缘阻击战 - 库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程 (一期) 竣工结算审核书》及单位提供记账凭证、国库支付凭证，实际支                                              | 7  | 100% |



| 一级指标           | 二级指标            | 三级指标                  | 权重 | 指标解释                 | 标杆值          | 评分依据 | 评价标准                                     | 评分过程                                                                                                                             | 得分 | 得分率  |
|----------------|-----------------|-----------------------|----|----------------------|--------------|------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
| D 项目效益<br>(21) | D1 项目效益<br>(14) |                       |    |                      |              |      |                                          | 出总额为 3300 万元，工程固沙核定面积 2 万亩，工程固沙成本为 1650 元/亩。<br>综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。                                             |    |      |
|                |                 | D101 带动就业人数           | 5  | 考察带动就业人数情况           | $\geq 450$ 人 | 通用标准 | 达到或超过目标值得满分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。  | 此条指标标杆值为 $\geq 450$ 人。评价组实地核验，并对照《银行代收汇总清单》塔克拉玛干沙漠边缘阻击战—库尔勒光伏产业基地防沙治沙工程（一期）带动就业人数 533 人。<br>综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。 | 5  | 100% |
|                |                 | D102 对区域生态系统功能改善的促进作用 | 5  | 考察对区域生态系统功能改善的促进作用情况 | 显著           | 通用标准 | 根据实际完成情况按比例得分，达到预期效益得满分，基本达成预期目标或部分达成预期得 | 该项目使塔克拉玛干沙漠北缘防风固沙基础设施体系得到进一步完善，系统推进绿                                                                                             | 5  | 100% |



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 指标解释        | 标杆值   | 评分依据 | 评价标准                                   | 评分过程                                                                                                                                                      | 得分 | 得分率 |
|------|------|--------------|----|-------------|-------|------|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-----|
|      |      |              |    |             |       |      | 80%权重分,实现程度较低不得分。                      | 洲外围风沙敏感区域综合治理,全面提升了区域防风、阻沙、抑尘综合管控水平<br>综上所述,该指标分值5分,根据评分标准得5分,得分率100%。                                                                                    |    |     |
|      |      | D103 管护责任落实率 | 4  | 考察管护责任落实率情况 | =100% | 通用标准 | 达到或超过目标值得满分,低于则每降低(不足)1%扣除5%的权重分,扣完为止。 | 此条指标标杆值为=100%。评价组实地核验,并对照《库尔勒市2024年自治区财政塔克拉玛干沙漠边缘阻击战工程固沙项目州级检查验收报告》及项目全套归档资料,发现存在以下缺失:一是未制定专项后期管护实施方案;二是未统筹安排管护专项经费;三是未明确管护责任单位及巡查修复流程等配套制度。<br>综上所述,该指标分 | 0  | 0%  |



| 一级指标 | 二级指标      | 三级指标          | 权重  | 指标解释         | 标杆值  | 评分依据 | 评价标准                                  | 评分过程                                                                                                    | 得分    | 得分率    |
|------|-----------|---------------|-----|--------------|------|------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|
|      |           |               |     |              |      |      |                                       | 值 4 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。                                                                               |       |        |
|      | D2 满意度(7) | D201 项目区群众满意度 | 7   | 考察项目区群众满意度情况 | ≥95% | 通用标准 | 满意度达 95%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。 | 此条指标标杆值为 ≥95%。评价组实地核验，根据对项目区群众进行随机抽样问卷调查，回收 33 份，调查问卷满意度结果为 99.57%。综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 7 分，得分率 100%。 | 7     | 100%   |
| 总分   |           |               | 100 |              |      |      |                                       |                                                                                                         | 93.17 | 93.17% |



## 附件 2 基础表

附件 2 基础表

基础表 1 巴财建〔2025〕32 号—关于下达 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知项目情况表

| 序号                                                                       | 分类               | 数量               | 备注                         |
|--------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|----------------------------|
| 1                                                                        | 工程固沙面积           | 2 万亩             | 各指标数量完成情况需提供相关材料原件或复印件进行证明 |
| 2                                                                        | 工程固沙芦苇沙障（草方格）用量  | 600 克/米          |                            |
| 3                                                                        | 项目开始时间           | 2024 年 11 月 14 日 |                            |
| 4                                                                        | 项目结束时间           | 2024 年 11 月 24 日 |                            |
| 5                                                                        | 项目资金支付完成时间       | 2025 年 6 月 25 日  |                            |
| 6                                                                        | 工程固沙成本（元/亩）      | 1650 元/亩         |                            |
| 7                                                                        | 带动就业人数           | 533 人            |                            |
| 8                                                                        | 对区域生态系统功能改善的促进作用 | 显著               |                            |
| 9                                                                        | 项目区群众满意度         | 100%             |                            |
| 填写单位：库尔勒市林业和草原局      填写人：朱晓兰      联系电话：2280234      填写日期：2026 年 7 月 16 日 |                  |                  |                            |
| 备注：本表由                                                                   |                  |                  |                            |



## 附件 3 访谈报告

### 库尔勒市林业和草原局相关负责人访谈提纲

请您从以下几点谈谈该项目的概况。

#### (1) 项目立项依据与背景;

本项目聚焦塔克拉玛干沙漠边缘关键带,统筹推进防风、阻沙、控尘一体化治理,强化风沙口治理,维护绿洲生态安全,以锁边为重点,突出绿洲外围风沙危害区、重要设施沿线保护,

#### (2) 项目立项的目标;

通过实施工程固沙 2 万亩,扎设芦苇草方格固沙沙丘,阻止沙丘移动,减少风沙危害。

(3) 巴财建〔2025〕32 号一关于下达 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知项目的内容与实施情况;

根据巴财建〔2025〕32 号专项资金下达内容,本项目主要实施新建芦苇草方格沙障 2 万亩。项目全部采用柔性芦苇材料布设固沙方格,施工标准统一、规范:沙障插入深度 0.15 米、外露高度 0.2 米,标准方格尺寸 1.5 米×1.5 米,芦苇材料用量严格控制在 0.6kg/m<sup>2</sup>,确保沙障稳固、抗风阻沙效果达标。目前项目按计划稳步推进,施工规范、工序完整、质量可控,整体实施情况良好。

#### (4) 资金具体使用情况;

本项目专项资金严格按照财政拨付流程足额到位、专款专用。资金拨付节点清晰:2025 年 5 月 15 日拨付支付 2640 万元;2025 年 6 月 25 日拨付支付 660 万元。所有资金全部用于本项目草方格相关费用,无截留、挤占、挪用情况,支出真实合规。

#### (5) 该项目取得的成绩与经验做法。

积极动员当地村民参与到防沙治沙项目建设中。在防沙治沙项目施工阶段,从基础设施建设到养护,吸纳了众多农村劳动力。如库尔勒鸿雁新区建设投资有限公司将防沙治沙任务分解细化,承包种植、投工投劳,村民在参与防沙治沙的



同时解决了就业难题，也为当地劳务工人提供了就近就业机会。

2. 请您简单谈谈巴财建〔2025〕32号—关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算的通知项目预算申请编报、审批和拨付流程。

一是预算编报阶段：结合年度沙漠阻击战治理任务、实际治理面积、施工定额标准编制项目预算，做到依据充分、测算精准、内容真实。

二是逐级审核审批：经林草局初审、行业主管部门复核、财政部门审核，逐级报批后正式下达巴财建〔2025〕32号专项资金预算。

三是资金拨付执行：财政部门按工程进度分批次拨付资金，我单位严格按照进度付款、合规审核、程序支付，确保资金拨付及时、流程规范、手续齐全。

3. 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的？

项目的技术方案等进行充分分析，确保了决策的科学性。严格督促企业执行专账管理、专款专用，严格控制工程概算，有效防范了投资超概风险。严格按照《招标投标法》组织项目设计、施工、监理及重要设备材料的采购招标工作，择优选择合作单位。建立健全质量管理体系，明确各参建单位质量责任，未发生重大质量事故。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

一是实行专账专户管理，资金单独核算、独立列支，全程可追溯。

二是严格督促企业执行专账管理、专款专用，严格控制工程概算，有效防范了投资超概风险。

5. 该项目经费项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？职责分工是什么？

一是市林草局：负责项目质量监督、绩效管理、综合协调。

二是市财政局：负责资金下达、拨付审核、资金监管、绩效监督。



三是项目实施企业（鸿雁新区建投公司）：负责具体施工组织、材料采购、现场作业、劳务用工、工程落地。

6. 通过本项目经费，您认为该项目最后产生了什么效益？

防风固沙：通过一系列防沙治沙措施，有效阻挡了风沙的侵袭，减少了沙尘天气的发生频率和强度。大面积的、草方格固沙带，降低了风速，固定了沙丘，使曾经风沙肆虐的区域逐渐得到治理，生态环境明显改善。

改善小气候：提高植被覆盖率，对区域小气候产生了积极影响，增加了空气湿度，调节了气温，为当地生物多样性的恢复和发展创造了有利条件。

7. 请您谈谈该项目经费项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划？

后期养护主要存在难题是持续风沙冲击，草方格秸秆易破损，流沙再次堆积，风沙侵蚀反弹。后期积极及时修补破损沙障，构建工程与植被复合防护体系。

8. 从专项资金预算绩效管理的角度出发，您认为该专项资金管理过程中还存在哪些有待提升的方面以及应如何提升。

绩效成果运用有待深化。强化绩效自评、问题整改、成果总结，将绩效评价结果作为后续项目申报、资金争取、项目实施的重要依据。长效管护绩效机制更加完善，确保专项资金既能“建得好”，更能“护得久、成效稳”。

9. 项目从申请到实施的过程中项目资金是否发生过调整。若发生调整，原因是？

无调整

访谈联系表

| 访谈对象         | 被访谈者 | 联系方式        | 备注 |
|--------------|------|-------------|----|
| 市林业科学局       | 宋晓兰  | 13899250639 |    |
| 鸿雁新区建设投资有限公司 | 张华   | 18909965933 |    |
|              |      |             |    |



## 附件 4 调查问卷

### 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目区群众满意度调查问卷

尊敬的居民朋友：

受库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）委托，为更好地评估库尔勒市 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目的实施效果，了解项目区群众对工程固沙、就业带动及生态环境改善工作的真实感受与建议，我们特开展本次满意度调查。问卷采用匿名方式，所有数据仅用于统计分析，请您放心填写。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2026 年 7 月

1. 您的身份类型是

A: 当地居民

B: 项目务工人员

C: 农牧民

D: 村/社区基层干部

E: 其他

答案：\_\_\_\_\_

2. 您是否居住在项目影响区域内（2 万亩固沙工程周边）

A: 是，居住在项目核心区（1 公里范围内）

B: 是，居住在项目影响区（1-5 公里范围内）

C: 否，但经常路过/经过项目区

D: 否，与项目区无直接关联

答案：\_\_\_\_\_

3. 您是否参与过本项目的工程建设或相关活动？

A: 是，直接参与扎设草方格等施工作业

B: 是，参与项目物资运输、后勤保障等辅助工作等

C: 否，未直接参与，但了解项目情况

D: 否，不了解项目情况

答案：\_\_\_\_\_

4. 您是否愿意支持和配合类似的生态治理项目继续开展？

A: 是

B: 否

答案：\_\_\_\_\_



5.您对项目实施过程中林草部门监管工作的满意程度?

A: 非常不满意

B: 比较不满意

C: 一般

D: 比较满意

E: 非常满意

答案: \_\_\_\_\_

6.您对草方格（芦苇沙障）扎设质量的满意程度?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

7.您对工程固沙实际效果（沙丘固定、风沙减少）的满意程度?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

8.您对项目区域生态环境改善效果的满意程度?

A: 非常不满意

B: 比较不满意

C: 一般

D: 比较满意

E: 非常满意

答案: \_\_\_\_\_

9.您对项目带动当地就业效果的满意程度?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分



答案: \_\_\_\_\_

10.与项目实施前相比，您对项目区生态环境变化的满意程度？

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: \_\_\_\_\_

11.您对塔克拉玛干沙漠边缘阻击战项目的整体满意度？

A: 非常不满意

B: 比较不满意

C: 一般

D: 比较满意

E: 非常满意

答案: \_\_\_\_\_

12.您对项目区未来的生态治理和防沙治沙工作还有什么建议或期望？

答案: \_\_\_\_\_



## 附件 5 调查问卷报告

### 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目区群众 满意度调查问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

本次调研对象为该项目的，为项目区群众。

##### （二）调研内容

##### 1. 单选题：

您的身份类型是

您是否居住在项目影响区域内（2 万亩固沙工程周边）

您是否参与过本项目的工程建设或相关活动？

您是否愿意支持和配合类似的生态治理项目继续开展？

##### 2. 满意度问题：

您对项目实施过程中林草部门监管工作的满意程度？

您对草方格（芦苇沙障）扎设质量的满意程度？

您对工程固沙实际效果（沙丘固定、风沙减少）的满意程度？

您对项目区域生态环境改善效果的满意程度？

您对项目带动当地就业效果的满意程度？

与项目实施前相比，您对项目区生态环境变化的满意程度？

您对塔克拉玛干沙漠边缘阻击战项目的整体满意度？

#### 二、调研方法与抽样方式

##### （一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

##### （二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式是随机抽样。

#### 三、问卷的发放和回收



为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在库尔勒市林业草原局的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 33 份。

#### 四、调查问卷的信度与效度分析

##### 1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach $\alpha$ ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目， $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差， $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目区群众满意度调查问卷的信度为 0.7。

##### 2.效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$



其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1与+1之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表1。

附表 12025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目区群众满意度调查问卷效度汇总

| 题目                          | 效度得分 |
|-----------------------------|------|
| 您对项目实施过程中林草部门监管工作的满意程度？     | 0.9  |
| 您对项目带动当地就业效果的满意程度？          | 0.9  |
| 您对项目区域生态环境改善效果的满意程度？        | 0.9  |
| 与项目实施前相比，您对项目区生态环境变化的满意程度？  | 0.9  |
| 您对工程固沙实际效果（沙丘固定、风沙减少）的满意程度？ | 0.9  |
| 您对草方格（芦苇沙障）扎设质量的满意程度？       | 0.9  |
| 您对塔克拉玛干沙漠边缘阻击战项目的整体满意度？     | 0.9  |

## 五、调查问卷的分析

### 1. 单选题

#### 1) 您的身份类型是

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选当地居民的比例为 54.55%，选项目务工人员比例为 3.03%，选农牧民的比例为 9.09%，选村/社区基层干部的比例为 6.06%，选其他的比例为 27.27%。

#### 2) 您是否居住在项目影响区域内（2 万亩固沙工程周边）

在 33 份有效问卷中，被调查对象中选是，居住在项目核心区（1 公里范围内）的比例为 18.18%，选是，居住在项目影响区（1-5 公里范围内）的比例为 24.24%，选否，但经常路过/经过项目区的比例为 33.33%，选否，与项目区无直接关联的比例为 24.24%。



### 3) 您是否参与过本项目的工程建设或相关活动?

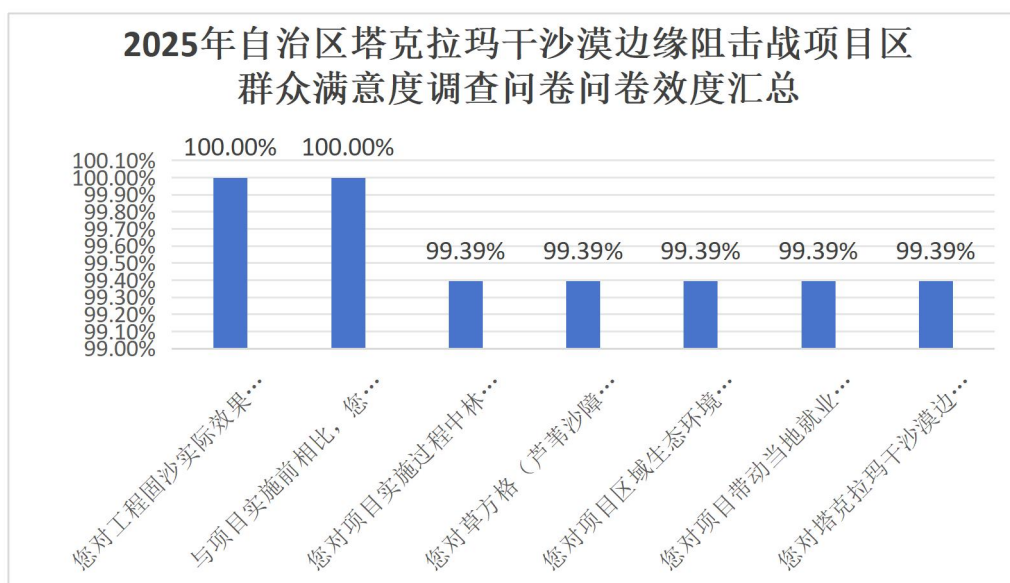
在 33 份有效问卷中, 被调查对象中选是, 直接参与扎设草方格等施工作业的比例为 18.18%, 选是, 参与项目物资运输、后勤保障等辅助工作等的比例为 3.03%, 选否, 未直接参与, 但了解项目情况的比例为 66.67%, 选否, 不了解项目情况的比例为 12.12%。

### 4) 您是否愿意支持和配合类似的生态治理项目继续开展?

在 33 份有效问卷中, 被调查对象中选是的比例为 100%, 选否的比例为 0%。

## 2. 满意度题

根据问卷调查结果, 受益对象的整体满意程度为 99.57%, 满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为: 您对项目实施过程中林草部门监管工作的满意程度? (99.39%)、您对草方格(芦苇沙障)扎设质量的满意程度? (99.39%)、您对工程固沙实际效果(沙丘固定、风沙减少)的满意程度? (100%)、您对项目区域生态环境改善效果的满意程度? (99.39%)、您对项目带动当地就业效果的满意程度? (99.39%)、与项目实施前相比, 您对项目区生态环境变化的满意程度? (100%)、您对塔克拉玛干沙漠边缘阻击战项目的整体满意度? (99.39%)。具体如下图所示。



## 六、意见及建议

无。



## 附件 6 现场访谈照片









## 附件 7 绩效评价征求意见函

# 库尔勒市财政局（国有资产监督管理委员会）

## 库尔勒市 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算绩效评价报告 征求意见的确认函

库尔勒市林业和草原局：

为贯彻落实党中央全面实施预算绩效管理决策部署，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）等办法规定，我局按要求选中贵单位巴财建[2025]32号—关于下达2025年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金项目作为2025年库尔勒市重点项目开展绩效评价，目前该项工作已评价完毕。

现将重点项目绩效评价报告（征求意见稿）返至贵单位审阅，为保证库尔勒市2025年重点项目绩效评价工作高质量完成，现请贵局依据重点项目绩效评价报告（征求意见稿）提出宝贵意见，请重点核查文稿内容，甄别是否存在不宜对外公开的内容，如无意见也请予以书面确认。

请于2026年8月12日前将反馈意见回函至我单位预算科。

联系人：谷思雨 18099594792

库尔勒市财政局（国资委）

2026年8月10日





## 附件 8 部门单位意见反馈表

# 库尔勒市林业和草原局

库林草函〔2026〕584号

### 关于对《库尔勒市 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算绩效评价报告（征求意见的确认函）的复函

市财政局：

关于对《库尔勒市 2025 年自治区塔克拉玛干沙漠边缘阻击战专项资金预算绩效评价报告（征求意见的确认函）已收悉，经我单位研究讨论，无意见建议。

库尔勒市林业和草原局

2026 年 8 月 12 日

