

库尔勒市 2024 年度预算 绩效评价报告

项目名称：2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项
目

项目单位：库尔勒市卫生健康委员会

主管部门：库尔勒市卫生健康委员会

委托单位：库尔勒市财政局（国资委）

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 7 月





项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

单位：万元、个、份

项目名称	2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目				评价年度	2024 年
财政局分管 科室	库尔勒市财政局（国资委）社保科			联系人及联系方式	张丽娟 15899014611	
项目主管部门	库尔勒市卫生健康委员会			联系人及联系方式	库亚西·孜克如拉 18083988898	
项目实施单位	库尔勒市卫生健康委员会			联系人及联系方式	焦颖娜 13319966166	
2 资金来源	一般公共预算					
2024 年投入 总额	484.89	2024 年执行数		450.57	2024 年资金 执行率	92.92%
发放调查 问卷	19	回收有效问卷	19	满意度情况	97.19%	
采用的评价方 法与评价标准	（一）采用的评价方法：主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法共三种方法进行评价。（具体应用情况详见报告正文） （二）采用的评价标准：分别采用计划标准和行业标准对绩效指标完成情况进行比较。					
绩效评价结果	根据绩效评价实施方案确定的指标体系及评分标准，评价小组通过采用资料核 查、数据分析、对比分析等方式，对“2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费 项目”进行了独立、客观的评价，该项目最终评分结果为 96.22 分，绩效评级为 “优”。其中，项目决策 17 分，得分率 85%；项目过程 19.72 分，得分率 98.6%； 项目产出 47.5 分，得分率 98.96%；项目效益 12 分，得分率 100%。					
项目主评人 （签字）						



摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是我国公共卫生制度建设的重要组成部分。国家基本公共卫生服务项目自 2009 年启动以来，在基层医疗卫生机构得到了普遍开展，取得了一定成效。2011-2016 年，人均基本公共卫生服务经费补助标准从 25 元提高至 45 元，先后增加了中医药健康管理服务和结核病患者健康管理服务。

2024 年，库尔勒市卫健委在市委、市政府的坚强领导下，在上级业务部门的正确指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实国家、自治区、自治州卫生健康工作会议部署要求，持续深耕卫生健康服务能力提升，加快推进健康库尔勒建设，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，以群众的健康需求为导向，积极开展此项工作。

为贯彻落实《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》（以下简称《规范》）文件，2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目主要用于居民健康档案管理、健康教育、预防接种、0~6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病患者健康管理（包括高血压患者健康管理和 2 型糖尿病患者健康管理）、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理，项目的实施将进一步提



升基层医疗服务能力，让群众更好的享受家门口就医的惠民政策。

（二）项目实施情况

本年度完成了高血压患者管理人数 3.85 万人，2 型糖尿病患者管理人数 1.99 万人，居民健康档案建档管理人数 47.79 万人，预防接种管理人数 4.69 万人，儿童健康管理人数 3.91 万人，老年人健康管理人数 4.59 万人，严重精神障碍患者管理人数 0.15 万人，中医药健康管理人数 4.81 万人，保障了基本公共卫生工作质量，提高了全民健康水平。

（三）绩效目标

1.总目标

目标1：高血压患者管理人数不少于3.5万人，2型糖尿病患者管理人数不少于1.89万人，居民健康档案建档管理人数不少于47.49万人，预防接种管理人数不少于4.3万人，儿童健康管理人数不少于3.8万人，老年人健康管理人数不少于4.5万人，严重精神障碍患者管理人数不少于0.15万人，中医药健康管理人数不少于4.9万人。

目标2：着力提高基本公共卫生工作质量，提高全民健康水平。

2.年度绩效目标

根据《2024 年财政支出项目绩效目标申报表》，本专项资金 2024 年度绩效目标如下：



表 1-1 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	高血压患者管理人数	≥ 3.50 万人	历史标准	3.7 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		2 型糖尿病患者管理人数	≥ 1.89 万人	历史标准	1.94 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		居民健康档案建档管理人数	≥ 47.49 万人	历史标准	58.08 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		预防接种管理人数	≥ 4.30 万人	历史标准	4.5 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		儿童健康管理人数	≥ 3.80 万人	历史标准	4.08 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		老年人健康管理人数	≥ 4.50 万人	历史标准	4.8 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		严重精神障碍患者管理人数	≥ 0.15 万人	历史标准	1.5 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		中医药健康管理人数	≥ 4.90 万人	历史标准	4.9 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	高血压患者基层规范管理服务率	$\geq 82\%$	历史标准	95.16%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		2 型糖尿病患者基层规范管	$\geq 85\%$	历史标准	95.40%	2	按照完成比例	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		理服务率					赋分	
		预防接种管理率	$\geq 90\%$	历史标准	95%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		严重精神障碍患者管理率	$\geq 95\%$	历史标准	97.05%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		儿童健康管理率	$\geq 90\%$	历史标准	95.77%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		65 岁以上老年人健康管理率	$\geq 75\%$	历史标准	82.31%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		居民健康档案建档管理率	$\geq 80\%$	历史标准	99.24%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		中医药健康管理率	$\geq 80\%$	历史标准	84.59%	2	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	资金支付及时率	$=100\%$	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	基本公共卫生服务经费标准	≤ 9.48 元/人·年	预算支出标准	-	20	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	建立居民健康档案人数	≥ 47.49 万人	计划标准	-	20	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	$\geq 95\%$	历史标准	95%	10	满意度赋分	工作资料



二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费进行了独立客观地评价，最终评分结果为 96.22 分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表 2。

表 2-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	17	85%
项目过程	20	19.72	98.6%
项目产出	48	47.5	98.96%
项目效益	12	12	100%
合计	100	96.22	96.22%

（二）预算执行情况

截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目实际支出 450.57 万元，预算执行率 92.92%。

（三）项目绩效情况

2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目完成高血压患者管理人数 3.85 万人，2 型糖尿病患者管理人数 1.99 万人，居民健康档案建档管理人数 47.79 万人，预防接种管理人数 4.69 万人，儿童健康管理人数 3.91 万人，老年人健康管理人数 4.59 万人，严重精神障碍患者管理人数 0.15 万人，中医药健康管理人数 4.81 万人，通过项目实施提高了人民群众的健康水平，减少疾病发生；促进公共卫生服务均等化，保障人民群众基本公共卫生服务需求；提高基层医疗卫生服



务能力，促进医疗服务体系完善；推动健康中国建设，实现全面小康社会目标。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.明确使用范围与标准

依据国家《基本公共卫生服务补助资金管理办法》等规定，结合本地实际，制定清晰、具体、可操作的经费使用实施细则。明确哪些支出可以列支（如人员劳务补助、耗材、设备维护、信息化、宣传、培训等），哪些严禁列支（如基建、非项目人员工资等）。

2.健全财务管理制度

一是基层机构严格执行财务会计制度，设立专账（或明细科目）核算基公卫经费，确保专款专用；二是完善内部审批流程，加强票据管理，确保支出真实、合规、有效；三是定期进行财务自查和内部审计。

3.强化全过程监管

一是卫健委不定期开展联合检查、专项督查，重点检查资金到位、使用合规性、服务真实性；二是充分利用基公卫信息系统，将服务记录、经费使用与绩效目标关联，实现数据互联互通，进行动态监控和智能预警（如异常数据筛查）。

（二）存在问题与不足

1.绩效指标设置不完整

依据会议纪要、财务资料、年度绩效目标申报表及现场考察可知，绩效指标缺少与各个卫生院待分资金相对应的绩



效指标。

2. 年初预算测算不精准

依据 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标调整报告得知，年初预算测算有误，导致资金调整。年初预算 549.86 万元，截至 2024 年 12 月 31 日全年预算数 484.89 万元，调整率 11.82%。

（三）建议和改进措施

1. 提高绩效目标设置水平

首先，在项目绩效目标申报阶段，应认真研究项目特点，从明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等方面着手，设置与项目匹配度高的指标。其次，建议库尔勒市财政局（国资委）加大对绩效管理专业知识的培训力度，提升各单位对预算绩效理念重要性的认知。最后，主管部门要进一步加强预算绩效目标的审核力度，提升预算绩效管理、项目申报及编制水平。

2. 强化预算编制的真实性与可靠性

一是通过建立健全的预算项目库，对各项收支进行细致分类和全面统计，提高预算的完整性和准确性；二是通过制定详细的预算编制手册和指南，规范预算编制流程，减少因口径不一或方法不当导致的预算编制误差。



目录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
(三) 资金来源及使用情况	2
(四) 项目组织与管理情况	4
(五) 项目绩效目标	5
二、评价工作概述	8
(一) 评价目的与原则	8
(二) 评价方法	8
(三) 绩效评价指标体系	9
(四) 评价组织实施	10
三、评价结论	12
(一) 评价结论	12
(二) 项目绩效情况	14
四、绩效评价分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	17
(三) 项目产出情况	19
(四) 项目效益情况	21
五、主要经验及存在问题	22



(一) 主要经验及做法	22
(二) 存在问题	23
六、相关建议	23
七、绩效评价结果应用建议	24
(一) 及时对评价中发现的问题进行整改	24
(二) 下一年度预算安排	24
(三) 评价结果公开	24
八、其他需要说明的问题	25
附件 1 评价指标体系	26
附件 2 基础表	35
附件 3 满意度问卷	39
附件 4 问卷调查报告	43
附件 5 访谈提纲	48
附件 6 现场照片	49



2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费 项目预算绩效评价报告

受库尔勒市财政局（国资委）委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 31 日对库尔勒市卫生健康委员会负责管理实施的 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目开展了绩效评价，评价情况如下：

一、项目概况

（一）项目背景

实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是我国公共卫生制度建设的重要组成部分。国家基本公共卫生服务项目自 2009 年启动以来，在基层医疗卫生机构得到了普遍开展，取得了一定成效。2011-2016 年，人均基本公共卫生服务经费补助标准从 25 元提高至 45 元，先后增加了中医药健康管理服务和结核病患者健康管理服务。

2024 年，库尔勒市卫健委在市委、市政府的坚强领导下，在上级业务部门的正确指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实国家、自治区、自治州卫生健康工作会议部署要求，持续深耕卫生健康服务能力提升，加快推进健康库尔勒建设，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，以群众的健康需求为导向，积极开展此项工作。



(二) 项目内容及规模

1.项目内容

为贯彻落实《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》（以下简称《规范》）文件，2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目主要用于居民健康档案管理、健康教育、预防接种、0~6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病患者健康管理（包括高血压患者健康管理和 2 型糖尿病患者健康管理）、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理，项目的实施将进一步提升基层医疗服务能力，让群众更好的享受家门口就医的惠民政策。

2.项目规模及范围

2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目总预算 484.89 万元，用于保障高血压患者管理 3.5 万人，2 型糖尿病患者管理 1.89 万人，居民健康档案建档管理 47.49 万人，预防接种管理 4.3 万人，儿童健康管理 3.8 万人，老年人健康管理 4.5 万人，严重精神障碍患者管理 0.15 万人，中医药健康管理 4.9 万人。

3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 1 月 1 日 - 2024 年 12 月 31 日。

(三) 资金来源及使用情况

1.资金分配情况

2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目预算金



额 484.89 万元，主要用于保障综合管理各类患者，资金来源均为一般公共预算。

2.资金使用情况

截至 2024 年 12 月 31 日，2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目实际支出 450.57 万元，预算执行率 92.92%。项目资金执行情况见下表：

表 1-1 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目资金执行情况表

单位：万元

序号	单位名称	预算数	支出金额	执行率
1	库尔勒市萨依巴格街道社区卫生服务中心	28.43	28.43	100.00%
2	库尔勒市建设街道社区卫生服务中心	23.19	23.19	100.00%
3	库尔勒市新城街道社区卫生服务中心	20.68	20.67	99.94%
4	库尔勒市团结街道社区卫生服务中心	32.51	30.20	92.87%
5	库尔勒市天山街道社区卫生服务中心	19.95	15.47	77.53%
6	库尔勒市塔什店镇街道社区卫生服务中心	12.39	12.39	100.00%
7	库尔勒市西尼尔镇社区卫生服务中心	15.60	15.60	100.00%
8	库尔勒市上户镇中心卫生院	24.97	24.97	100.00%
9	库尔勒市哈拉玉宫镇中心卫生院	17.28	17.28	100.00%
10	库尔勒市库尔楚卫生院	21.22	17.98	84.74%
11	库尔勒市包头湖卫生院	21.80	18.68	85.70%
12	库尔勒市和什力克乡卫生院	23.31	23.31	100.00%
13	库尔勒市阿瓦提乡卫生院	32.31	29.26	90.59%
14	库尔勒市托布力其乡卫生院	20.27	18.38	90.69%
15	库尔勒市铁克其乡卫生院	31.84	26.86	84.36%



序号	单位名称	预算数	支出金额	执行率
16	库尔勒市普惠地区中心卫生院	29.81	25.72	86.29%
17	库尔勒市英下乡卫生院	64.22	57.94	90.22%
18	库尔勒市恰尔巴格乡卫生院	20.05	19.18	95.68%
19	库尔勒市兰干乡卫生院	25.05	25.06	100.00%
合 计		484.89	450.57	92.92%

（四）项目组织与管理情况

1.项目组织情况

本项目资金拨付部门为库尔勒市财政局（国资委），项目主管部门为库尔勒市卫生健康委员会，实施单位为十九家卫生服务中心及卫生院，各单位职责如下：

库尔勒市财政局（国资委）：主要负责审核专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订专项资金管理办法，根据专项资金预算和项目公示结果、实施进度及时拨付资金，并对专项资金使用情况进行绩效评价的监督检查。

库尔勒市卫生健康委员会：组织项目申报、审核，并对项目实施情况进行监督检查，负责专项资金拨付管理。组织编制专项资金绩效目标和年度预算，负责项目总结和绩效评价自评工作；负责制定项目实施方案；指导、协调、监督、管理项目顺利实施。

十九家卫生服务中心及卫生院：主要负责项目的组织、指导、协调和日常工作，积极开展项目前期工作，严格按完



整的审批程序和手续进行资金支付，在项目资金使用过程中，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率。

2.资金管理情况

本项目资金由库尔勒市财政局（国资委）下拨库尔勒市卫生健康委员会，资金支付由库尔勒市财政局（国资委）通过国库支付中心直接支付。库尔勒市卫生健康委员会根据《基本公共卫生服务补助资金管理办法》、《财政部国家卫生健康委国家医保局国家中医药局国家疾控局关于修订基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31号）、《医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》、《基本药物制度补助资金管理办法》资金管理规定，严格落实对项目资金监管，做到项目资金专款专用，无违规使用项目资金情况发生。

在项目资金使用和管理方面，严格执行国家有关财务、会计制度，实行专人管理、专账核算、专款专用。资金支付实行报账制，严格实行财政国库集中支付管理制度，按照批准的年度预算和用款计划拨付，不得办理无预算、无项目、无用款计划、超预算、超计划的拨付，不得擅自改变支出用途。并接受财政局、审计局日常监督和检查，切实加强资金使用的跟踪检查和审计。

（五）项目绩效目标

1.总目标



目标 1: 高血压患者管理人数不少于 3.5 万人, 2 型糖尿病患者管理人数不少于 1.89 万人, 居民健康档案建档管理人数不少于 47.49 万人, 预防接种管理人数不少于 4.3 万人, 儿童健康管理人数不少于 3.8 万人, 老年人健康管理人数不少于 4.5 万人, 严重精神障碍患者管理人数不少于 0.15 万人, 中医药健康管理人数不少于 4.9 万人。

目标 2: 着力提高基本公共卫生工作质量, 提高全民健康水平。

2.年度绩效目标

根据《2024 年财政支出项目绩效目标申报表》, 本专项资金 2024 年度绩效目标如下:

表 1-2 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	高血压患者管理人数	≥ 3.50 万人	历史标准	3.7 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		2 型糖尿病患者管理人数	≥ 1.89 万人	历史标准	1.94 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		居民健康档案建档管理人数	≥ 47.49 万人	历史标准	58.08 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		预防接种管理人数	≥ 4.30 万人	历史标准	4.5 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		儿童健康管理人数	≥ 3.80 万人	历史标准	4.08 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		老年人健康管理人数	≥ 4.50 万人	历史标准	4.8 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
		严重精神障	≥ 0.15 万	历史标	1.5 万人	2	按照完	工作



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
		碍患者管理人数	人	准			成比例赋分	资料
		中医药健康管理人数	≥ 4.90 万人	历史标准	4.9 万人	2	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	高血压患者基层规范管理服务率	$\geq 82\%$	历史标准	95.16%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		2 型糖尿病患者基层规范管理服务率	$\geq 85\%$	历史标准	95.40%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		预防接种管理率	$\geq 90\%$	历史标准	95%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		严重精神障碍患者管理率	$\geq 95\%$	历史标准	97.05%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		儿童健康管理率	$\geq 90\%$	历史标准	95.77%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		65 岁以上老年人健康管理率	$\geq 75\%$	历史标准	82.31%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		居民健康档案建档管理率	$\geq 80\%$	历史标准	99.24%	2	按照完成比例赋分	工作资料
		中医药健康管理率	$\geq 80\%$	历史标准	84.59%	2	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	资金支付及时率	$=100\%$	计划标准	-	8	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	基本公共卫生服务经费标准	≤ 9.48 元/人·年	预算支出标准	-	20	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	建立居民健康档案人数	≥ 47.49 万人	计划标准	-	20	按照完成比例赋分	工作资料
满意	满意	受益群众满	$\geq 95\%$	历史标	95%	10	满意度	工作



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
度指标	度指标	意度		准			赋分	资料

二、评价工作概述

（一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。

（二）评价方法

本次评价主要运用公众评判法、成本效益分析法、因素分析法，具体评价方法如下：

公众评判法：2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目评价小组通过对社区居民发放满意度问卷抽样调查等方式进行评判的方法。

成本效益分析法：2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目评价小组将专项资金投入与项目的产出及效益进行关联性分析，对专项目资金进行评价。

因素分析法：2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目评价小组结合专项实际情况综合分析影响绩效目标实现、实施效果的因素，对项目进行评价。



（三）绩效评价指标体系

1.指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

2.指标解释

（1）权重

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

（2）评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

3.指标体系

根据自治区财政厅《关于印发<自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（新财预〔2018〕188号）、



财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

4.评价定级标准

2024年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为“优”，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为“良”，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为“中”，60分以下对应的评分结果级别为“差”。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

（四）评价组织实施

1.评价人员

本次评价委托方为库尔勒市财政局（国资委），受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次库尔勒市财政局（国资委）对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李刚	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	蔡世杰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	邝仕锦	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	梁亚鹏	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
			工作方案及评价报告等
5	肖一梅	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	李泽峰	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 31 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2025 年 6 月 12 日前

受库尔勒市财政局（国资委）委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与库尔勒市卫生健康委员会沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2025 年 7 月 5 日前

数据采集（2025 年 6 月 20 日前）。将基础表发送至库尔勒市卫生健康委员会按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025 年 7 月 5 日前）。根据方案，对预算单位，相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

（3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 23 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并



形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交库尔勒市卫生健康委员会征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告提交（2025年7月31日前）。撰写完成的绩效评价报告提交库尔勒市财政局（国资委），并根据库尔勒市财政局（国资委）的安排与单位沟通确认。

三、评价结论

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对2024年卫生专项-基本公共卫生属地经费进行了独立客观地评价，最终评分结果为96.22分，评价等级为“优”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	20	17	85%
项目过程	20	19.72	98.6%
项目产出	48	47.5	98.96%
项目效益	12	12	100%
合计	100	96.22	96.22%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	充分	充分	4	100%
		A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100%
	A2 绩效	A201 绩效目标	3	合理	合理	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
	目标（6）	合理性					
		A202 绩效指标明确性	3	明确	基本明确	2	66.67%
	A3 资金投入（6）	A301 预算编制科学性	4	科学	基本科学	2	50%
		A302 资金分配合理性	2	合理	合理	2	100%
B 项目过程（20）	B1 资金管理（12）	B101 资金到位率	4	100%	100%	4	100%
		B102 预算执行率	4	100%	93%	3.72	93%
		B103 资金使用合规性	4	合规	合规	4	100%
	B2 组织实施（8）	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100%
		B202 制度执行有效性	4	有效	有效	4	100%
C 项目产出（48）	C1 产出数量（14）	C101 各类患者综合管理人数	7	≥70.53 万人	70.53 万人	7	100%
		C102 资金待分卫生服务中心及卫生院数量	7	≥19 家	19 家	7	100%
	C2 产出质量（20）	C201 居民健康档案建档管理率	7	≥80%	89.24%	7	100%
		C202 高血压患者基层规范管理服务率	7	≥82%	91.54%	7	100%
		C203 预防接种管理率	6	≥90%	100%	6	100%
	C3 产出时效（7）	C301 资金支付及时率	7	=100%	100%	7	100%
	C4 产出成本（7）	C401 平均每个卫生服务中心待分资金数	7	≤25.52 万元	23.71 万元	6.50	92.86%
D 项目效益（12）	D1 项目效益（6）	D101 建立居民健康档案人数	6	≥47.49 万人	47.49 万人	6	100%
	D2 满意度（6）	D201 社区居民满意度	6	≥95%	97.19%	6	100%
总分			100			96.22	96.22%



（二）项目绩效情况

2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目完成高血压患者管理人数 3.85 万人，2 型糖尿病患者管理人数 1.99 万人，居民健康档案建档管理人数 47.79 万人，预防接种管理人数 4.69 万人，儿童健康管理人数 3.91 万人，老年人健康管理人数 4.59 万人，严重精神障碍患者管理人数 0.15 万人，中医药健康管理人数 4.81 万人，有效提高了人民群众的健康水平，减少疾病发生；促进公共卫生服务均等化，保障人民群众基本公共卫生服务需求；提高基层医疗卫生服务能力，促进医疗服务体系完善；推动健康中国建设，实现全面小康社会目标。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 17 分，得分率 85%，具体分析如下：

1.项目立项

（1）立项依据充分性

①项目立项依据《库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《关于做好 2024 年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2024〕7 号）、《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》以下简称《规范》相关文件；②2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目立项与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配，符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕 2024 年度工作重点和工作计划制定经费预算，



属于公共财政支持范围；③依据《库尔勒市卫生健康委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》可知，2024年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目是库尔勒市卫生健康委员会的工作范畴，故该项目与项目单位职责密切相关。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）立项程序规范性

①依据计划申报表可知本项目立项前已按《2024年库尔勒市下达部门预算批复表》进行申报；②依据《财政部国家卫生健康委关于下达2024年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（财社〔2024〕32号）和《关于提前下达2024年基本公共卫生服务补助资金》巴财社〔2023〕101号，项目立项符合规定程序；③依据申报材料及现场核实，审批文件和材料合规。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

①依据库尔勒市卫生健康委员会提供的《2024年卫生专项-基本公共卫生属地经费》效目标表分析，该项目绩效设立总目标和年度目标；②依据项目年度计划、会议纪要、财务资料分析，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关。



综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）绩效指标明确性

①依据《2024年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标申报表》，绩效目标细化分解了20条具体的三级指标；②项目绩效目标指标量化率为100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求；③依据会议纪要、财务资料、年度绩效目标申报表及现场考察可知，绩效指标缺少与各个卫生院待分资金相对应的绩效指标，扣除1分。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得2分，得分率66.67%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

①依据 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标调整报告得知，年初预算测算有误，导致资金调整。年初预算 549.86 万元，截至 2024 年 12 月 31 日全年预算数 484.89 万元，调整率 11.82%，扣除 2 分；②依据《2024 年库尔勒市下达部门预算批复表》和《关于下达 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费》（库财预〔2024〕001 号）分析，预算编制细化。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 2 分，得分率 50%。

（2）资金分配合理性



①依据《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》和《2024年库尔勒市下达部门预算批复表》分析,预算资金分配依据充分;②依据库尔勒市卫生健康委员会待分明细表分析,资金分配额度合理,与项目单位实际相适应。

综上所述,该指标分值2分,根据评分标准得2分,得分率100%。

(二) 项目过程情况

从评价得分情况看,此项评价满分为20分,绩效评价得分19.72分,得分率98.6%,具体分析如下:

1.资金管理

(1) 资金到位率

依据《关于下达2024年卫生专项-基本公共卫生属地经费》(库财预〔2024〕001号)分析,全年预算数484.89万元,全年资金到位484.89万元,资金到位率100%。

综上所述,该指标分值4分,依据评分标准得4分,得分率100%。

(2) 预算执行率

依据库尔勒市卫生健康委员会待分明细表及各个卫生服务中心财务支付凭证分析,本项目全年预算总额484.89万元,截至2024年12月31日,实际支出450.57万元,预算执行率达92.92%。

综上所述,该指标分值4分,依据评分标准得3.72分,得分率93%。

(3) 资金使用合规性



2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。严格按照《基本公共卫生服务补助资金管理办法》、《财政部国家卫生健康委国家医保局国家中医药局国家疾控局关于修订基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31 号）、《医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》、《基本药物制度补助资金管理办法》执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

①依据《关于全面推进行政事业单位内部控制规范实施的指导意见》（〔2015〕24 号）、基础表与现场实地考察，该项目制定了《财政票据管理制度》、《合同管理制度制度》、《2024 年内部控制评价方案》、《政府采购合同履约验收管理办法》、《政府采购管理者制度》、《财务收支审批制度》、《资产评估与资产清查管理制度》、《资金管理制度》相关



财务和业务管理制度；②依据《基本公共卫生服务补助资金管理办法》，相关财务制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性

①依据基础表、相关财务资料分析，2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目经费遵守相关法律法规和相关管理规定；②依据 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标调整报告与基层预算单位国库集中支付项目信息更正申请书分析，项目调整及支出调整手续完备；③依据项目申报材料及财务汇总资料分析，资料齐全并及时归档；④依据项目资料及实地考察得知，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。

综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 48 分，绩效评价得分 47.5 分，得分率 98.96%，具体分析如下：

1.产出数量

（1）各类患者综合管理人数

此条指标标杆值为 70.53 万人。依据高血压患者健康管理报表、2 型糖尿病患者健康管理报表、城乡居民健康档案管理报表、预防接种健康档案管理报表、儿童健康档案管理报表、老年人健康档案管理报表、严重精神障碍患者健康档



案管理报表及中医药健康档案管理报表分析，各类患者综合管理人数 70.53 万人。

综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。

（2）资金待分卫生服务中心及卫生院数量

此条指标标杆值为 19 家。依据库尔勒市卫生健康委员会待分明细表、各个卫生服务中心及卫生院财务支付凭证与现场实地考察分析，资金待分卫生服务中心及卫生院 19 家。

综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。

2. 产出质量

（1）居民健康档案建档管理率

此条指标标杆值为 80%。依据城乡居民健康档案管理报表与现场实地考察分析，居民健康档案建档管理率 89.24%。

综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。

（2）高血压患者基层规范管理服务率

此条指标标杆值为 82%。依据高血压患者健康管理报表与现场实地考察分析，高血压患者基层规范管理服务率 91.54%。

综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。

（3）预防接种管理率



此条指标标杆值为90%。依据预防接种健康档案管理报表与现场实地考察分析，高血压患者基层规范管理服务率100%。

综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。

3.产出时效

(1) 资金支付及时率

此条指标标杆值为100%。依据会议纪要、国库集中支付凭证与现场实地考察分析，资金支付及时率100%。

综上所述，该指标分值7分，依据评分标准得7分，得分率100%。

4.产出成本

(1) 平均每个卫生服务中心待分资金数

此条指标标杆值为25.52万元。依据会议纪要、国库集中支付凭证与现场实地考察分析，平均每个卫生服务中心待分资金数23.71万元。

综上所述，该指标分值7分，依据评分标准得6.50分，得分率92.86%。

(四) 项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为12分，绩效评价得分12分，得分率100%，具体分析如下：

1.项目效益

(1) 建立居民健康档案人数



此条指标标杆值为47.49万人。依据城乡居民健康档案管理报表、基础表与现场实地考察分析，建立居民健康档案人数47.49万人。

综上所述，该指标分值6分，依据评分标准得6分，得分率100%。

2.满意度

（1）社区居民满意度

此条指标标杆值为95%。评价组通过对社区居民进行问卷调查，共收集19份有效问卷，经过对满意度问卷数据分析，整体满意程度为97.19%，达到年初设定的目标值。

综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得6分，得分率100%。

五、主要经验及存在问题

（一）主要经验及做法

1.明确使用范围与标准

依据国家《基本公共卫生服务补助资金管理办法》等规定，结合本地实际，制定清晰、具体、可操作的经费使用实施细则。明确哪些支出可以列支（如人员劳务补助、耗材、设备维护、信息化、宣传、培训等），哪些严禁列支（如基建、非项目人员工资等）。

2.健全财务管理制度

一是基层机构严格执行财务会计制度，设立专账（或明细科目）核算基公卫经费，确保专款专用；二是完善内部审



批流程，加强票据管理，确保支出真实、合规、有效；三是定期进行财务自查和内部审计。

3.强化全过程监管

一是卫健委不定期开展联合检查、专项督查，重点检查资金到位、使用合规性、服务真实性；二是充分利用基公卫信息系统，将服务记录、经费使用与绩效目标关联，实现数据互联互通，进行动态监控和智能预警（如异常数据筛查）。

（二）存在问题

1.绩效指标设置不完整

依据会议纪要、财务资料、年度绩效目标申报表及现场考察可知，绩效指标缺少与各个卫生院待分资金相对应的绩效指标。

2.年初预算测算不精准

依据 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标调整报告及现场访谈得知，年初预算测算有误，导致资金调整。年初预算 549.86 万元，截至 2024 年 12 月 31 日全年预算数 484.89 万元，调整率 11.82%。

六、相关建议

（一）提高绩效目标设置水平

首先，在项目绩效目标申报阶段，应认真研究项目特点，从明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等方面着手，设置与项目匹配度高的指标。其次，建议库尔勒市财政局（国资委）加大对绩效管理专业知识的培训力度，提升各单位对预算绩效理念重要性的认知。最后，主管部门要进一



步加强对预算绩效目标的审核力度，提升预算绩效管理、项目申报及编制水平。

（二）强化预算编制的真实性与可靠性

一是通过建立健全的预算项目库，对各项收支进行细致分类和全面统计，提高预算的完整性和准确性；二是通过制定详细的预算编制手册和指南，规范预算编制流程，减少因口径不一或方法不当导致的预算编制误差。

七、绩效评价结果应用建议

（一）及时对评价中发现的问题进行整改

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况报库尔勒市财政局（国资委）。

（二）下一年度预算安排

项目进行综合性绩效评价结论为“优”。该项目的实施，为居民提供免费、自愿的基本公共卫生服务，同时基层医疗卫生机构得到了普遍开展，提高基本公共卫生工作质量及全民健康水平。因此建议予以资金优先保障，继续推进。

（三）评价结果公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由库尔勒市财政局（国资委）将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。



八、其他需要说明的问题

本次评价涉及的相关数据由库尔勒市卫生健康委员会提供的资料中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (20)	A1 项目立项 (8)	A101 立项依据充分性	4	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	评价要点：①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①项目立项依据《库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《关于做好 2024 年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2024〕7 号）、《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》以下简称《规范》相关文件；②2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目立项与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配，符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕 2024 年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公共财政支持范围；③依据《库尔勒市卫生健康委员会职能配置、内设机构和人员编制规定》可知，2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目是库尔勒市卫生健康委员会的工作范畴，故该项目与项目单位职责密切相关。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A102 立项程序规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	评价要点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①依据计划申报表可知本项目立项前已按《2024 年库尔勒市下达部门预算批复表》进行申报；②依据《财政部国家卫生健康委关于下达 2024 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（财社〔2024〕32 号）和《关于提前下达 2024 年基本公共卫生服务补助资金》（巴财社〔2023〕101 号），项目立项符合规定程序；③依据申报材料及现场核实，审批文件和材料合规。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00 %
	A2 绩效目标（6）	A201 绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	评价要点：①设立了总目标和年度目标先得 20% 的权重分（两项各占 10% 的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	①依据库尔勒市卫生健康委员会提供的《2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费》效目标表分析，该项目绩效设立总目标和年度目标；②依据项目年度计划、会议纪要、财务资料分析，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①依据《2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标申报表》，绩效目标细化分解了 20 条具体的三级指标；②项目绩效目标指标量化率为 100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求；③依据会议纪要、财务资料、年度绩效目标申报表及现场考察可知，绩效指标缺少与各个卫生院待分资金相对应的绩效指标，扣除 1 分。综上所述，该指标分值 3 分，依据评分标准得 2 分，得分率 66.67%。	2	66.67%
	A3 资金投入（6）	A301 预算编制科学性	4	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	评价要点：①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标调整报告得知，年初预算测算有误，导致资金调整。年初预算 549.86 万元，截至 2024 年 12 月 31 日全年预算数 484.89 万元，调整率 11.82%，扣除 2 分；②依据《2024 年库尔勒市下达部门预算批复表》和《关于下达 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费》（库财预〔2024〕001 号）分析，预算编制细化。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 2 分，得分率 50%。	2	50.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A302 资金分配合理性	2	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①依据《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》和《2024 年库尔勒市下达部门预算批复表》分析，预算资金分配依据充分；②依据库尔勒市卫生健康委员会待分明细表分析，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。综上所述，该指标分值 2 分，依据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100.00 %
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (12)	B101 资金到位率	4	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	评价要点：资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	依据《关于下达 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费》（库财预〔2024〕001 号）分析，全年预算数 484.89 万元，全年资金到位 484.89 万元，资金到位率 100%。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%
		B102 预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	评价要点：预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	依据库尔勒市卫生健康委员会待分明细表及各个卫生服务中心财务支付凭证分析，本项目全年预算总额 484.89 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出 450.57 万元，预算执行率达 92.92%。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 3.72 分，得分率 93%。	3.72	93.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B103 资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	评价要点：资金使用合规得满分，不合格得零分。	2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目严格按照预期绩效目标执行预算资金。严格按照《基本公共卫生服务补助资金管理办法》、《财政部国家卫生健康委国家医保局国家中医药局国家疾控局关于修订基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》(财社(2022)31 号)、《医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》、《基本药物制度补助资金管理办法》执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	B2 组织实施(8)	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	评价要点:①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①依据《关于全面推进行政事业单位内部控制规范实施的指导意见》(〔2015〕24号)、基础表与现场实地考察,该项目制定了《财政票据管理制度》、《合同管理制度》、《2024 年内部控制评价方案》、《政府采购合同履约验收管理办法》、《政府采购管理者制度》、《财务收支审批制度》、《资产评估与资产清查管理制度》、《资金管理制度》相关财务和业务管理制度;②依据《基本公共卫生服务补助资金管理办法》,相关财务制度合法、合规、完整。综上所述,该指标分值 4 分,依据评分标准得 4 分,得分率 100%。	4	100.00 %
		B202 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	有效	通用标准	评价要点:①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	①依据基础表、相关财务资料分析,2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目经费遵守相关法律法规和相关管理规定;②依据 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费绩效目标调整报告与基层预算单位国库集中支付项目信息更正申请书分析,项目调整及支出调整手续完备;③依据项目申报材料及财务汇总资料分析,资料齐全并及时归档;④依据项目资料及实地考察得知,项目实施的	4	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							以上四项各占 25% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。综上所述，该指标分值 4 分，依据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
C 项目产出 (48)	C1 产出数量 (14)	C101 各类患者综合管理人数	7	考察各类患者综合管理人数	≥70.53 万人	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1% 扣除 5% 的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 70.53 万人。依据高血压患者健康管理报表、2 型糖尿病患者健康管理报表、城乡居民健康档案管理报表、预防接种健康档案管理报表、儿童健康档案管理报表、老年人健康档案管理报表、严重精神障碍患者健康档案管理报表及中医药健康档案管理报表分析，各类患者综合管理人数 70.53 万人。综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。	7	100.00 %
		C102 资金待分卫生服务中心及卫生院数量	7	考察资金待分卫生服务中心及卫生院数量	≥19 家	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1% 扣除 5% 的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 19 家。依据库尔勒市卫生健康委员会待分明细表、各个卫生服务中心及卫生院财务支付凭证与现场实地考察分析，资金待分卫生服务中心及卫生院 19 家。综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。	7	100.00 %
	C2 产出质量 (20)	C201 居民健康档案建档管	7	考察居民健康档案建档管理率	≥80%	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1% 扣除 5% 的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 80%。依据城乡居民健康档案管理报表与现场实地考察分析，居民健康档案建档管理率 89.24%。综上所述，该指标分值 7 分，依据评分	7	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		理率						标准得 7 分，得分率 100%。		
		C202 高血压患者基层规范管理服务率	7	考察高血压患者基层规范管理服务率	$\geq 82\%$	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 82%。依据高血压患者健康管理报表与现场实地考察分析，高血压患者基层规范管理服务率 91.54%。综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。	7	100.00 %
		C203 预防接种管理率	6	考察预防接种管理率	$\geq 90\%$	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 90%。依据预防接种健康档案管理报表与现场实地考察分析，预防接种管理率 100%。综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。	6	100.00 %
	C3 产出时效 (7)	C301 资金支付及时率	7	考察资金支付及时率	=100%	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 100%。依据会议纪要、国库集中支付凭证与现场实地考察分析，资金支付及时率 100%。综上所述，该指标分值 7 分，依据评分标准得 7 分，得分率 100%。	7	100.00 %
	C4 产出成本 (7)	C401 平均每个卫生服务中	7	考察平均每个卫生服务中心待分资金数	≤ 25.52 万元	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 25.52 万元。依据会议纪要、国库集中支付凭证与现场实地考察分析，平均每个卫生服务中心待分资金数 23.71 万元。综上所述，该指标	6.50	92.86%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		心待分资金数						分值 7 分，依据评分标准得 6.50 分，得分率 92.86%。		
D 项目效益 (12)	D1 项目效益 (6)	D101 建立居民健康档案人数	6	考察建立居民健康档案人数	≥47.49 万人	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 47.49 万人。依据城乡居民健康档案管理报表、基础表与现场实地考察分析，建立居民健康档案人数 47.49 万人。综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。	6	100.00 %
	D2 满意度 (6)	D201 社区居民满意度	6	考察社区居民满意度	≥95%	计划标准	评价要点：达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	此条指标标杆值为 95%。评价组通过对社区居民进行问卷调查，共收集 19 份有效问卷，经过对满意度问卷数据分析，整体满意程度为 97.19%，达到年初设定的目标值。综上所述，该指标分值 6 分，依据评分标准得 6 分，得分率 100%。	6	100.00 %
总分			100						96.22	96.22%



附件 2 基础表

基础表 1 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目需求表

序号	指标名称	实际完成值	数据来源部门	有无佐证材料	备注
1	高血压患者管理人数	3.85 万人	库尔勒市卫生健康委员会	高血压患者健康管理报表	
2	2 型糖尿病患者管理人数	1.99 万人	库尔勒市卫生健康委员会	2 型糖尿病患者健康管理报表	
3	居民健康档案建档管理人数	47.49 万人	库尔勒市卫生健康委员会	城乡居民健康档案管理报表	
4	预防接种管理人数	4.69 万人	库尔勒市卫生健康委员会	预防接种健康档案管理报表	
5	儿童健康管理人数	3.91 万人	库尔勒市卫生健康委员会	儿童健康档案管理报表	
6	老年人健康管理人数	4.59 万人	库尔勒市卫生健康委员会	老年人健康档案管理报表	
7	严重精神障碍患者管理人数	0.15 万人	库尔勒市卫生健康委员会	严重精神障碍患者健康档案管理报表	
8	中医药健康管理人数	4.81 万人	库尔勒市卫生健康委员会	中医药健康档案管理报表	
9	资金待分卫生服务中心及卫生院数量	19 家	库尔勒市卫生健康委员会	批复文件	



10	高血压患者基层规范管理服务率	91.54%	库尔勒市卫生健康委员会		
11	2型糖尿病患者基层规范管理服务率	87.98%	库尔勒市卫生健康委员会		
12	预防接种管理率	100%	库尔勒市卫生健康委员会		
13	儿童健康管理率	95.75%	库尔勒市卫生健康委员会		
14	65岁以上老年人健康管理率	90.73%	库尔勒市卫生健康委员会		
15	居民健康档案建档管理率	89.24%	库尔勒市卫生健康委员会		
16	中医药健康管理率	96.46%	库尔勒市卫生健康委员会		
17	资金支付及时率	100%	库尔勒市卫生健康委员会		
18	平均每个卫生服务中心待分资金数	23.71 万元	库尔勒市卫生健康委员会		
19	建立居民健康档案人数	47.49 万人	库尔勒市卫生健康委员会		
填写单位: 库尔勒市卫生健康委员会 填写人: 焦颖娜 联系电话: 13319966166 填写日期: 2025 年 7 月 1 日					
注: 此表由库尔勒市卫生健康委员会 焦颖娜 填写; 请提供证明相关数据的报告;					



基础表 2 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目相关文件需求表

序号	三级指标	政策文件	有/无	政策文件名	文号	备注
1	立项依据充分性	相关政策文件（国家、省部级或市级政策依据）	有	《库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《关于做好 2024 年基本公共卫生服务工作的通知》《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》以下简称《规范》	（国卫基层发〔2024〕7 号）	
2	立项规范性	专项资金立项程序性文件（实施意见、会议纪要等）		《财政部国家卫生健康委关于下达 2024 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》	（财社〔2024〕32 号）	
3	绩效目标设定合理性	2023 年本项目专项资金的绩效目标	有	《2024 年库尔勒市下达部门预算批复表》		
4	预算执行率	预算资金申请文件	有	《关于提前下达 2024 年基本公共卫生服务补助资金》	巴财社〔2023〕101 号	
5		预算资金批复相关文件	有	《2024 年库尔勒市下达部门预算批复表》		
6	财务制度健全性	专项资金管理办法	有	《基本公共卫生服务补助资金管理办法》		
7		其他针对专项资金的财务管理制度	有			
8	资金使用情况	资金支出明细	有			
		资金的拨付完整的审批程序和手续	有			
9	财务监控有效性	针对专项资金的财务检查、定期报告、财务审计等相关管控措施	有			
10	管理制度健全性	专项资金的申报、审核（含评审、公	有			



	全性	示、申诉机制)、资金拨付、跟踪管理、变更项目验收等方面的管理制度				
11	制度执行有效性	上述制度的执行过程性材料	有			
填写单位：库尔勒市卫生健康委员会 填写人：焦颖娜 联系电话：13319966166 填写日期：2025年7月1日						
注：本表由库尔勒市卫生健康委员会焦颖娜填写；上表行数不够的，请自行添加行数填写；本部分内容若填“有”，请提供相应政策制度文件或证明材料。						



附件 3 满意度问卷

2024 年卫生专项-基本公共卫生项目项目调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受库尔勒市财政局（国资委）的委托，我公司对 2024 年卫生专项-基本公共卫生项目的社区居民满意程度展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025 年 6 月

1: 您的性别？

A:男

B:女

答案：_____

2: 您的年龄？

A:18 岁以下

B:18-30 岁

C:31-50 岁

D:51-70 岁

E:70 岁以上

答案：_____



3: 您是否了解基层公共卫生服务项目（如健康教育、预防接种、慢性病管理等）？

A:非常了解

B:了解一些

C:不太了解

D:完全不了解

答案: _____

4: 您前往基层医疗卫生机构就诊是否方便？

A:非常方便

B:比较方便

C:一般

D:不太方便

E:很不方便

答案: _____

5: 您是否参加过基层医疗卫生机构组织的健康教育活动（如讲座、义诊等）？

A:经常参加

B:偶尔参加

C:听说过但没参加过

D:从未听说过

答案: _____



6: 您主要通过哪些途径了解基层公共卫生服务信息?

A:社区宣传活动

B:卫生院/社区卫生服务中心

C:医生告知

D:电视、广播、网络等媒体

答案: _____

7: 您对基层医疗卫生机构医务人员的服务态度是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

8: 在慢性病管理（如高血压、糖尿病等）方面，您对基层医疗卫生机构的服务是否满意?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____



9.您对所在地区的基层公共卫生服务总体满意度如何?

A:1 分

B:2 分

C:3 分

D:4 分

E:5 分

答案: _____

10.您对基本公共卫生改进建议是什么?

答案: _____



附件 4 问卷调查报告

2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费

项目满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为该项目的受益群体，为社区居民。

（二）调研内容

1. 单选题：

您的性别？

您的年龄？

您是否了解基层公共卫生服务项目（如健康教育、预防接种、慢性病管理等）？

您前往基层医疗卫生机构就诊是否方便？

您是否参加过基层医疗卫生机构组织的健康教育活动（如讲座、义诊等）？

2. 多选题：

您主要通过哪些途径了解基层公共卫生服务信息？

3. 满意度问题：

您对基层医疗卫生机构医务人员的服务态度是否满意？

在慢性病管理（如高血压、糖尿病等）方面，您对基层医疗卫生机构的服务是否满意？

您对所在地区的基层公共卫生服务总体满意度如何？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法



针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。

三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员将在库尔勒市卫生健康委员会的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 19 份。

四、调查问卷的信度与效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目，为第 i 个问题 σ_i^2 题得分的方差，为总得分的方差。 σ_T^2

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。



分析结果显示，本次 2024 年卫生专项-基本公共卫生项目调查问卷的信度为 0.8。

（二）效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 2024 年卫生专项-基本公共卫生项目调查问卷问卷效度汇总

题目	效度得分
在慢性病管理（如高血压、糖尿病等）方面，您对基层医疗卫生机构的服务是否满意？	0.96
您对基层医疗卫生机构医务人员的服务态度是否满意？	0.56
您对所在地区的基层公共卫生服务总体满意度如何？	0.95

五、调查问卷的分析

（一）单选题

1. 您的性别？



在 19 份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为 15.79%，选女的比例为 84.21%。

2. 您的年龄？

在 19 份有效问卷中，被调查对象中选 18 岁以下的比例为 0%，选 18-30 岁的比例为 5.26%，选 31-50 岁的比例为 63.16%，选 51-70 岁的比例为 31.58%，选 70 岁以上的比例为 0%。

3. 您是否了解基层公共卫生服务项目（如健康教育、预防接种、慢性病管理等）？

在 19 份有效问卷中，被调查对象中选非常了解的比例为 68.42%，选了解一些的比例为 31.58%，选不太了解的比例为 0%，选完全不了解的比例为 0%。

4. 您前往基层医疗卫生机构就诊是否方便？

在 19 份有效问卷中，被调查对象中选非常方便的比例为 84.21%，选比较方便的比例为 10.53%，选一般的比例为 5.26%，选不太方便的比例为 0%，选很不方便的比例为 0%。

5. 您是否参加过基层医疗卫生机构组织的健康教育活动（如讲座、义诊等）？

在 19 份有效问卷中，被调查对象中选经常参加的比例为 78.95%，选偶尔参加的比例为 15.79%，选听说过但没参加过的比例为 5.26%，选从未听说过的比例为 0%。

（二）多选题

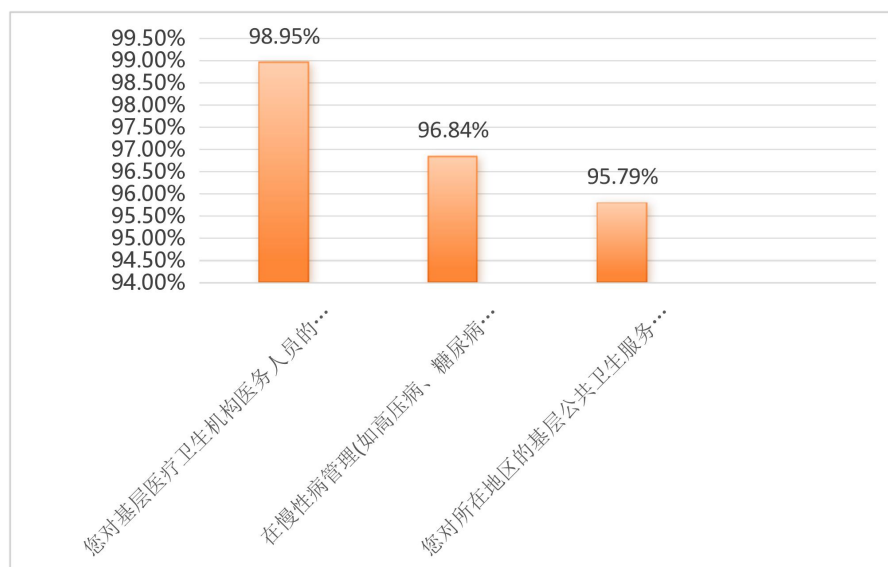
1. 您主要通过哪些途径了解基层公共卫生服务信息？

在 19 份有效问卷中，被调查对象中选社区宣传活动的比例为 27.42%，选卫生院/社区卫生服务中心的比例为 27.42%，选医生告知的比例为 22.58%，选电视、广播、网络等媒体的比例为 22.58%。

（三）满意度题



根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 97.19%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对基层医疗卫生机构医务人员的服务态度是否满意？（98.95%）、在慢性病管理（如高血压、糖尿病等）方面，您对基层医疗卫生机构的服务是否满意？（96.84%）、您对所在地区的基层公共卫生服务总体满意度如何？（95.79%）。具体如下图所示。



六、意见及建议

无。



附件 5 访谈提纲

2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费

项目相关负责人访谈提纲

- 请您从以下几点谈谈该项目的概况。
 - (1) 项目立项时间与背景;
 - (2) 项目立项的目标;
 - (3) 2024 年卫生专项-基本公共卫生属地经费项目资金预算的通知资金实施内容与实施情况;
 - (4) 该项目取得的成绩与经验做法。
- 请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些? 针对各环节已制定的管理办法有哪些? 以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 请您谈谈作为项目实施单位, 为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作?
- 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些? 相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?
- 通过本项目经费, 您认为是否达到了其预期效果?
- 请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点, 以及下一步的工作规划。
- 请您简要说明一下, 单位财务管理制度是否健全? 对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作?

访谈联系表

访谈单位	被访谈者	联系方式	备注
喀什市疾病预防控制中心	侯超	13319966166	
喀什市疾病预防控制中心	陈西凡	18083988898	



附件 6 现场照片





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

Xinjiang CaiXun Ruizhi Information Consulting Co., Ltd



