

# 库尔勒市 2024 年度预算 绩效评价报告

项目名称：巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接  
推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园  
美食城建设项目）项目

项目单位：库尔勒市阿瓦提乡人民政府

主管部门：库尔勒市阿瓦提乡人民政府

委托单位：库尔勒市财政局（国资委）

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2025年7月





## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）			评价年度	2024年
财政局分管科室	乡财科	联系人及联系方式		热依木 13709967060	
项目主管部门	库尔勒市阿瓦提乡人民政府		联系人及联系方式		海齐古丽·吾买尔 15699280054
项目实施单位	库尔勒市阿瓦提乡人民政府		联系人及联系方式		海齐古丽·吾买尔 15699280054
资金来源	中央财政衔接资金				
项目资金投入总额	177.69万元	项目资金执行数	177.69万元	资金执行率	100%
发放调查问卷	21份	回收有效问卷	21份	满意度情况	99.52%
采用的评价方法与评价标准	采用的评价方法：主要运用比较法、因素分析法、公众评判法共三种方法进行评价。 采用的评价标准：采用计划标准对绩效指标完成情况进行比较。				
绩效评价结果	根据绩效评价实施方案确定的指标体系及评分标准，评价小组通过采用资料核查、数据分析、对比分析等方式，对《巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）》项目进行了独立、客观的评价，该项目最终评分结果为84.84分，绩效评级为“良”。其中，项目决策15.67分，得分率97.94%；项目过程21分，得分率87.50%；项目产出38.17分，得分率95.43%；项目效益10分，得分率50%。				
项目主评人（签字）					



# 摘 要

## 一、项目概述

### （一）项目概述

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）建设的目的是通过对乡镇基础设施建设和投入，加快库尔勒市乡村振兴战略推进工作，适应新时代要求。阿瓦提乡人民政府结合实际发展情况，对阿瓦提乡实施乡村振兴美丽乡村建设，加大基础设施建设力度，打造相应的生产经营设施，创造新的收益点，增加就业，形成主导产业明晰，发展活力不断显现的美丽乡村，努力实现经济效益、社会效益和生态效益共赢。

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）的主要建设内容为续建一座地上两层、建筑面积约963.28平方米的田园美食城。截至2023年底，主体结构已基本完成。2024年，实现建筑功能完善，项目聚焦于剩余的配套设施建设，包括门窗安装、内外装修、水电系统敷设、防水处理及室外管线铺设等。项目资金来源于中央财政衔接资金，2024年度预算177.69万元已全额用于工程建设，执行率达100%。

### （二）项目实施情况

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）主要实施



内容为新建一座田园美食城。该建筑为地上两层结构，建筑面积 963.28 平方米。

项目实施按阶段推进：在 2023 年，主要完成了美食城建筑主体的结构施工；2024 年，集中完成了后续的各项配套设施建设与完善工作，具体包括：建筑门窗的安装、室内外的装饰装修工程、给排水及电气等水电系统的安装、屋面及室内防水的处理，以及室外相关管线的铺设等。

巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）于 2024 年 8 月 17 日完成全部施工任务并通过竣工验收。

### **（三）绩效目标**

#### **1.总目标**

目标1：新建田园美食城1座，建设地上1层（面积1000平方米），配套建设水、电等相关设施。

目标2：该项目实施完毕后，产权归项目实施所在乡镇村作为村集体资产管理，直接受益比例不少于项目总投资的8%，受益资金分配方案按照“四议两公开”程序研究制定，优先扶持脱贫户和低收入农户。同时解决脱贫户或低收入农户就业岗位，提供就业岗位给脱贫户或低收入农户，就业天数不少于180天/年，人均月工资不低于2000元，带动脱贫户及一般农户就业。



## 2.年度绩效目标

根据《巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)绩效目标申报表》，本专项资金2024年度绩效目标如下：

表 1-1 巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	新建建筑面积	≥1000平方米	计划标准	-	15	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	项目验收合格率	=100%	计划标准	-	15	直接赋分	工作资料
	时效指标	项目(工程)完成及时率	=100%	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	工程费用成本	≤240万元	计划标准	-	7	按照完成比例赋分	原始凭证
		工程建设其他费成本	≤45.72万元	计划标准	-	7	按照完成比例赋分	原始凭证
		基本预备费成本	≤14.28万元	计划标准	-	6	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	受益脱贫户人数	≥71人	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		受益脱贫户户数	≥35户	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	受益群体满意度	≥95%	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料



## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）进行了独立客观地评价，最终评分结果为84.84分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表1-2。

表 1-2 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	16	15.67	97.94%
项目过程	24	21	87.50%
项目产出	40	38.17	95.43%
项目效益	20	10	50.00%
合计	100	84.84	84.84%

### （二）预算执行情况

2024年度，巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）资金177.69万元，全部资金来源为上级专项转移支付资金，截至2024年12月31日，实际支出177.69万元，资金执行率100%。

### （三）项目绩效情况

根据单位提供的项目绩效相关资料，此项目填报了项目绩效目标表、项目5月、8月监控表、项目绩效自评表。项目绩效目标与项目实施计划大体基本一致，符合客观事实。



2024年，巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）完成建设面积为963.28平方米的田园美食城，于2024年8月17日验收，该项目在绩效方面主要体现为：

**目标达成：**项目严格按照批复内容建设，成功完成了田园美食城的建设任务，建筑面积符合规划要求，实现了项目的建设目标。

**资金使用：**项目资金来源于中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，确保了资金使用的政策导向性，体现了财政资金在支持乡村产业发展方面的投入。

截至2025年7月3日，阿瓦提乡田园美食城尚未投入使用，未产生效益。

### 三、经验、问题和建议

#### （一）主要经验及做法

##### （1）重视社会参与，强化过程公示。

项目实施过程中，注重信息公开与社会参与，通过实施中照片公示等方式，及时向公众展示项目进展情况。这种做法有助于增强项目实施的透明度，便于接受社会监督，同时也提升了项目在当地的知晓度和认同感，为项目的顺利推进营造了良好的社会环境。

#### （二）存在问题与不足

##### （1）项目年度目标设置与实际建设内容不符

项目年度目标设置不合理，根据《巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦



提乡田园美食城建设项目)项目绩效目标申报表》《关于同意阿瓦提乡田园美食城建设项目变更项目建设内容的函》可知,项目年度目标年初未结合实际工作内容设定,项目年度目标为新建田园美食城1座,建设地上1层(面积1000平方米),配套建设水、电等相关设施,实际内容是新建田园美食城1座,建设地上2层(面积1000平方米),配套建设水、电等相关设施。

### **(2) 关键项目资料缺失,影响完整性核查**

库尔勒市阿瓦提乡人民政府未能提供该项目的施工日志、监理日志等相关资料,致使无法全面判断项目资料是否完整齐全。

### **(3) 项目完工后未投入使用**

根据绩效评价小组于2025年7月3日进行的实地调研结果显示,阿瓦提乡田园美食城项目虽已完成验收工作,但截至评价调研日,项目设施仍未投入使用。自项目验收完成至绩效评价工作开展,时间跨度已接近一年,项目长期处于闲置状态,未能及时发挥其预期的社会效益与经济效益。

### **(4) 项目资产移交逾期,未按规定完成手续**

《库尔勒市扶贫资产管理办法(试行)》中第十五条规定:“项目完成验收后,各乡镇(场)负责扶贫工作领导和财政所(农经站)在10日内组织收集资产入账登记的资料,主要包括:扶贫项目批复、项目实施合同或协议、项目决算审计、项目资产清单、项目资产移交文书等相关资料提交给



乡镇（场）财政所（农经站）”，但根据《关于阿瓦提乡 2023 年乡村振兴衔接资金项目形成的资产移交至村委会的报告》可知，截至 2025 年 6 月 17 日，该项目未遵守相关管理规定将形成的资产完成移交。

### **（三）建议和改进措施**

#### **（1）规范项目目标设定，确保与实施内容一致**

建议库尔勒市阿瓦提乡人民政府在后续项目规划与申报阶段，应严格遵循实事求是原则，充分结合项目实际建设内容与预期变更可能，科学合理地设定年度绩效目标，确保目标设定与项目实施情况相匹配，避免目标虚化、与实际脱节的情况。

#### **（2）强化项目过程资料管理，保障档案完整性**

建议项目实施单位及主管部门应强化档案资料管理意识，建立并落实项目过程资料的规范收集、整理与保管制度，确保项目全周期资料完整、齐全、可追溯，为项目监管、审计及绩效评价提供有效支撑。

#### **（3）明确运营管理主体，强化跟踪与督导：**

明确项目后续的运营管理主体，建立健全运营管理制度。无论是采取自主经营、合作经营还是委托管理等方式，均需确保运营模式的可持续性和有效性，避免再次出现闲置情况。乡、市两级相关部门应加强对项目启用情况的跟踪督导，将项目启用及运营情况纳入后续工作重点。定期检查启用计划的执行进度，对推进不力的环节及时介入协调，确保项目尽快“活”起来。



#### **(4) 限期完成资产移交，落实后续管理责任**

建议项目单位及主管部门应严格依照《库尔勒市扶贫资产管理办法（试行）》等相关规定，立即组织力量，在规定时间内完成项目形成的资产清查、资料收集与移交手续，确保资产及时入账登记，明确管理责任，防止资产流失或管理失控。同时，应完善内部管理机制，避免类似延误情况再次发生。



## 目录

摘 要 .....	1
一、项目概况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目内容及规模 .....	2
(三) 资金来源及使用情况 .....	4
(四) 项目组织与管理情况 .....	4
(五) 项目绩效目标 .....	7
二、评价工作概述 .....	8
(一) 评价目的与原则 .....	8
(二) 评价方法 .....	9
(三) 绩效评价指标体系 .....	9
(四) 评价组织实施 .....	11
三、评价结论 .....	13
四、绩效评价分析 .....	15
(一) 项目决策情况 .....	15
(二) 项目过程情况 .....	19
(三) 项目产出情况 .....	22
(四) 项目效益情况 .....	23
五、主要经验及存在问题 .....	24
六、相关建议 .....	26
七、绩效评价结果应用建议 .....	27
八、其他需要说明的问题 .....	28
附件 1 评价指标体系 .....	30



附件 2 基础表 .....	43
附件 3 满意度问卷 .....	45
附件 4 满意度调查问卷分析报告 .....	47
附件 5 项目相关负责人访谈提纲 .....	51
附件 6 项目现场调研照片 .....	58



# 2024 年库尔勒市巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）项目预算绩效评价报告

受库尔勒市财政局（国资委）委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司于 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 31 日对库尔勒市阿瓦提人民政府负责管理实施的巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

实施乡村振兴战略，是中共党的十九大作出的重大决策部署，是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作总抓手。乡村振兴战略坚持农业农村优先发展，目标是按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

党的十九大报告把乡村振兴战略与科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略并列为党和国家未来发展的“七大战略”，足见对其的高度重视。作为国家战略，



它是关系全局性、长远性、前瞻性的国家总布局，它关乎国家发展的核心和关键问题。

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）建设的目的是通过对乡镇基础设施建设和投入，加快库尔勒市乡村振兴战略推进工作，适应新时代要求，阿瓦提乡人民政府结合实际发展情况，对阿瓦提乡实施乡村振兴美丽乡村建设，加大基础设施建设力度，打造相应的生产经营设施，创造新的收益点，增加就业，形成主导产业明晰，发展活力不断显现的美丽乡村，努力实现经济效益、社会效益和生态效益共赢。

## （二）项目内容及规模

### 1.项目内容

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）主要实施内容为新建一座田园美食城。该建筑为地上两层结构，建筑面积1000平方米。在2023年，该项目已完成了美食城建筑主体的结构施工，建设面积963.28平方米；2024年，计划完成后续的各项配套设施建设与完善工作，具体包括：建筑门窗的安装、室内外的装饰装修工程、给排水及电气等水电系统的安装、屋面及室内防水的处理，以及室外相关管线的铺设等。待项目建设完成后进行竣工验收。

### 2.项目规模及范围

#### （1）建设规模：



巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）为续建工程，项目整体规划为新建一座地上两层结构的田园美食城。截至2023年底，项目已按计划完成了美食城建筑主体的结构施工，实际完成主体建设部分的建筑面积为963.28平方米。因此，2024年的建设规模主要聚焦于完成剩余工程量，确保整体建筑达到设计标准，并实现功能性完善。

## （2）建设范围：

2024年，项目的建设范围将集中于主体结构完成后的各项配套工程与内部完善工作，具体包括但不限于：

**建筑安装工程：**实施建筑门窗的精确安装，确保建筑围护结构的完整性。

**装饰装修工程：**开展室内外的装饰装修作业，包括但不限于墙面、地面、顶棚的饰面处理，以及公共区域的美化与功能布局。

**设备安装工程：**完成给排水系统、电气系统（含照明、动力、弱电等）的敷设与安装调试，保障建筑的基本运行条件。

**专项处理工程：**对屋面及室内进行防潮、防水处理，确保建筑具备良好的使用耐久性。

**室外配套工程：**铺设室外相关的管线系统，如雨水、污水、给水、电力、通信等，并可能涉及必要的场地平整、道路硬化或绿化等附属设施建设。



项目完工后，已按照相关程序完成竣工验收。

### 3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2024 年 1 月 1 日 - 2024 年 12 月 31 日。

#### (三) 资金来源及使用情况

##### 1.资金分配情况

2024 年度，库尔勒市阿瓦提乡人民政府巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）177.69 万元，全部为中央财政衔接资金。

##### 2.资金使用情况

2024 年度，库尔勒市阿瓦提乡人民政府巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）全年预算为 177.69 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出 177.69 万元，资金执行率 100%，全部用于支付田园美食城建设工程款。

#### (四) 项目组织与管理情况

##### 1.项目组织情况:

本项目涉及部门及企业为库尔勒市财政局（国资委）、库尔勒市阿瓦提乡人民政府、新疆丝路光普建设工程有限公司、巴州基安岩土工程勘察设计有限责任公司、新疆城乡建设工程有限公司巴州分公司、中申华达建设工程管理有限公司。各部门按照职责分工，分级负责、密切沟



通，合力推进，形成上下联动、横向全覆盖的工作责任机制，确保阿瓦提乡田园美食城建设工作有序、顺利开展。

**库尔勒市财政局（国资委）：**作为项目资金的拨付与管理部门，负责项目资金的预算安排、审核支付，监督项目资金的使用情况，确保资金专款专用，符合财经纪律，保障项目建设的资金需求。

**库尔勒市阿瓦提乡人民政府：**作为项目的具体组织与实施主体，负责项目的前期策划、报建报批等工作，统筹协调各参建单位，监督项目实施过程，处理项目实施中遇到的各种问题，确保项目顺利推进。

**新疆丝路光普建设工程有限公司：**作为工程的具体实施者，负责按照施工图纸、施工组织设计及合同约定，组织人员、材料、设备进场，进行现场施工，确保工程质量、安全、进度符合要求，并负责施工现场的文明施工管理。

**巴州基安岩土工程勘察设计有限责任公司：**负责按照项目要求，对项目场地进行详细的工程地质与水文地质勘察，提供准确可靠的勘察报告，为项目的设计工作奠定基础。

**新疆城乡建设工程设计有限公司巴州分公司：**依据勘察报告及相关设计规范，负责项目的方案设计、初步设计及施工图设计，确保设计方案的科学性、可行性与合规性，并负责设计交底及施工过程中的设计变更管理。

**中申华达建设工程管理有限公司：**受建设单位委托，依据法律法规、工程建设标准及合同文件，对工程质量、



进度、投资进行控制，负责施工安全监督管理、合同管理、信息管理，协调参建各方关系，确保项目按计划、保质、安全地完成。

## 2.资金管理情况

### （1）预算编制情况：

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）预算编制严格遵循《2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）》（巴财农〔2023〕17号）的相关要求，并依据《关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（库财乡财直〔2023〕6号）和《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（新财振〔2023〕19号）等政策性文件进行编制。资金来源为中央财政衔接资金。预算编制过程中，充分考虑了项目的实际建设内容，确保资金分配合理、使用高效。

### （2）资金管理情况：

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）资金管理严格按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）〉的通知》要求，遵循“村申报、乡审核、县审定”流程。申报阶段，村提交材料，乡审核，库尔勒市审定；立项与招标阶段，获库尔勒市发展和



改革委员会批复后招标定施工单位；签订合同明确资金支付方式。资金支付分预付款、进度款、尾款，每笔款需经审核、会议讨论后支付。竣工验收合格后进行支付尾款。全程严格监督，确保资金安全合理使用，保障项目顺利实施。

## （五）项目绩效目标

### 1.总目标

目标1：新建田园美食城1座，建设地上1层（面积1000平方米），配套建设水、电等相关设施。

目标2：该项目实施完毕后，产权归项目实施所在乡镇村作为村集体资产管理，直接受益比例不少于项目总投资的8%，受益资金分配方案按照“四议两公开”程序研究制定，优先扶持脱贫户和低收入农户。同时解决脱贫户或低收入农户就业岗位，提供就业岗位给脱贫户或低收入农户，就业天数不少于180天/年，人均月工资不低于2000元，带动脱贫户及一般农户就业。

### 2.年度绩效目标

根据《巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)绩效目标申报表》，本专项资金2024年度绩效目标如下：

表 1-1 巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	新建建筑面积	>=1000平方米	计划标准	-	15	按照完成比例	工作资料



一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
							赋分	
	质量指标	项目验收合格率	=100%	计划标准	-	15	直接赋分	工作资料
	时效指标	项目（工程）完成及时率	=100%	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	工程费用成本	<=240万元	计划标准	-	7	按照完成比例赋分	原始凭证
		工程建设其他费成本	<=45.72万元	计划标准	-	7	按照完成比例赋分	原始凭证
		基本预备费成本	<=14.28万元	计划标准	-	6	按照完成比例赋分	原始凭证
效益指标	社会效益指标	受益脱贫户人数	>=71人	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
		受益脱贫户户数	>=35户	计划标准	-	10	按照完成比例赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	受益群体满意度	>=95%	计划标准	-	10	满意度赋分	工作资料

## 二、评价工作概述

### （一）评价目的与原则

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。通过对2024年巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）资金进行绩效评价，旨在了解项目资金使用和项目管理情况、取得的成绩及效益，进而分析在政策、预算资金安排、项目管理等方面存在的问题并提出针对性建议。



## **(二) 评价方法**

本次评价主要运用比较法、因素分析法、公众评判法等多种方法，具体评价方法如下：

(1) 比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的资料，比较年初绩效目标设定情况、更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

(2) 因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的资料结合实地考察来综合分析影响绩效目标实现的内外部因素。

(3) 公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。项目支出评价采用问卷调查，对阿瓦提乡受益村民满意度进行调查；利益相关方对2024年巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）工作的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用调查问卷等方式开展相关工作。

## **(三) 绩效评价指标体系**

### **1. 指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目产出、



产出效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过基础表、问卷、访谈等方式获取。

## **2.指标解释**

### **(1) 权重**

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

### **(2) 评价标准**

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## **3.指标体系**

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准。

## **4.评价定级标准**



巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）项目绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为优，80—90分（含80分）对应的评分结果级别为良，60—80分（含60分）对应的评分结果级别为中，60分以下对应的评分结果级别为差。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

#### （四）评价组织实施

##### 1.评价人员

本次评价委托方为库尔勒市财政局（国资委），受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次库尔勒市财政局（国资委）对重点评价工作的要求，配备专门人力，重视质量效益评价。组织人力进行前期调查、研究讨论、制定工作方案。具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	张子恒	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	蔡世杰	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	张梦梦	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责
4	邓静	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
5	杨英	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等
6	邝仕锦	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	牛洁	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作



序号	姓名	评价中的角色	工作职责
8	肖一梅	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

## 2.评价进度

本次项目的评价期间为 2025 年 6 月 10 日至 2025 年 7 月 31 日，具体安排如下：

### （1）方案制定——2025 年 6 月 12 日前

受库尔勒市财政局（国资委）委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与库尔勒市阿瓦提乡人民政府沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2025 年 7 月 5 日前

数据采集（2025 年 6 月 20 日前）。将基础表发送至库尔勒市阿瓦提乡人民政府按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2025 年 7 月 5 日前）。根据方案，对预算单位相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理。

### （3）报告撰写阶段——2025 年 7 月 31 日前

撰写评价报告（2025 年 7 月 23 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交库尔勒市阿瓦提乡人民政府征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。



报告提交（2025年7月31日前）。撰写完成的绩效评价报告提交库尔勒市财政局（国资委），并根据库尔勒市财政局（国资委）的安排与单位沟通确认。

### 三、评价结论

#### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）进行了独立客观地评价，最终评分结果为84.84分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表3-1。评分过程详见附件1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	16	15.67	97.94%
项目过程	24	21	87.50%
项目产出	40	38.17	95.43%
项目效益	20	10	50.00%
合计	100	84.84	84.84%

各项指标得分情况见下表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
A 项目决策 (16)	A1 项目立项 (5)	A101 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		A102 立项程序规范性	2	规范	规范	2	100.00%
	A2 绩效目标 (5)	A201 绩效目标合理性	3	合理	较合理	2.67	89.00%
		A202 绩效指标明确性	2	明确	明确	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分	得分率
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100.00%
		A302 资金分配合理性	3	合理	合理	3	100.00%
B 项目过程 (24)	B1 资金管理 (9)	B101 资金到位率	3	100%	100%	3	100.00%
		B102 预算执行率	3	100%	100%	3	100.00%
		B103 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100.00%
	B2 组织实施 (15)	B201 管理制度健全性	4	健全	健全	4	100.00%
		B202 制度执行有效性	5	有效	较有效	2	40.00%
		B203 项目验收规范性	6	规范	规范	6	100.00%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 阿瓦提乡田园美食城建设面积	10	$\geq 1000$ 平方米	963.28 平方米	8.17	81.70%
	C2 产出质量 (10)	C201 项目验收合格率	10	=100%	100%	10	100.00%
	C3 时效指标 (10)	C301 项目(工程)完成及时率	10	=100%	100%	10	100.00%
	C4 产出成本 (10)	C401 阿瓦提乡田园美食城进度款	10	$\leq 177.69$ 万元	177.69 万元	10	100.00%
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 田园美食城正常运转率	5	=100%	0%	0	0.00%
		D102 受益脱贫户户数	5	$\geq 35$ 户	0 户	0	0.00%
	D2 满意度 (10)	D201 受益村民满意度	10	$\geq 95\%$	99.52%	10	100.00%
总分 100			100			84.84	84.84%



## （二）项目绩效情况

根据单位提供的项目绩效相关资料，此项目填报了项目绩效目标表、项目5月、8月监控表、项目绩效自评表。项目绩效目标与项目实施计划大体基本一致，符合客观事实。

2024年，巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）完成建设面积为963.28平方米的田园美食城，于2024年8月17日验收，该项目在绩效方面主要体现为：

**目标达成：**项目严格按照批复内容建设，成功完成了田园美食城的建设任务，建筑面积符合规划要求，实现了项目的建设目标。

**资金使用：**项目资金来源于中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，确保了资金使用的政策导向性，体现了财政资金在支持乡村产业发展方面的投入。

截至2025年7月3日，阿瓦提乡田园美食城尚未投入使用，未产生效益。

## 四、绩效评价分析

### （一）项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为16分，绩效评价得分15.67分，得分率97.94%，具体分析如下：

#### 1. 项目立项

##### （1）立项依据充分性：

①依据《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年中央一号文件）、《新疆维



吾尔自治区“十四五”发展规划及 2035 年远景规划纲要》《库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》(2021-2025 年)、《库尔勒市总体规划(2012-2030)》等相关文件可知，①该项目有相关政策依据；②该项目与国家地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③该项目与库尔勒市阿瓦提乡人民政府职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

### (2) 立项程序规范性:

绩效评价工作组根据调研及查阅《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告》《关于库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(库发改农经〔2023〕117号)、《关于对库尔勒市 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目申报的批复》、阿瓦提乡田园美食城项目会议记录两上、阿瓦提乡田园美食城项目会议记录两下等资料核查可知，该项目设立过程符合相关要求，本项目的申请及设立经过可行性研究、集体决策，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料，审批文件和材料合规、完整；根据决算依据编制工作计划和经费预算，经过与部门项目分管领导沟通、筛选确定经费预算计划，确定最终预算方案。项目的审批文件、材料符合相关要求。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。



## 2. 绩效目标

### (1) 绩效目标合理性:

评价组根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的《巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目绩效目标申报表》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告》《关于库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(库发改农经〔2023〕117号)等资料可知,①该项目设立了总目标和年度目标;②根据《关于同意阿瓦提乡田园美食城建设项目变更项目建设内容的函》可知,项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制,但项目年度目标设置不合理,项目年度目标年初未结合实际工作内容设定,项目年度目标为新建田园美食城1座,建设地上1层(面积1000平方米),配套建设水、电等相关设施,实际内容是新建田园美食城1座,建设地上2层(面积1000平方米),配套建设水、电等相关设施;故该项扣除 $(3-1) * (1/6) = 0.33$ 分。

综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得2.67分,得分率89%。

### (2) 绩效指标明确性:

①根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的《巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目绩效目标申报表》可知,项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,共设置9



条指标；②项目绩效目标指标量化率为100%，达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求，本项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；

③依据项目相关政策文件、《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告》、财务资料及现场考察分析，项目指标与项目计划数相符。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

### 3. 资金投入

#### （1）预算编制科学性：

根据《关于提前下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（库财乡财直〔2023〕6号）、《关于下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（新财振〔2023〕19号）等政策性文件可知，本项目预算编制经过科学论证，依据新建田园美食城任务和计划安排，列入相应年度的财政预算，按时拨付，确保足额到位，保障阿瓦提乡田园美食城的顺利进行，且提供充分的测算依据佐证资料，预算内容与项目内容相匹配。项目投资额与工作任

务相匹配。预算编制细化。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

#### （2）资金分配合理性：

①该项目预算资金分配以《关于提前下达 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（库财乡财直



〔2023〕6号）、《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（新财振〔2023〕19号）、建设项目投资估算表等资料作为依据，预算资金分配依据充分；②该项目资金分配额度合理，与库尔勒市阿瓦提乡人民政府实际相适应。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

## （二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为24分，绩效评价得分21分，得分率87.50%，具体分析如下：

### 1. 资金管理

#### （1）资金到位率：

依据《关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（库财乡财直〔2023〕6号）等资料分析，该项目预算总额177.69万元，到位资金177.69万元，资金来源为中央财政衔接资金，资金到位率100%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

#### （2）预算执行率：

根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的国库集中支付凭证、项目支出明细账可知，该项目资金177.69万元，实际支出177.69万元，预算执行率为100%。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。



### （3）资金使用合规性：

巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）严格按照预期目标执行预算资金。严格按照《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（新财振〔2023〕19号）、《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》执行，对项目经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循项目资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

## 2. 组织实施

### （1）管理制度健全性：

①依据基础表与现场实地考察，该项目具有《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《乡镇财政预算管理办法》《档案管理制度》《会计档案管理制度》《关于印发〈库尔勒市扶贫项目分红管理办法（暂行）〉的通知》《库尔勒市扶贫资产管理办法（试行）》《库尔勒市扶贫资产管理实施细则补充制度（试行）》等文件；②该项目相关财务和业务制度合法、合规、完整。



综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

### （2）制度执行有效性：

根据绩效评价小组查看相关资料发现：①《库尔勒市扶贫资产管理办法（试行）》中第十五条规定：“项目完成验收后，各乡镇（场）负责扶贫工作领导和财政所（农经站）在 10 日内组织收集资产入账登记的资料，主要包括：扶贫项目批复、项目实施合同或协议、项目决算审计、项目资产清单、项目资产移交文书等相关资料提交给乡镇（场）财政所（农经站）”，但根据《关于阿瓦提乡 2023 年乡村振兴衔接资金项目形成的资产移交至村委会的报告》可知，截至 2025 年 6 月 17 日，该项目未遵守相关管理规定将形成的资产完成移交；依据评分标准，该项扣除 1 分；②根据《关于同意阿瓦提乡田园美食城建设项目变更项目建设内容的函》可知，项目有调整，项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等文件已完整收集并及时归档。然而，库尔勒市阿瓦提乡人民政府未能提供该项目的施工日志、监理日志等相关资料，致使无法全面判断项目资料是否完整齐全；依据评分标准，该项扣除 2 分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已全部落实到位。经分析，该项共扣除 3 分；

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 2 分，得分率 40%。

### （3）项目验收规范性：



根据绩效评价小组查看相关资料发现：①依据《竣工验收报告》可知，该项目按验收流程及标准组织验收工作，建设单位、勘察单位、设计单位、监理单位、施工单位全部参与验收；②该项目相关验收文件真实、齐全。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

### **（三）项目产出情况**

从评价得分情况看，此项评价满分为 40 分，绩效评价得分 38.17 分，得分率 95.43%，具体分析如下：

#### **1. 产出数量**

（1）C101 阿瓦提乡田园美食城建设面积：

此条指标标杆值为 1000 平方米。根据绩效评价小组实地调研及查看《竣工验收报告》《工程结算审核报告》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目竣工财务决算审计报告》等资料可知，该项目实际建设面积为 963.28 平方米，完成率 96.33%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 8.17 分，得分率 81.70%。

#### **2. 产出质量**

（1）C201 项目验收合格率：

此条指标标杆值为 100%。根据绩效评价小组实地调研及查看《竣工验收报告》《工程结算审核报告》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目竣工财务决算审计报告》等资料



可知，该项目验收合格，项目验收合格率达到 100%，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

### 3. 产出时效

(1) C301 项目（工程）完成及时率：

此条指标标杆值为 100%。根据绩效评价小组实地调研及查看《竣工验收报告》《工程结算审核报告》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目竣工财务决算审计报告》等资料可知，该项目于 2024 年 8 月 17 日进行验收，项目（工程）完成及时率达到 100%，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

### 4. 产出成本

(1) C401 阿瓦提乡田园美食城进度款：

此条指标标杆值为 177.69 万元。根据绩效评价小组实地调研及查看国库集中支付凭证、支付明细等资料可知，该项目于 2024 年 6 月 27 日一笔支付阿瓦提乡田园美食城进度款 177.69 万元，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

#### (四) 项目效益情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 20 分，绩效评价得分 10 分，得分率 50%，具体分析如下：



## 1. 项目效益

### (1) D101 田园美食城正常运转率：

此条指标标杆值为 100%。根据绩效评价小组实地调研可知，该项目截至 2025 年 7 月 3 日实地调研日，田园美食城尚未投入使用，田园美食城正常运转率为 0%，完成率 0%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

### (2) D102 受益脱贫户户数：

此条指标标杆值为 35 户。根据绩效评价小组实地调研可知，该项目截至 2025 年 7 月 3 日实地调研日，田园美食城尚未投入使用，田园美食城尚无受益脱贫户，完成率 0%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 0 分，得分率 0%。

## 2. 满意度

### (1) D201 受益村民满意度：

此条指标标杆值为 95%。根据满意度调查问卷可知，巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）受益村民满意度为 99.52%，完成率为 104.76%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

## 五、主要经验及存在问题

### (一) 主要经验及做法

#### (1) 重视社会参与，强化过程公示。



项目实施过程中，注重信息公开与社会参与，通过实施中照片公示等方式，及时向公众展示项目进展情况。这种做法有助于增强项目实施的透明度，便于接受社会监督，同时也提升了项目在当地的知晓度和认同感，为项目的顺利推进营造了良好的社会环境。

## **(二) 存在问题**

### **(1) 项目年度目标设置与实际建设内容不符**

项目年度目标设置不合理，根据《巴财农〔2023〕17号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目绩效目标申报表》《关于同意阿瓦提乡田园美食城建设项目变更项目建设内容的函》可知，项目年度目标年初未结合实际工作内容设定，项目年度目标为新建田园美食城 1 座，建设地上 1 层(面积 1000 平方米)，配套建设水、电等相关设施，实际内容是新建田园美食城 1 座，建设地上 2 层(面积 1000 平方米)，配套建设水、电等相关设施。

### **(2) 关键项目资料缺失，影响完整性核查**

库尔勒市阿瓦提乡人民政府未能提供该项目的施工日志、监理日志等相关资料，致使无法全面判断项目资料是否完整齐全。

### **(3) 项目完工后未投入使用**

根据绩效评价小组于 2025 年 7 月 3 日进行的实地调研结果显示，阿瓦提乡田园美食城项目虽已完成验收工作，



但截至评价调研日，项目设施仍未投入使用。自项目验收完成至绩效评价工作开展，时间跨度已接近一年，项目长期处于闲置状态，未能及时发挥其预期的社会效益与经济效益。

#### **（4）项目资产移交逾期，未按规定完成手续**

《库尔勒市扶贫资产管理办法（试行）》中第十五条规定：“项目完成验收后，各乡镇（场）负责扶贫工作领导和财政所（农经站）在 10 日内组织收集资产入账登记的资料，主要包括：扶贫项目批复、项目实施合同或协议、项目决算审计、项目资产清单、项目资产移交文书等相关资料提交给乡镇（场）财政所（农经站）”，但根据《关于阿瓦提乡 2023 年乡村振兴衔接资金项目形成的资产移交至村委会的报告》可知，截至 2025 年 6 月 17 日，该项目未遵守相关管理规定将形成的资产完成移交。

### **六、相关建议**

#### **（1）规范项目目标设定，确保与实施内容一致**

建议库尔勒市阿瓦提乡人民政府在后续项目规划与申报阶段，应严格遵循实事求是原则，充分结合项目实际建设内容与预期变更可能，科学合理设定年度绩效目标，确保目标设定与项目实施情况相匹配，避免目标虚化、与实际脱节的情况。

#### **（2）强化项目过程资料管理，保障档案完整性**

建议项目实施单位及主管部门应强化档案资料管理意识，建立并落实项目过程资料的规范收集、整理与保管制度，



确保项目全周期资料完整、齐全、可追溯，为项目监管、审计及绩效评价提供有效支撑。

### **（3）明确运营管理主体，强化跟踪与督导：**

明确项目后续的运营管理主体，建立健全运营管理制度。无论是采取自主经营、合作经营还是委托管理等方式，均需确保运营模式的可持续性和有效性，避免再次出现闲置情况。乡、市两级相关部门应加强对项目启用情况的跟踪督导，将项目启用及运营情况纳入后续工作重点。定期检查启用计划的执行进度，对推进不力的环节及时介入协调，确保项目尽快“活”起来。

### **（4）限期完成资产移交，落实后续管理责任**

建议项目单位及主管部门应严格依照《库尔勒市扶贫资产管理办法（试行）》等相关规定，立即组织力量，在规定时间内完成项目形成的资产清查、资料收集与移交手续，确保资产及时入账登记，明确管理责任，防止资产流失或管理失控。同时，应完善内部管理机制，避免类似延误情况再次发生。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **（一）及时对评价中发现问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平。

### **（二）下一年度预算安排**

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕



10号)规定,原则上对评价等级为优、良的项目,可依照相关政策制度,结合库尔勒市党委、库尔勒市人民政府工作安排以及库尔勒市财力情况等因素,原则上优先予以保障。

### **(三) 评价结果公开**

结合预算管理相关要求,库尔勒市财政局(国资委)可以选择将此次评价结果对外公开,加强社会和舆论监督,提高财政资金使用透明度

## **八、其他需要说明的问题**

### **(一) 关于评价责任的说明**

1.绩效评价结论的可靠性基于行业主管部门和库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供资料的真实性、完整性,上述单位对向评价小组提供资料的真实性、合法性、完整性负责。评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据,但受客观因素的限制,评价小组只能在上述单位提供现有资料的前提下,结合应有的职业判断做出尽可能全面、可靠的评价结论。报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解之上。

2.我公司与委托方、行业主管部门和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系,评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

### **(二) 项目补充说明内容**

1.《巴财农〔2023〕17号 2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)》项



目于 2023 年已完成主体建设，2024 年完成配套附属设施建设。

2.根据《阿瓦提乡 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金田园美食城建设项目实施中照片公示》可知，该项目于 2023 年开工建设。经核查确认，《建筑工程施工许可证》的发证日期及《工程开工报告》的记载日期均为 2024 年 5 月 15 日。此外，库尔勒市人民政府于 2023 年 9 月 18 日下发的《关于对阿瓦提乡田园美食城项目边建设边审批的批复》中，同意了库尔勒市阿瓦提乡人民政府提出的该项目可边建设边审批的意见。

### **（三）本次绩效评价的局限性**

由于客观的因素、评价组在本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



## 附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 项目决策 (16)	A1 项目立项 (5)	A101 立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分, 是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	计划标准	考察①有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据);②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占1/3权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	①依据《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》(2021年中央一号文件)、《新疆维吾尔自治区“十四五”发展规划及2035年远景规划纲要》《库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》(2021-2025年)、《库尔勒市总体规划(2012-2030)》等相关文件可知,①该项目有相关政策依据;②该项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③该项目与库尔勒市阿瓦提乡人民政府职责密切相关。综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。	3	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A102 立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	计划标准	考察三点:①立项前是否已经过必要的可行性研究、集体决策等;②项目立项是否符合规定程序;③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%,缺①扣权重分的40%,缺②扣权重分的30%,缺③扣权重分的30%。	绩效评价工作组根据调研及查阅《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告》《关于库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(库发改农经〔2023〕117号)、《关于对库尔勒市2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目申报的批复》、阿瓦提乡田园美食城项目会议记录两上、阿瓦提乡田园美食城项目会议记录两下等资料核查可知,该项目设立过程符合相关要求,本项目的申请及设立经过可行性研究、集体决策,严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料,审批文件和材料合规、完整;根据决算依据编制工作计划和经费预算,经过与部门项目分管领导沟通、筛选确定经费预算计划,确定最终预算方案。项目的审批文件、材料符合相关要求。 综上所述,该指标分值2分,根据评分标准得2分,得分率100%。	2	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标 (5)	A201 绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标, 以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	计划标准	① 设立了总目标和年度目标先得 1 分; ② 项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制, 每符合一项, 再得 1/6 的剩余权重分。	<p>评价组根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的《巴财农〔2023〕17号 2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目绩效目标申报表》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告》《关于库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(库发改农经〔2023〕117号)等资料可知, ①该项目设立了总目标和年度目标; ②根据《关于同意阿瓦提乡田园美食城建设项目变更项目建设内容的函》可知, 项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、有时间限制, 但项目年度目标设置不合理, 项目年度目标年初未结合实际工作内容设定, 项目年度目标为新建田园美食城 1 座, 建设地上 1 层(面积 1000 平方米), 配套建设水、电等相关设施, 实际内容是新建田园美食城 1 座, 建设地上 2 层(面积 1000 平方米), 配套建设水、电等相关设施; 故该项扣除 <math>(3-1) * (1/6) = 0.33</math> 分。</p> <p>综上所述, 该指标分值 3 分, 根据评分标准得 2.67 分, 得分率 89%。</p>	2.67	89.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		A202 绩效 指标 明确 性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	计划标准	<p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得30%权重分,不满足得零分;</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得40%权重分,不满足得零分;</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得30%权重分,不满足得零分。</p>	<p>①根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的《巴农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)项目绩效目标申报表》可知,项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,共设置9条指标;</p> <p>②项目绩效目标指标量化率为100%,达到《自治区项目支出绩效目标设置指引》70%的要求,本项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现;</p> <p>③依据项目相关政策文件、《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目可行性研究报告》、财务资料及现场考察分析,项目指标与项目计划数相符。</p> <p>综上所述,该指标分值2分,根据评分标准得2分,得分率100%。</p>	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A3 资金投入 (6)	A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	计划标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	根据《关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(库财乡财直〔2023〕6号)、《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(新财振〔2023〕19号)等政策性文件可知,本项目预算编制经过科学论证,依据新建田园美食城任务和计划安排,列入相应年度的财政预算,按时拨付,确保足额到位,保障阿瓦提乡田园美食城的建设顺利进行,且提供充分的测算依据佐证资料,预算内容与项目内容相匹配。项目投资额与工作任務相匹配。预算编制细化。 综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。	3	100.00 %
		A302 资金分配合理性	3	考察项目资金分配是否合理。	合理	计划标准	①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①该项目预算资金分配以《关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(库财乡财直〔2023〕6号)、《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(新财振〔2023〕19号)、建设项目投资估算表等资料作为依据,预算资金分配依据充分;②该项目资金分配额度合理,与项目单位实际相适应。 综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。	3	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (24)	B1 资金管理 (9)	B101 资金到位率	3	反映项目预算资金的实际到位情况; 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	计划标准	资金到位率达100%则得满分, 低于则每降低1%扣相应权重的5%, 扣完为止。	依据《关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(库财乡财直〔2023〕6号)等资料分析, 该项目预算总额177.69万元, 到位资金177.69万元, 资金来源为中央财政衔接资金, 资金到位率100%。综上所述, 该指标分值3分, 根据评分标准得3分, 得分率100%。	3	100.00%
		B102 预算执行率	3	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	计划标准	预算执行率达100%则得满分, 低于则每降低1%扣相应权重的5%, 扣完为止。	根据库尔勒市阿瓦提乡人民政府提供的国库集中支付凭证、项目支出明细账可知, 该项目资金177.69万元, 实际支出177.69万元, 预算执行率为100%。综上所述, 该指标分值3分, 根据评分标准得3分, 得分率100%。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资金使用是否合规	合规	计划标准	资金使用合规得满分,不合规得零分。	巴财农〔2023〕17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算(阿瓦提乡田园美食城建设项目)严格按照预期目标执行预算资金。严格按照《关于下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》(新财振〔2023〕19号)、《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》执行,对项目经费使用进行规范管理,财务制度健全、执行严格。资金的拨付有完整的审批程序和手续,在项目资金拨付和使用过程中,为确保项目资金的安全性,提高项目资金使用效率,严格遵循项目资金的拨付程序,认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续,根据项目实施进展情况拨付资金。资金使用符合该项目的立项批复。资金未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。	3	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	B2 组织实施 (15)	B201 管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	计划标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	①依据基础表与现场实地考察,该项目具有《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《乡镇财政预算管理办法》《档案管理制度》《会计档案管理制度》《关于印发〈库尔勒市扶贫项目分红管理办法(暂行)〉的通知》《库尔勒市扶贫资产管理办法(试行)》《库尔勒市扶贫资产管理实施细则补充制度(试行)》等文件;②该项目相关财务和业务制度合法、合规、完整。 综上所述,该指标分值 4 分,根据评分标准得 4 分,得分率 100%。	4	100.00 %



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B202 制度 执行 有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	计划标准	<p>考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; (1分)</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备; (1分)</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定、施工、监理等资料是否齐全并及时归档; (2分)</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。(1分)</p> <p>满足则得相应分值,否则扣除对应分值。</p>	<p>根据绩效评价小组查看相关资料发现: ①《库尔勒市扶贫资产管理办法(试行)》中第十五条规定:“项目完成验收后,各乡镇(场)负责扶贫工作和财政所(农经站)在10日内组织收集资产入账登记的资料,主要包括:扶贫项目批复、项目实施合同或协议、项目决算审计、项目资产清单、项目资产移交文书等相关资料提交给乡镇(场)财政所(农经站)”,但根据《关于阿瓦提乡2023年乡村振兴衔接资金项目形成的资产移交至村委会的报告》可知,截至2025年6月17日,该项目未遵守相关管理规定将形成的资产完成移交;依据评分标准,该项扣除1分;</p> <p>②根据《关于同意阿瓦提乡田园美食城建设项目变更项目建设内容的函》可知,项目有调整,项目调整及支出调整手续完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等文件已完整收集并及时归档。然而,库尔勒市阿瓦提乡人民政府未能提供该项目的施工日志、监理日志等相关资料,致使无法全面判断项目资料是否完整齐全;依据评分标准,该项扣除2分;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已全部落实到位。经分析,该项共扣除3分;</p> <p>综上所述,该指标分值5分,根据评分标准得2分,得分率40%。</p>	2	40.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B203 项目验收规范性	6	是否按照基本建设行业规范或管理制度要求对项目工程采购进行验收,用以反映和考核验收机制对采购数量、质量的保障情况	规范	计划标准	①是否按验收流程及标准组织验收工作,验收相关方是否全部参与验收;②相关验收文件是否真实、齐全;以上各占50%权重分值。	根据绩效评价小组查看相关资料发现:①依据《竣工验收报告》可知,该项目按验收流程及标准组织验收工作,建设单位、勘察单位、设计单位、监理单位、施工单位全部参与验收;②该项目相关验收文件真实、齐全。 综上所述,该指标分值6分,根据评分标准得6分,得分率100%。	6	100.00%
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (10)	C101 阿瓦提乡田园美食城建设面积	10	考察阿瓦提乡田园美食城建设面积	>=1000 平方米	计划标准	指标设置合理,达到或超过目标值得满分,如指标设置不合理、自评完成值不准确则扣除70%权重分,低于则每降低(不足)1%扣除5%的权重分,扣完为止。	根据绩效评价小组实地调研及查看《竣工验收报告》《工程结算审核报告》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目竣工财务决算审计报告》等资料可知,该项目实际建设面积为963.28平方米,完成率96.33%。 综上所述,该指标分值10分,根据评分标准得:10-(100-96.33)*(10*5%)=8.17分,得分率81.70%。	8.17	81.70%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C2 产出质量 (10)	C201 项目验收合格率	10	考察项目验收合格率	=100%	计划标准	指标设置合理,达到或超过目标值得满分,如指标设置不合理、自评完成值不准确则扣除 70%权重分,低于则每降低(不足)1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据绩效评价小组实地调研及查看《竣工验收报告》《工程结算审核报告》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目竣工财务决算审计报告》等资料可知,该项目验收合格,项目验收合格率达到 100%,完成率 100%。 综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。	10	100.00%
	C3 时效指标 (10)	C301 项目(工程)完成及时率	10	考察项目(工程)完成及时率	=100%	计划标准	指标设置合理,达到或超过目标值得满分,如指标设置不合理、自评完成值不准确则扣除 70%权重分,低于则每降低(不足)1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据绩效评价小组实地调研及查看《竣工验收报告》《工程结算审核报告》《库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目竣工财务决算审计报告》等资料可知,该项目于 2024 年 8 月 17 日进行验收,项目(工程)完成及时率达到 100%,完成率 100%。 综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。	10	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C4 产出成本 (10)	C401 阿瓦提乡田园美食城进度款	10	考察阿瓦提乡田园美食城进度款	<=177.69 万元	计划标准	指标设置合理,达到或超过目标值得满分,如指标设置不合理、自评完成值不准确则扣除 70%权重分,低于则每降低(不足)1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据绩效评价小组实地调研及查看国库集中支付凭证、支付明细等资料可知,该项目于 2024 年 6 月 27 日一笔支付阿瓦提乡田园美食城进度款 177.69 万元,完成率 100%。 综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。	10	100.00 %
D 项目效益 (20)	D1 项目效益 (10)	D101 田园美食城正常运转率	5	考察田园美食城是否正常运转,是否投入使用	=100 %	计划标准	指标设置合理,达到或超过目标值得满分,如指标设置不合理、自评完成值不准确则扣除 70%权重分,低于则每降低(不足)1%扣除 5%的权重分,扣完为止。	根据绩效评价小组实地调研可知,该项目截至 2025 年 7 月 3 日实地调研日,田园美食城尚未投入使用,田园美食城正常运转率为 0%,完成率 0%。 综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 0 分,得分率 0%。	0	0.00%
		D102 受益脱贫户户	5	考察田园美食城受益脱贫户户数	>=35 户	计划标准	指标设置合理,达到或超过目标值得满分,如指标设置不合理、自评完	根据绩效评价小组实地调研可知,该项目截至 2025 年 7 月 3 日实地调研日,田园美食城尚未投入使用,田园美食城尚无受益脱贫户户,完成率 0%。 综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 0	0	0.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		数					成值不准确则扣除 70%权重分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	分，得分率 0%。		
	D2 满意度 (10)	D201 受益村民满意度	10	考察老旧营运货车报废更新补贴对象满意度	>=95 %	计划标准	指标设置合理，达到或超过目标值得满分，如指标设置不合理、自评完成值不准确则扣除 70%权重分，低于则每降低（不足）1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	根据满意度调查问卷可知，巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）受益村民满意度为 99.52%，完成率为 104.76%。 综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。	10	100.00 %
总分			100						84.84	84.84%



## 附件 2 基础表

基础表1 需求表

序号	指标名称	实际完成值	数据来源部门	有无佐证材料	备注
1	新建建筑面积	963.28平方米	项目竣工报告	有	
2	项目验收合格率	100%	项目竣工报告	有	
3	项目(工程)完成及时率	100%	项目竣工报告	有	
4	工程进度款	177.69万元	支付凭证	有	
5	前期费	20.7万元	支付凭证	有	
6	项目质保金	8.379万元	支付凭证	有	
7	受益脱贫户人数	71人	项目台账	有	
8	受益脱贫户户数	35户	项目台账	有	

填写单位: 库尔勒市阿瓦提乡人民政府 填写人: 海齐古丽·吾买尔 联系电话: 15599280054 填写日期: 2025年7月11日

注: 此表由新疆库尔勒市阿瓦提乡人民政府填写; 请提供证明相关数据的报告;



巴财农[2023]17号2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）项目相关文件需求表

序号	三级指标	政策文件	有/无	政策文件名	文号	备注
1	立项依据充分性	相关政策文件（国家、省部级或市级政策依据）	有	政府投资条例	国令712号、新乡振〔2021〕32号、	
2	立项规范性	专项资金立项程序性文件（实施意见、会议纪要等）	有	政府投资条例	国令712号、新乡振〔2021〕32号、	
3	绩效目标设定合理性	2024年本项目专项资金的绩效目标	有	阿瓦提乡田园美食城项目绩效目标表		
4	预算执行率	预算资金申请文件		关于阿瓦提乡2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）田园美食城建设项目计划编制的审查意见		
5		预算资金批复相关文件	有	关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知	库财乡财直【2023】06号	
6	财务制度健全性	专项资金管理办法	有	关于印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》的通知	新乡振〔2021〕32号	
7		其他针对专项资金的财务管理制度	无			
8	资金使用情况	专项资金下拨文件、资金支出明细	有	关于提前下达2023年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知	库财乡财直【2023】06号	
9	财务监控有效性	针对专项资金的财务检查、定期报告、财务审计等相关管控措施	有	审计报告		
10	管理制度健全性	专项资金的申报、审核（含评审、公示、申诉机制）、资金拨付、跟踪管理、变更项目验收等方面的管理制度	有	关于印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金（巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务）项目管理办法（暂行）》的通知	新乡振〔2021〕32号	
11	制度执行有效性	上述制度的执行过程性材料	有	阿瓦提乡田园美食项目申报及公示公告		
12	其他					

填写单位：库尔勒市阿瓦提乡人民政府 填写人：海齐古丽·吾买尔 联系电话：15699280054 填写日期：2025年7月11日

注：本表由新疆库尔勒市阿瓦提乡人民政府项目负责人填写；上表行数不够的，请自行添加行数填写；本部分内容若填“有”，需提供相应政策制度文件或证明材料。



## 附件 3 满意度问卷

### 库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目满意度调查问卷

尊敬的先生/女士:

您好!受库尔勒市财政局(国资委)委托,我公司对阿瓦提乡田园美食城附近居民满意度情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 2 分钟,请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析,对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合!

#### 一、单选题

1: 您的性别:

A: 男

B: 女

答案: -----

2: 您是否为阿瓦提乡脱贫户?

A: 是

B: 否

答案: -----

3: 您所在的脱贫户家庭人口数:

A: 1-2 人

B: 3-4 人

C: 5 人及以上

答案: -----

4: 您对田园美食城的运营是否有基本了解:

A: 非常了解

B: 有一定了解



C: 了解较少

D: 完全不了解

答案: -----

## 二、多选题

1: 您过去一年家庭主要收入来源（可多选）:

A: 农业种植

B: 养殖

C: 外出务工

D: 政府补贴

E: 其他

答案: -----

## 三、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中，

5分最高，1分最低。

满意度问题	最低	1	2	3	4	最高
1. 您对当前政策支持的满意度如何?	1	2	3	4	5	
2. 您对阿瓦提乡田园美食城建设项目的宣传工作是否满意?	1	2	3	4	5	
3. 您对施工公告/通知的清晰度和频率是否满意?	1	2	3	4	5	
4. 您对田园美食城项目的总体满意度:	1	2	3	4	5	
如您对以上题项有不太满意或者非常不满意的情况，请简述原因:						

〈再次感谢您的支持与配合!〉



## 附件 4 满意度调查问卷分析报告

### 库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目满意度调查问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

本次调研对象为阿瓦提乡村民

##### （二）调研内容

###### 1. 单选题：

您的性别：

您是否为阿瓦提乡脱贫户？

您所在的脱贫户家庭人口数：

您对田园美食城的运营是否有基本了解：

###### 2. 多选题：

您过去一年家庭主要收入来源（可多选）：

###### 3. 满意度问题：

您对当前政策支持的满意度如何？

您对阿瓦提乡田园美食城建设项目的宣传工作是否满意？

您对施工公告/通知的清晰度和频率是否满意？

您对田园美食城项目的总体满意度：

#### 二、调研方法与抽样方式

##### （一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

##### （二）抽样方式

本次问卷调查采用随机抽样的方式。



### 三、问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在库尔勒市阿瓦提乡人民政府的协调下，组织安排问卷调研工作。

本次问卷调查采取线上问卷调查方式，回收有效问卷共计 21 份。

### 四、调查问卷的信度与效度分析

#### 1. 信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach $\alpha$ ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目， $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差， $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目满意度调查问卷的信度为 0.87。

#### 2. 效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问



卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即  $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$  表示两变量正相关； $r < 0$  表示两变量负相关； $|r| = 0$  表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$  表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$  表示两变量存在一定程度的线性相关，其中  $0 < |r| < 0.3$  为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$  为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$  为显著相关， $0.8 < |r| < 1$  为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映满意程度，有关问卷效度请见附表 1。

**附表 1 库尔勒市阿瓦提乡田园美食城建设项目满意度调查问卷问卷效度汇总**

题目	效度得分
您对田园美食城项目的总体满意度：	1
您对施工公告/通知的清晰度和频率是否满意？	1
您对当前政策支持的满意度如何？	1
您对阿瓦提乡田园美食城建设项目的宣传工作是否满意？	1

## 五、调查问卷的分析

### 1. 单选题

(1) 您的性别：

在 21 份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为 33.33%，选女的比例为 66.67%。

(2) 您是否为阿瓦提乡脱贫户？

在 21 份有效问卷中，被调查对象中选是的比例为 61.9%，选否的比例为 38.1%。

(3) 您所在的脱贫户家庭人口数：



在 21 份有效问卷中，被调查对象中选 1 - 2 人的比例为 23.08%，选 3 - 4 人的比例为 53.85%，选 5 人及以上的比例为 23.08%。

(4) 您对田园美食城的运营是否有基本了解：

在 21 份有效问卷中，被调查对象中选非常了解的比例为 61.9%，选有一定了解的比例为 28.57%，选了解较少的比例为 9.52%，选完全不了解的比例为 0%。

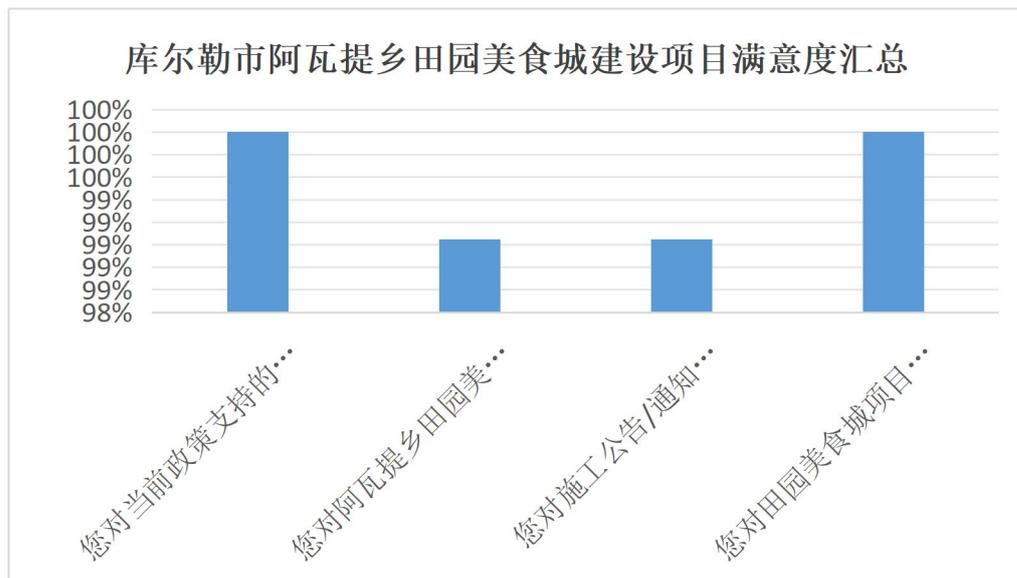
## 2. 多选题

(1) 您过去一年家庭主要收入来源（可多选）：

在 21 份有效问卷中，被调查对象中选农业种植的比例为 27.91%，选养殖的比例为 18.6%，选外出务工的比例为 27.91%，选政府补贴的比例为 20.93%，选其他的比例为 4.65%。

## 3. 满意度题

根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 99.52%，满意度水平较高。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：您对当前政策支持的满意度如何？（100%）、您对阿瓦提乡田园美食城建设项目的宣传工作是否满意？（99.05%）、您对施工公告/通知的清晰度和频率是否满意？（99.05%）、您对田园美食城项目的总体满意度：（100%）。具体如下图所示。





## 附件 5 项目相关负责人访谈提纲

2024 年巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进  
乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）

### 项目相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

（1）项目立项时间与背景；

（2）项目立项的目标；

（3）巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡  
村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）项目  
资金实施内容与实施情况；

（4）该项目取得的成绩与经验做法。

2. 请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流  
程。

3. 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪  
些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法  
的实际实施过程中是如何操作的。

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理  
支出都做了哪些监督和约束工作？

5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互  
之间是如何联合确保项目顺利开展的？



6. 通过本项目经费，您认为是否达到了其预期效果？

7. 请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

8. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？



访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
库尔勒市阿瓦提镇政府	刘俊	15031241022	



## 2024 年巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）

### 项目相关负责人访谈提纲

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

（1）项目立项时间与背景；

2023 年 6 月 12 日。背景：实施乡村振兴战略，是中共党的十九大作出的重大决策部署，是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作总抓手。乡村振兴战略坚持农业农村优先发展，目标是按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。按照中共十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，2017 年中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务：2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

（2）项目立项的目标；

该项目实施完毕后，产权归项目实施所在乡镇村作为村集体资产管理，直接受益比例不少于项目总投资的 6%，受益资金分配方案按照“四议两公开”程序研究制定，优先扶持脱贫户和低收入农户。同时解决脱贫户或低收入农户就业岗位，提供就业岗位给脱贫户或低收入农户，就业天数不少于



180 天/年，人均月工资不低于 2000 元，带动脱贫户及一般农户就业

(3) 巴财农〔2023〕17 号 2023 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算（阿瓦提乡田园美食城建设项目）项目资金实施内容与实施情况；

该项目建设内容：新建田园美食城 1 座，建设地上 2 层（面积 1000 平方米），配套建设水、电等相关设施。建设内容已全部完成。

(4) 该项目取得的成绩与经验做法。

因该项目还未对外承包，尚未取得成绩。经验做法：以“田园+美食+文化”为核心，突出乡村生态和在地文化。通过村民会议、村民代表会议等形式，让村民参与乡村事务决策和管理，调动村民的积极性和主动性。

2. 请您简要介绍该项目的预算申请编报、审批和拨付流程。

该项目严格按照《关于印发〈新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)〉的通知》文件精神，经“村申报、乡审核、县审定”要求申报实施。项目签订合同后，申请支付预付款。之后根据工程进度，经项目实施单位、施工单位、审计单位、监理单位审核，向市财政和农业农村部门申请支付进度款。项目完工并验收后，支付工程款的 97%，预留 3%资金作为质保金，质保期满后，再把质保金支付至施工单位。



3. 请您简要介绍该项目经费项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

申报：由项目所在村提交申报材料，乡镇对材料的真实性、可行性进行审核，审核通过后报县级相关部门（如农业农村局、财政局）审定，确保项目符合政策方向和当地需求。

绩效设定：根据项目建设内容设定绩效目标。

立项：根据设计单位出具的可行性研究报告，向市发改委递交立项申请、资金来源审查表、可行性研究报告。发改委下发批复。

招标：根据项目立项，进行招标及开标，确认施工单位。

签订合同：跟中标单位签订施工合同。

项目实施：遵循工程建设相关规范及项目合同约定，明确施工单位、监理单位、审计单位的职责。施工单位按合同约定推进建设，监理单位全程监督施工质量和进度，每日记录施工情况；审计单位同步核实工程量，项目实施单位安排专人现场核查，确保施工与计划一致。

资金支付：签订合同后按规定比例支付预付款；施工中，根据监理和审计单位核实的进度，由实施单位向财政、农业农村部门申请进度款；完工验收后支付 97%工程款，预留 3% 质保金，质保期满无问题后结清。

项目验收：项目完工后，根据施工单位的竣工报告进行五方验收并支付尾款。

结尾：根据竣工资料和验收报告，委托第三方审计公司



出具财务竣工决算报告。

资产移交：根据项目交付使用清单，把项目形成的资产进行资产移交至村委会。

针对各环节制定的管理办法有：关于印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金(巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务)项目管理办法(暂行)》的通知；自治区财政厅自治区扶贫办自治区发展和改革委员会 自治区民委(宗教事务局)自治区农业农村厅 自治区林草局关于印发《自治区财政专项扶贫资金绩效管理操作指南》的通知；库尔勒市乡村振兴项目申报程序指南；库尔勒市乡村振兴衔接资金项目全过程要点；

4. 请您谈谈作为项目实施单位，为确保达到经费的合理支出都做了哪些监督和约束工作？

根据项目施工进度，安排专人到现场核实工程量、邀请市财政及市农业农村局定期下乡检查施工进度、核实实际工程量完成情况；严格要求监理及审计单位根据实际施工情况进行报进度及核实进度，确保工程支付要准确并合理。

5. 该项目实施过程中涉及的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？

实施过程中涉及的单位有：国土局、农业农村局、发改委、财政局、纪委等单位。发改委负责项目的立项工作；农业农村局、纪委、财政局全程进行监督及工程量核实工作。

6. 通过本项目经费，您认为是否达到了其预期效果？

项目建设达到了预期效果。



7. 请您谈谈该项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

项目实施过程中办理用地手续和施工许可证办理程序繁琐，办理时间长。

8. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政专项经费管理方面做了哪些工作？

我认为财务管理制度属于健全的。



## 附件 6 项目现场调研照片







