库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(社会公开稿)

库尔勒市人民政府

二〇二一年十月

目 录

第一章 发展基础和环境.....4
第一节 发展基础.....4
第二节 发展环境.....9
第二章 指导思想、基本原则和发展目标.....12
第一节 指导思想.....12
第二节 基本原则.....12
第三节 总体思路.....14
第四节 发展目标.....15
第三章 实施创新驱动发展战略，夯实高质量发展基础.....19
第一节 加快创新平台建设.....19
第二节 强化企业技术创新.....20
第三节 实施人才强市战略.....20
第四节 完善科技创新机制.....21
第四章 壮大特色优势产业，加快构建现代产业体系.....21
第一节 推进“一区五园三中心”产业布局.....22
第二节 提升农业质量效益.....27
第三节 推动工业转型升级.....29
第四节 积极培育战略性新兴产业.....30
第五节 着力发展劳动密集型产业.....32
第六节 大力发展特色旅游业.....33
第七节 提升现代服务业水平.....36
第八节 推动数字经济发展.....38
第五章 坚持扩投资促消费，促进形成新发展格局.....39
第一节 构建现代交通支撑体系.....39
第二节 构建现代水利支撑体系.....40
第三节 构建能源支撑体系.....41
第四节 构建新基建支撑体系.....42
第五节 促进消费结构优化升级.....43
第六章 全力打造枢纽型经济，扩大对内对外开放.....44
第一节 打造中巴经济走廊综合承载中心.....44
第二节 推进库尔勒陆港型国家物流枢纽建设.....44
第三节 推动临空经济区发展.....45
第四节 加快发展现代物流业.....46
第五节 提高对内对外开放水平.....47
第六节 加大招商引资力度.....48

第七章 全面深化改革，释放发展新活力.....48
第一节 优化提升营商环境.....48
第二节 激发各类市场主体活力.....49
第三节 深化投融资体制改革.....49
第四节 深化财税金融改革.....50
第八章 加快实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化.....50
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....51
第二节 实施乡村建设行动.....51
第三节 深化农村改革.....53
第四节 健全完善农业经营体系.....53
第九章 建设现代化中心城市，加快推进新型城镇化.....55
第一节 优化国土空间开发格局.....55
第二节 着力推动中心城市高质量发展.....56
第三节 实施新型城镇化战略.....59
第四节 统筹城乡融合发展.....61
第十章 推进文化润疆，凝聚团结奋进的强大合力.....63
第一节 深入实施文化润疆工程.....63
第二节 铸牢中华民族共同体意识.....64
第三节 坚持伊斯兰教中国化.....65
第四节 提高社会文明程度.....65
第五节 提升公共文化服务水平.....66
第六节 发展现代文化产业.....67
第十一章 坚持绿色发展，绘制“山水梨城”新画卷.....68
第一节 打好污染防治攻坚战.....68
第二节 持续推进生态治理.....69
第三节 大力发展循环经济.....70
第十二章 着力保障和改善民生，增进人民群众福祉.....71
第一节 实施就业优先战略.....71
第二节 巩固提升教育质量.....72
第三节 推进卫生健康惠民.....73
第四节 完善社会保障制度.....74
第五节 健全住房保障体系.....76
第六节 健全完善公共安全体系.....76
第十三章 推进治理体系和治理能力现代化，建设平安库尔勒.....77
第一节 加强法治库尔勒建设.....78
第二节 加强和创新社会治理.....78

第三节 推进军民融合发展.....79
第十四章 提升对口援疆和融合发展水平.....80
第一节 巩固扩大对口援疆成果.....80
第二节 加强兵地油融合共建.....82
第十五章 加强党的领导，保障规划顺利实施.....83
第一节 坚持和加强党的全面领导.....83
第二节 健全规划治理体系，强化规划执行和落实.....84

库尔勒市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是库尔勒市全面贯彻新时代党的治疆方略，着力推进社会稳定和长治久安的关键时期，是在更高起点上深化改革开放、迈向全面建设社会主义现代化新征程的重要时期。本规划确立的指导思想、发展目标和主要任务，是指导“十四五”库尔勒市国民经济和社会发展的纲领性文件，是编制专项规划、区域规划、年度计划、推进各项政策措施落实的重要依据。

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。五年来，面对经济下行压力和突如其来的新冠肺炎疫情，市党委坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，深入贯彻习近平总书记关

于新疆工作的重要讲话精神和重要指示批示精神，贯彻落实新时代党的治疆方略，在自治区、自治州党委和人民政府的坚强领导下，深入贯彻落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，着力推进高质量发展，经济社会发展取得巨大成就，全面建成小康社会的目标如期实现，“十三五”规划确定的主要目标和任务有序推进并基本完成，全市呈现社会大局稳定，发展后劲增强，经济稳中有进，生态环境向好，城乡建设繁荣，民生福祉改善的良好局面，为实现“十四五”规划良好开局打下了坚实基础。

——**社会稳定大局持续巩固。**反恐维稳常态化和法治化水平显著提升。平安库尔勒建设持续深化，共建共享共治的社会治理格局基本形成。全面贯彻党的民族政策，全国民族团结进步示范市成果更加巩固。全面贯彻党的宗教工作基本方针，深入开展去极端化教育，积极引导宗教与社会主义社会相适应，有力促进了宗教和谐。深入开展扫黑除恶斗争，打掉一批涉黑涉恶团伙，行业领域整治力度持续加强，常态长效的社会治理能力显著提升。深化意识形态领域反分裂斗争，扎实推进依法治市，顺利完成“七五”普法规划，法治意识、法治观念更加深入人心。全面加强基层党组织和阵地建设，深入开展“访惠聚”工作，城乡网格化管理全面覆盖，联防联控、群防群治水平不断提升，反恐维稳组织基础和群众基础更加牢固。

——**综合经济实力显著增强。**2020 年全市生产总值 654.93 亿元，年均增长 4.7%，产业结构不断优化，三次产业结构由 2015 年 5.6：74.3：20.1 调整为 5.2：65.9：28.9。乡村振兴战略深入实施，农业产业化水平不断提升，培育龙头企业 26 家。成功创建国

家农产品质量安全县（市）。新型工业化进程加快，上库高新技术产业开发区建设成效显著，产业承接水平不断提升，入驻企业140家，累计完成投资600多亿元，120万吨PTA、60万吨乙烷制乙烯建成投产，相关产业的一批重大项目进展顺利，增长潜力蓄势待发，炼化纺一体化产业链初步成型，中巴经济走廊产业承载中心地位逐步凸显。以商贸、物流、旅游为主的现代服务业提质增速，服务业占生产总值比重提升到28.9%，较2015年提升8.8个百分点。

——**坚持疫情防控和高质量发展同步推进。**抓实抓细八项预警机制和“外防输入、内防反弹”等各项防控措施，严格落实“四早”要求，做到科学部署、精准分类、有效落实，3例确诊病例治愈出院。全面落实、抓住用好中央、自治区党委对冲疫情影响的一系列优惠政策，健全“疫情防控、经济研判、六张清单、项目调度、政策保障”综合推进机制，全力推动政策落地见效。新增各类市场主体7244家，全市中小微企业、个体工商户实现应复尽复，累计为企业和商户减税降费10.24亿元，其中减免企业社会保险费2.84亿元，为企业、商户提供信贷支持143.86亿元。

——**全力打赢打好三大攻坚战。**脱贫攻坚取得决定性胜利，统筹整合各类资源和力量持续发力，1235户3202人如期脱贫，“两不愁三保障”突出问题妥善解决，贫困发生率实现动态清零，贫困人口年人均纯收入由2014年的2984元提高至2020年的13441元。全力打好蓝天、碧水、净土、农村人居环境整治四场标志性战役，中央环保督察反馈问题全部交账销号，燃煤锅炉、扬尘、“散乱污”企业等问题得到全面治理。落实最严格的水资

源管理制度，向孔雀河中下游输送生态水 22.18 亿立方米，胡杨林区域生态灌水 78.83 万亩。开都河--孔雀河流域生态保护和环境治理全面加强，地表水体得到有效保护，饮用水安全保障水平持续提升，地下水超限超采得到严格控制，老城区污水处理厂提标改造、南市区污水处理厂建成投用，水生态环境状况得到继续好转。高标准实施防沙治沙、重点防护林等工程，完成造林面积 13.94 万亩，实施草畜平衡 208.92 万亩、禁牧 23 万亩，森林覆盖率提高到 19.33%。城市建成区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉全部淘汰关停，生活垃圾焚烧发电建成投用，主要大气污染物减排实现减存量、控增量，空气质量优良天数比例达 75.14%，达到自治区重点城市空气质量优良天数标准要求。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，全面加强政府性债务管理，积极稳妥有序化解政府隐性债务，实现“零”违规举债。加强对地方类小额贷款公司监管，开展非法集资、电信诈骗专项整治，有效防范化解了地方金融风险。

——**中心城市品质显著提升。**国家综合交通枢纽建设步伐加快推进，获批陆港型国家物流枢纽承载城市，铁路建设驶入“快车道”，开通“复兴号”绿巨人，完成火车站新站房及综合交通枢纽建设，格库铁路建成通车；G0711 高速公路加快建设，高速路网进一步织密；库尔勒机场改扩建建成投运，华夏航空设立过夜基地，旅客吞吐量突破 220 万人次，立体化交通体系初步成型。城市转型发展加快推进，鸿雁河新区高起点规划，新疆医科大学高职学院一期、二十三中（河北组团式援疆学校）等项目建成投入使用，巴州旅游集散中心、巴州医院南市区新院、新疆科技学院等重点项目进展顺利。城市基础设施、配套设施进一步完善，

累计新建、扩建、改造城市主次干道及小区道路 73.77 公里，城区管网 57.9 公里，改造老旧小区 1.6 万余户。城市生活垃圾回收率、焚烧发电利用率均达 100%。农村面貌焕然一新，以香梨、棉花为主的特色经济作物优势不断巩固，设施农业发展壮大，庭院经济稳步推进，美丽乡村建设扎实开展，农村公路总里程达到 1412 公里，通天然气率达到 90%，重点水利建设和饮水安全工程、城乡电网升级改造加快推进，农民生产生活条件有效改善。中心城市辐射带动能力进一步提高，初步形成了与周边各县、兵团师市相互协作、优势互补、协同发展的城市群，2020 年位列全国综合竞争力百强县市第 66 位、中国县域经济百强榜第 62 位。

——**社会事业不断取得新进步。**多渠道开展就业培训，积极推进创业孵化基地建设，累计新增城镇就业 5.24 万人，城镇登记失业率控制在 3.8%以内，农村富余劳动力转移就业 3.74 万人。城乡教育一体化发展成效显著，新改扩建 77 所中小学、幼儿园，农村基本实现 15 年义务教育，城市公办幼儿园覆盖率达到 50%，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%。城乡集团化办学深入推进，国家通用语言文字教育质量稳步提升，顺利通过义务教育学校标准化、均衡发展验收。公共文化服务体系初步形成，村、社区基层综合性文化服务中心实现全覆盖；体育事业蓬勃发展，健身中心、足球场等一批全民健身场所建成投用，体育设施不断完善，成功举办全国速度赛马库尔勒站比赛、中国陆军国际军事竞赛、全国马拉松比赛。扎实推进健康库尔勒行动，实施全民免费健康体检和全面核酸筛查，市、乡镇（街道）、村（社区）三级公共卫生服务网络日益完善，传染病防治能力不断提升，每千常住人口医疗

机构床位数达到 3.94 张，乡镇（村）卫生院（室）标准化建设完成率达 100%。加快社会保障体系建设，完善城乡低保、商业保险、社会救助等制度，城乡居民基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率分别达到 97%、95%以上。困难群众保障机制不断健全，城乡特困供养标准、机构供养孤儿基本生活保障标准大幅提高，社会救助水平不断提升。城乡居民收入水平稳步提升，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达 33762 元、21241 元，分别增长 0.65%、6.3%，人民群众的获得感、幸福感不断增强。

——**改革开放再谱新篇章。**政府职能转变提速，落实权责清单制度，行政审批事项压减率达 50%以上，深入推进工程建设项目审批制度改革，审批时间压缩至 120 个工作日内，大力推行“全程网上办”“一网通办”，实现“一次受理，限时办结”，各类市场主体突破 8 万户，市场主体活力有效激发。国企改革全面推开，农村土地确权登记颁证全面完成，教育医疗、财税金融、水权水价等关键领域和环节改革整体推进。积极推动对口援疆、兵地、油地、军地、中央驻库单位等全方位、多层次深度融合，初步构建了互动双赢新机制，开创了合作新局面。累计落实区外招商引资项目 191 个，引进区外到位资金 746.9 亿元。

第二节 发展环境

“十四五”时期，是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。

从外部环境看。当今世界正经历百年未有之大变局，变局中

“危”和“机”并存，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。从国内环境看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，新旧动能转换加快，创新驱动成为引领经济高质量发展的关键。科技与产业发展日新月异，人工智能、数字经济、新一代 5G 通讯技术广泛应用以及生物技术前沿突破为经济发展注入新的活力，在数字经济、网络经济、新材料、新装备等领域将形成新的增长点和新动能。同时，国内经济下行压力加大，结构性、体制性、周期性问题相互交织，特别是新冠疫情对今后发展带来了不利影响，必须做好长期应对准备。着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，提升产业链供应链现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势。

从疆内环境看。党中央高度重视新疆工作，习近平总书记对新疆工作多次做出重要指示和批示，党中央召开第三次新疆工作座谈会，不断丰富和完善新时代党的治疆方略，为新疆工作指明了方向。国家“一带一路”倡议、新时代西部大开发为新疆发展带来前所未有的历史机遇，党中央的关怀和对口援疆省市的支持转化为新疆持续发展的强劲动力，“一港、两区、五大中心、口岸经济带”发展格局正在形成。

从州内环境看。巴州经济社会发展正处于历史最好时期，稳定红利持续释放，优势产业加快发展，资源优势持续转化为产业优势、经济优势，已建成新疆重要的石油石化、纺织服装、农产

品加工基地，正加快打造库尔勒教育康养产教融合基地。自治区党委对巴州工作极为关心和支持，在总体思路上谋划长远、高点定位，明确了巴州“一区、一中心、一枢纽、五基地”的科学定位，并在产业发展、城镇建设、环境提升、民生改善等方面给予重点支持，为巴州实现率先发展指明了方向、提供了指引、强化了保障。

从市域环境看。经过多年的发展，全市政通人和、社会稳定、经济向好、生态宜居、百姓乐业，贯彻以人民为中心的发展理念取得了积极成效；“十三五”以来，全市发展基础更加扎实、发展条件更加良好、综合经济实力更加雄厚，已建成全疆重要的棉花、香梨生产基地、纺织服装城、石油天然气化工基地、特色旅游产业基地，加之资源禀赋优势独特，新的经济增长点逐渐形成，具备了科学发展、创新发展、开放发展和高质量发展的优越条件。库尔勒市作为中巴经济走廊综合承载中心，承北启南、东联西出的战略地位更为重要，开放型经济正呈现蓬勃发展态势，上库高新技术产业开发区、经济技术开发区已成为承接产业转移的重要平台、展示城市综合实力的重要窗口，为库尔勒市充分发挥区位优势，进一步利用国际国内两个市场、两种资源，构建高质量发展新格局创造了有利条件。总体上看，“十四五”期间，库尔勒市仍处于乘势而进、大有作为的战略机遇期，要坚决贯彻新发展理念，抓住机遇，开拓进取，凝心聚力，克难攻坚，奋力实现“十四五”发展的目标任务。

第二章 指导思想、基本原则和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快融入新发展格局，把库尔勒市建设成为更加平安、更加美丽、更加幸福、更加开放、更加发达的新疆高质量发展区域中心城市，为实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持新时代党的治疆方略。**坚持从战略上审视和谋划新疆工作，坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作的总目标，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持加强党对新疆工作的领导，确保新疆工作始终保持正确政治方向。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发各族群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，加快融入和构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**强化大局意识、全局观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，把中央支持、对口支援与发挥自身优势结合起来，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注

重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持从库尔勒市实际出发。**立足党中央对新疆的定位要求，立足新时代新疆工作所处的历史方位、面临的国际环境和国内条件，立足库尔勒经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，紧扣社会稳定和长治久安总目标，坚持因地制宜、实事求是，不片面追求经济增长速度、不提脱离实际的指标要求，不搞层层加码、盲目攀比，求真务实、注重实效，稳中求进、扎实推进。

第三节 总体思路

深入贯彻落实自治区、自治州党委决策部署，以社会稳定和长治久安为着眼点和着力点，以提高发展质量和效益为中心，以中巴经济走廊核心承载中心建设为契机，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，努力克服经济下行带来的不利影响，实现经济行稳致远、社会安定和谐，高质量打造中心城市，高水平确立发展目标，高标准构建发展格局，为开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

一、高质量打造现代化中心城市

发挥“一区三园”的聚集效应，依托产城融合吸纳石油石化、纺织服装等二产劳动力资源；发挥教育康养产业的带动效应，依托鸿雁河新区汇聚高校、医院、康养基地人口资源；发挥现代服务业的拉动效应，依托商贸流通、现代金融、电子商务等三产激

发活力，促进人流商流资金流快速集聚，促进现代化中心城市人口规模、经济总量实现有效扩张。

二、高水平确立“十四五”及今后发展指标

按照自治区、自治州党委工作部署，今后五年，全市经济保持高质量增长，有效投资持续扩大，消费带动进一步增强，公共财政预算收入大幅提高，主要指标增幅保持在合理区间。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固。城镇化发展质量明显提高，对内对外开放水平显著提升，创新驱动战略深入实施。

三、高标准构建新时期高质量发展新格局

按照自治区党委对巴州工作要求，构建库尔勒市“一区、一中心、一枢纽、五基地”发展格局。

一区：科学发展、富民强市，立足新起点，担当新使命，实现新发展，着力打造南疆高质量发展先行示范区。

一中心：抓住机遇、开放合作，优化发展环境，承接产业转移，着力打造中巴经济走廊重要产业综合承载中心。

一枢纽：完善体系、畅通物流，构建大交通、大物流、大产业新格局，着力打造国家综合交通枢纽、国家陆港型物流枢纽。

五基地：发挥优势、突出特色，做实做强做优实体经济，着力打造石油天然气煤化工基地、纺织服装原料生产基地、农副产品深加工基地、特色旅游集散基地、商贸物流基地。

第四节 发展目标

着眼2035年基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑国内外发展趋势和库尔勒市发展条件，坚持目标导向和问题导向相

结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。坚持新发展理念，践行以人民为中心的发展思想，实现经济持续健康发展，基础设施日益完善，增长潜力充分释放，经济结构更加优化。南疆高质量发展先行示范区建设步伐加快，国家综合交通枢纽和陆港型国家物流枢纽建设取得新突破。集中力量打造石油天然气煤化工基地、纺织服装原料生产基地、农副产品深加工基地、特色旅游集散基地、商贸物流基地，现代化经济体系建设取得重要进展。城乡区域发展协调性进一步增强，库尔勒城市群和全疆副中心城市地位基本形成。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制不断完善，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革加快推进，中巴经济走廊重要综合承载中心建设取得重要进展，对内对外双向开放力度持续加大，基本建立开放型经济发展新格局。

——民族团结实现新加强。中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族团结的思想基石更加坚实，中国梦和社会主义核心价值观深入人心。

——社会文明程度得到新提高。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到

优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提升，能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，生态保护和修复机制基本形成，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，美丽库尔勒天更蓝、山更绿、水更清。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴战略全面推进，人民生活更加美好。

——社会稳定开创新局面。社会稳定成果持续巩固深化，反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，保持社会大局持续稳定长期稳定，实现更有利于长治久安的根本性变化。

——社会治理效能得到新提升。依法治市深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，社会治理法治化、现代化水平显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

附表一 库尔勒“十四五”规划指标

<table>
<tr><th>类别</th><th colspan="2">指 标</th><th>2020 年</th><th>2025 年</th><th>年均/累计</th><th>属性</th></tr>
<tr><td rowspan="3">经济发展</td><td colspan="2">1.地区生产总值增长（%）</td><td>3.7</td><td>—</td><td>保持在合理区间、各年度视情况提出</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">2.全员劳动生产率增长（%）</td><td>—</td><td>—</td><td>高于 GDP 增长</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">3.常住人口城镇化率（%）</td><td>78.9</td><td>81</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td rowspan="3">创新驱动</td><td colspan="2">4.研发经费投入占 GDP 比例（%）</td><td>2</td><td>2.5</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">5.每万人拥有发明专利数</td><td>82</td><td>124</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">6.规模以上工业企业生产设备数字化率（%）</td><td>—</td><td>45</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td rowspan="8">民生福祉</td><td rowspan="2">7.人均收入</td><td>城镇人均可支配收入（元）</td><td>33762</td><td>—</td><td rowspan="2">与 GDP 增长基本同步</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td>农牧民人均可支配收入（元）</td><td>21241</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">8.城镇登记失业率（%）</td><td>2.54</td><td colspan="2">控制在 3.8 以内</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">9.学前教育毛入园率（%）</td><td>98.7</td><td>99.6</td><td></td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">10.义务教育巩固率（%）</td><td>99.57</td><td>99.64</td><td></td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">11.高中阶段教育毛入学率（%）</td><td>98.6</td><td>98.9</td><td></td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">12.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）</td><td>0.26</td><td>0.44</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">13.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）</td><td>4.4</td><td>4.54</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td colspan="2">14.基本养老保险参保率（%）</td><td>97</td><td>≥97</td><td>—</td><td>预期性</td></tr>
<tr><td rowspan="2">绿色生态</td><td colspan="2">15.单位 GDP 能源消耗降低（%）</td><td>[15.86]</td><td colspan="2">控制在自治区下达指标内</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td colspan="2">16.城市空气质量优良天数比率（%）</td><td>75.14</td><td colspan="2">控制在自治区下达指标内</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td rowspan="2">绿色生态</td><td colspan="2">17.达到或好于III类水体占地表水比例（%）</td><td>100</td><td colspan="2">控制在自治区下达指标内</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td colspan="2">18.森林覆盖率（%）</td><td>19.33</td><td>20.33</td><td>20</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td rowspan="2">安全保障</td><td colspan="2">19.粮食综合生产能力（吨）</td><td>8848.5</td><td>10000</td><td>—</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td colspan="2">20.能源综合生产能力（亿吨标准煤）</td><td>—</td><td colspan="2">控制在自治区下达指标内</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td colspan="7">注：1、带[ ]为五年累计数。2、预期性指标是政府期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境、市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了下政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公共利益领域提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效利用行政力量，确保实现。</td></tr>
</table>

第三章 实施创新驱动发展战略，夯实高质量发展基础

紧紧围绕建设“创新型城市”目标，深入实施创新驱动发展战略和人才强市战略，加快从要素驱动向创新驱动转变，增强发展的内生动力和可持续发展能力。力争“十四五”期间，把库尔勒市建成南疆创新驱动发展示范区、新兴产业集聚区、转型升级引领区、高质量发展先行区，形成区域经济新的增长极，为库尔勒市构建现代化经济体系提供有力支撑。

第一节 加快创新平台建设

加快建设重大创新平台，以上库高新技术产业开发区、鸿雁河新区为重要载体，创建一批国家、自治区级重点实验室、研发中心、企业技术中心、产学研创新联盟、博士后工作站等技术创新平台，强化重点产业技术攻关。积极推进库尔勒市首批国家级创新型县（市）建设工作，争取将库尔勒市纳入自治区“丝绸之路经济带创新驱动发展试验区”，力争把鸿雁河新区打造成鸿雁河高新技术产业区。依托全州八县一市资源优势，深化与国家科研院所、区内外重点高校的战略合作。着力推进科技成果转化，重点引进油气勘探加工、纺织服装、农产品加工、生物技术、现代农业、新材料、先进装备制造等领域的优秀科技成果进行产业化应用。以“一区三园”为重点，持续推进科技型中小微企业创业基地、青年创业园、大学生返乡创业园、小微企业孵化园建设。充分利用特色街区、工业总部、闲置厂房、楼宇等存量载体资源，大力发展低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”和基于互联网的新型孵化平台。优化农业科技创新发展环境，加快推进农业农村科技创新，实施农民创业创新行动计划、农村青年创

业富民行动、农民工返乡创业行动计划，创建国家级农业科技园区。

第二节 强化企业技术创新

强化企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，开展重大产业关键技术、装备研发攻关，加快建立企业为主导，政产学研用一体的产业技术创新体系。加快高新技术企业和创新型企业培育，引导企业瞄准技术前沿，构建技术创新体系，建立研发机构，培养创新人才，提升科技创新能力。加强科技中介服务体系建设，提升科技企业孵化器服务能力。深入实施知识产权战略，积极推动专利应用和保护。依托鸿雁河新区，探索产教融合、校企合作新模式，强化库尔勒市与各高校协同创新平台建设，将学术资源与创业需求有机衔接，形成围绕高校院所发展的创新创业群落。支持市内外高校、科研院所与企业协同创新，开展共性技术、关键技术联合攻关，打通研发、中试、应用转化渠道。

第三节 实施人才强市战略

建立健全人才工作机制，深入实施人才强市战略。全面实施更积极、更开放、更有效的人才培养和引进政策，加强校企合作，依托驻市高校培育创新型、高技能、应用型大中专毕业生和技能劳动者。加强库尔勒市专家顾问库建设，建立动态管理机制。围绕产业发展需求，完善人才引进住房、税收、购房补贴等优惠政策，落实人才待遇保障机制，建立人才公寓、“双创”基地，营造良好的引才育才环境。对接自治区“天山英才”“天山学者”“青年科技创新人才培养”等重点人才培养工程和少数民族特殊人才培养科技项目，引进高层次领军人才和高水平创新创业团队。

积极壮大实用人才队伍，借助援疆省市力量，建立实用高效的柔性引才机制，统筹推进企业经营管理人才、专业技术人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设。加强企业与高校定向合作培养，加快培育一批适合本土发展的复合型、应用型高技能人才。

第四节 完善科技创新机制

加快构建有利于促进科技创新的政策、制度环境和公共服务体系。加强财政资金支持力度，引导社会资本进入创新领域，建立以企业投入为主体、政府投入为引导、社会投入为补充的多元化的科技投入体系。鼓励和引导金融机构加大对科技创新重点项目的支持，拓展股权融资渠道，探索商业保理、金融租赁、定向信托等融资服务。支持科技创新企业与创业投资、股权投资等各类产业投资基金。对于符合自治区、自治州有关规定的科研成果，赋予科研机构使用、处置、收益管理自主权，科研成果转化所得收入全部留归单位，纳入单位预算，统一管理。建立科研成果转化机制，提高科研人员转化科研成果收益分配比例。强化知识产权保护体系建设，加大知识产权保护力度，积极培育拥有自主知识产权和知名品牌的优势科技型企业和专精特新“小巨人”企业。加强科普工作，提高全民科学素质。

第四章 壮大特色优势产业，加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进高质量发展，坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，促进一二三产业融合发展，重点抓好石油石化、煤炭煤化工、纺织服装、特色种植、特色林果、特色畜牧、生物医药、农副产品加工、馕、旅游等“十大产业”，推进产业基础、产业链现代化，加快构建现

代产业体系。

第一节 推进“一区五园三中心”产业布局

加快推进库尔勒经济技术开发区体制机制改革，进一步重点发挥临空经济区、经开区各功能片区产业资源及配套资源优势，形成在全疆或西北地区具有影响力和独特竞争力的纺织服装产业园、精细化工及高端新材料产业园、农副产品精深加工产业园、智能制造及北斗航天新兴产业园以及现代制造服务产业园协同发展，国家物流枢纽中心、产教融合中心、科创体验中心配套支撑的“一区五园三中心”格局。壮大特色优势产业，推动产业链供应链优化升级。打造创新平台，以科技创新驱动和引领经济持续发展。加强区域协同，推进产城融合，形成区域间良性竞争发展的局面。

一、持续优化库尔勒经济技术开发区发展环境

贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，坚持“产城融合、业居统筹”，持续优化库尔勒经济技术开发区发展环境，着力完善公共服务和社会管理功能，着力改善基础设施条件，着力提升综合承载能力，促进开发区与中心城区深度融合发展，提高经济发展质量，打造改革开放新高地。

提升民生保障水平。根据开发区常住人口规模和增长趋势，配套建设学校、医疗卫生机构、文化设施、养老服务设施、体育场所、社区综合服务设施等公共服务设施。坚持教育优先发展，加大对学前和基础教育投入力度，规划新建开发区高级中学一所、完全小学一所，幼儿园三所，推进教育优质均衡发展。建立健全优质高效的医疗卫生服务体系，建设二级甲等医疗康复养老医院。

加大文体基础设施建设，建设开发区文化体育中心。进一步完善和拓宽社区功能，建设日间照料中心（居民服务中心）三栋，提升社区公共服务水平。积极推动老旧小区基础设施改造，提升园区环卫和绿化管养水平，落实保障性住房建设任务，加快推进智慧小区建设，提高居民生活水平和质量。

提升产城融合水平。加强开发区建设与中心城区基础设施建设和公共服务设施建设的有机衔接，实现区域一体化布局和联动发展。按照内通外畅的原则，提高开发区交通路网建设和管理水平，加强开发区与主城区和周边地区道路联通，重点推进安庆大道延伸段与 S206 省道、开发区北环路与库尔勒市友好路、开发区安晨大道与幸福路衔接连接工作。着力提升开发区信息化水平，搭建人口、交通、空间地理等信息共享平台。推动开发区规划建设城市综合体、中央商务区、专家公寓，营造良好的宜居宜业环境。

提升营商服务水平。支持开发区优化营商环境，深化行政审批制度改革，实施市场准入负面清单，推行容缺审批、告知承诺制等管理方式，营造有利于民营经济发展的良好营商环境。支持开发区围绕优势主导产业，加大招商引资力度，承接内地产业转移，推进国家级开发区高水平开放、高质量发展。

二、着力推动上库高新技术开发区率先发展

推动现代产业体系建设。坚持以高质量发展为中心，以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕中巴经济走廊核心区承载中心建设，打造炼化纺一体、烯烃、化工高端新材料、石油化工、天然气化工、工业废弃物循环加工等六大产业集群，建成中巴经济走

廊石油石化产业聚集核心区、丝绸之路经济带创新驱动发展试验区，国家级油煤气盐清洁高效利用技术创新示范基地、化纤纺织原料基地和新材料基地，推动现代产业体系建设，为高质量发展提供产业支撑。“十四五”时期，围绕中石油乙烷制乙烯、中泰PTA、油煤共炼和炼化纺一体化等项目实行精准招商、产业链招商，不断拓展和延伸园区产业链。

推进产城融合发展。坚持“产城联动、区域融合、业居统筹”发展理念，实现新型工业化和新型城镇化互动发展，着力提升园区基础设施建设水平，努力将园区打造成为对库尔勒市域经济有显著支撑力的西城区。加快推进高新技术产业发展，推动两化融合和智慧园区建设，建成自治区创业就业孵化示范园区。围绕陆港型国家物流枢纽建设，建成自治区棉花储备基地和全国棉花期货交易市场、辐射南疆面向中亚的国际物流集散基地。

三、着力提升鸿雁河新区建设水平

坚持高起点规划、高水准建设，举全市之力，把鸿雁河新区打造成全市经济发展新引擎。到“十四五”末，形成以科教医疗、康体养生为核心产业，知识创新、文化旅游为特色功能，生态环境优越、交通联系便捷、核心产能突出、服务设施先进的城市新区，为中心城市高质量发展奠定坚实基础。

打造医疗、健康、养老产业集聚区。加强鸿雁河新区规划建设，依托新疆科技学院、新疆医科大学高职业学院及州人民医院南市区新院，充分发挥“产教研”融合发展优势，围绕高校规划建设高教科技园。优先引进国内外知名医疗健康服务资源，积极培育医疗卫生服务产业链，拓展医疗、预防、保健、康复等功能，

推进智慧医疗发展，形成涵盖医学、医药、医械和医疗健康产业的医疗产业集群，建成立足本市、辐射全疆、服务中西部的高端医疗服务集聚区。鼓励社会参与医疗、康复、护理服务业投资，打造“医、教、研、养、康”一体化的高端服务平台。到 2025 年，基本建成覆盖全生命周期、特色鲜明、布局合理、内涵丰富的医康养产业体系。

打造教育产业集聚区。依托新疆科技学院等驻市高校，推动高等教育、职业教育跨越发展，促进科、教、文、卫、旅产业高效联动。“十四五”期间，重点建设化工、纺织、装备制造、医疗、康养、农产品精深加工等新工科、新医科、新农科优势专业集群，建设职业院校研学实训基地，深入推进产学研用深度融合，高质量建设国家级产教融合示范城市。全面提升义务教育质量和水平，配套建设库尔勒市第二十三中学（与河北衡水中学共建）、第二十一中学、幼儿园，统筹规划人类学博物馆、马云教师培训中心等重点项目，建设自治区级示范性高中，切实满足各族群众对教育资源的需求。到 2025 年，实现教育布局更加优化，培养体系更加完善，学科结构更加合理，教育质量持续提升，为巴州及南疆提供人才和科研支撑。

打造现代服务业集聚区。发挥中心城市功能完善、公共服务资源集聚的优势，打造以服务业为核心的中央活力区，推动商务、金融、科技、总部经济等产业集聚。坚持培育传统产业与壮大新兴产业统筹推进，统筹布局批发、零售、住宿、餐饮等传统服务业，积极引进新型商业业态，发展多元经营模式；培育壮大新兴产业，引进全疆、全国的各类企业总部落地，吸引中小微企业入

驻。同时，推动区域旅游集散中心建设，建设文化艺术中心，积极推动国际贸易、物流信息、金融服务、健康养老、高端商务、科技研发等现代服务业发展。

加强人才培养引进。实施“高层次人才引进计划”“教师应用能力培养计划”等，加大人才引进和招聘力度。允许州内外高校、科研院所和国有企业的科技人才及退休人员按有关规定在鸿雁河新区兼职兼薪、按劳取酬，对高层次和急需紧缺的人才、“特殊人才”采取“一事一议”方式实行年薪制、协议工资制度。加强校企人才联动互通，鼓励职业院校、高校从行业企业招聘技术和管理人才。加大对口援疆的人才支持，着力推进教育医疗组团式援疆。

四、着力加快推进塔什店循环经济产业园区发展

加快推进塔什店循环经济产业发展，打造煤炭开发、循环经济、新型建材等产业链，大力发展旅游业，加快市场体系和物流集散地建设，推进塔什店镇老工业基地振兴，打造高起点规划、高水平建设的循环经济产业园。

推进产业链供应链协同发展。加强煤炭资源的详堪工作，有效整合煤炭资源，提高煤炭开采能力，加快煤炭、煤电和煤化工等向深加工方向转化，形成开采、洗选、火电、化工为一体的煤炭产业链，为工业发展提供能源基础。以发展新型建材为方向，构建煤炭—石灰石—碳酸钙，煤炭—矸石—墙体材料，锅炉灰渣（脱硫石膏）—建材，水泥生产—余热—发电等产业链，建成自治区重要的绿色新型建材加工基地。通过“减量化、再利用和再循环”模式，构建废旧物资回收利用循环经济产业链。积极发展

旅游产业，推进红光回水湾水寨风景旅游区、二造水寨景区建设，发展塔什店特色工业旅游。依托高速公路、铁路站场，推进物流、仓储、贸易、配送等产业发展，规划建设塔什店物流园。建设塔什店南疆中药材交易市场，打造全疆最大的中草药集散地，推动中医药和新疆民族医药发展。

提升城镇化建设水平。制定产业园整体规划，实现山水城统筹规划、分步建设、整体开发运作，建设孔雀河两岸绿色景观带，打造荒山绿化、道路林网、沿河景观、城镇绿地为一体的绿色工贸小镇。落实生态、智能、绿色、低碳理念，完善园区和城镇基础设施，提升城镇生态环境质量，提升集约化、现代化建设水平，提升资源环境承载能力。“十四五”及今后时期，争取打通上库、铁门关市与塔什店镇联通道路，建成库尔勒市北外环线。优化整合国土空间布局，规划建设高档住宅小区、康养小区。加强城镇精细化管理，加大棚户区改造力度，加快城镇美化、绿化、亮化、净化步伐，从根本上改变塔什店城镇面貌，提升城镇居民生活质量。

第二节 提升农业质量效益

深入推进农业供给侧结构性改革，坚持以市场需求为导向，按照“稳粮食、优棉花、兴畜牧、强林果、促特色”的发展思路，推动农业高质量发展，打造粮食、棉花、特色作物、特色林果、畜牧优势产区，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

稳粮食。坚持“区内平衡，略有结余”的粮食安全战略，全力稳定粮食生产，调整优化粮棉生产布局和结构。加强高标准农田建设，提升粮食综合生产能力和市场竞争力。

优棉花。调优棉花生产布局和品种结构。引导棉花种植向普惠地区、哈拉玉宫、阿瓦提、托布力其、和什力克乡、包头湖农场等中环、远郊乡镇场高产区集中，打造优质高产棉花产业带。加快棉花良繁基地建设，推动良种良法良机配套，推进棉花生产全程机械化。

兴畜牧。加快现代畜牧业高质量发展，坚持走牧农结合，牧区繁育、农区育肥的路子，提升畜产品有效供给能力。积极推进农区畜牧业发展，突出抓好良种繁育、饲草料基地、标准化规模养殖（小区）建设。加大奶业发展力度，增加全市奶牛饲养量和牛奶产量。以科技推广为基础，加快推进高标准饲草料基地建设，提高饲草料保障能力。把库尔勒市建成巴州重要的良种羊繁育基地、牛羊育肥养殖基地、活畜及畜产品集散中心、南疆种禽生产基地。

强林果。构建现代林果业产业体系，推进林果业产加销一体化发展，做强做优特色林果业。实施林果业提质增效工程，稳定林果面积总量，改造提升低产低效果园，扩大优质果园面积和比例。推进香梨标准化生产，采用先进的生态栽培技术，降低农药化肥用量，加大有机肥、农家肥投入，推广生物病虫防控，加强果农科技培训，扩大香梨标准化生产基地。坚持立足本市、辐射全州，打造科技示范、苗木繁育为一体的林果苗木繁育基地。

促特色。加快建设特色农产品和设施农业优势区，发展订单农业，推进“一乡一品”，重点支持中药材、优质牧草等特色产品基地建设，形成特色农业产业体系。提升设施农业生产能力和水平，促进设施蔬菜基地提档升级，创建蔬菜标准园，积极提升

果菜种植面积，培育特色采摘林果种植，打造库尔勒设施农业产业带。规划“一主两辅”的生产布局，即以市英下乡、兰干乡、阿瓦提乡、上户镇、铁克其乡、阿瓦提农场等为主的设施农业主产区；以哈拉玉宫乡、和什力克乡、托布力其乡、包头湖农场等为辅的生产区，以普惠乡、普惠农场、库尔楚园艺场等乡场为辅的生产区。

第三节 推动工业转型升级

充分发挥区位、资源和产业优势，着力打造国家级石油天然气化工基地、国家级油煤气高效利用创新示范基地、化纤纺织原料基地、精细化工基地，建设中巴经济走廊综合承载中心、丝绸之路经济带创新驱动发展试验区，推动高质量发展走在全疆前列，工业经济对中心城市的战略支撑作用不断增强。

做大做强石油天然气化工产业。依托资源优势，打造石油天然气产业基地。深度拓展油地共建和产业合作模式，支持中石油塔里木油田建设，积极推进孔雀河流域油气资源勘探开发。引进聚合中石油、中石化、中泰等大企业大集团，加快推进石油天然气煤化工向上库石油石化产业园集中布局，延伸拓展油煤共炼—芳烃—PTA—聚酯—涤纶—混纺一体化产业链，推动形成精细化工和炼化纺一体化发展格局，打造国家重要的石油石化及天然气精细化工生产基地、石化装备及技术服务基地、油气储备中心。积极推进石油天然气储备库和天然气应急调峰库建设，完善原油、天然气、成品油储运和管道网络。营造公平竞争市场环境，支持民营企业进入油气勘探开发领域。加快构建石油化工产业链、天然气化工产业链、炼化纺一体化产业链、高端化工新材料产业链、

烯烃产业链等现代化全产业链条。

扎实推进煤炭煤化工产业发展。以煤制烯烃、芳烃、乙二醇等为主导产品，构建全循环的现代煤化工产业体系，推动煤化工产业向下游延伸，向高端化、精细化、终端化发展。加大煤炭资源勘探开发力度，摸清重点矿区煤炭资源储量。推进塔什店矿区整合重组，引进和培育一批煤炭行业龙头骨干企业，加快煤炭资源的开发利用。推进煤化工产业绿色发展，推广循环经济模式。积极打造塔什店现代煤化工生产示范园区，推进产业集中集聚发展。以煤炭深加工为龙头，以煤油气综合利用为重点，打造生产规模化、产品链接紧密的产业集群，带动下游精细化工、纺织服装、新材料等一批新兴产业的兴起。

第四节 积极培育战略性新兴产业

加快调整优化产业结构，重点培育壮大高端装备制造、生物医药、节能环保、新能源、新材料等新兴产业，加大重点项目扶持力度、引进培育骨干企业、搭建公共技术服务平台，不断增强自主创新能力。

发展高端装备制造业。坚持自主创新与引进消化吸收相结合，推动建设一批高端化、专业化制造企业，重点发展高端纺织机械及配件制造、油气勘探开发和技术服务设备制造、新型采掘、提升、洗选设备制造；积极发展节能和新能源汽车，推进上库高新技术产业开发区库尔勒汽车主题公园建设，引进落地甲醇氢燃料电池集成系统及整车制造、电动车、微型电动消防车、环卫车整车制造等项目。发展农牧机械装备制造业，积极发展高效节水、棉花、番茄、辣椒等农作物采收装备。引导现有装备制造生产企

业发展壮大，向“专、精、特”方向发展，有效提升行业协作配套能力，建成新疆特色装备制造基地和向西出口基地。

加快发展生物医药产业。积极培育全安药业、金鹿药业等开发区龙头企业，引进具有知识产权的新特药生产企业，支持企业建立产品研发、试验检测平台，做大做强生物制药及相关产业。积极规划建设医药物流产业园，加快推进药材种植、饮片加工、药材提取物、制剂生产，不断壮大药品、保健品、功能食品生产规模，引进具有自主知识产权的新特药生产企业，推动产业集群发展，将库尔勒市打造成为南疆特色原料药、中成药及保健品精深加工基地。

优化布局新能源产业。围绕新能源产业基地建设，布局新能源发电设备、零部件制造、维修产业配套集群，努力将库尔勒市建成全疆新能源应用及配套产业发展示范市，有效提升新能源产业核心竞争力。

发展新材料产业。依托石油石化产业园建设，引进高端化工新材料项目，不断延伸产业链，加快建设己二酸己内酯、聚甲醛等新材料生产线，不断扩大新材料发展方向，打造新材料产业集群，加快新材料产业发展。

培育军民融合产业。突出军民融合特色，规划建设巴州军民融合航空科技产业园，积极培育民用国家靶场配套建设与运营服务、新兴产业集群孵化、产品“一带一路”市场拓展三个重点方向。加快孵化军民融合重点项目，着力推进军民两用靶场试验鉴定服务与训练仿真、航空航天高端绿色制造、现代后勤与智慧国防动员、反恐应急装备升级与集成创新、通用航空

产业、西部边疆国防教育与军工文化创意等新兴产业。

第五节　着力发展劳动密集型产业

高标准建设库尔勒纺织服装城。以上库高新技术产业开发区为原料基地，以库尔勒经济技术开发区为加工中心，推动形成石化—纺织—服装一体融合发展的全产业链，进一步提升产业链供应链现代化水平，打造自治区乃至全国重要的化工纺织服装一体化生产基地。培育壮大产业用纺织品，提升产业技术装备水平，积极发展化学纤维产业，丰富纺织服装原料种类。以现有棉纱、粘胶纱生产为基础，重点实施库尔勒经济技术开发区 26 万吨 BDO、5 万吨聚四氢呋喃项目，上库石油石化产业园 PTA、PET、乙烯二期和 PBAT 等项目，延伸发展化纤产业和混纺纤维织造产业。积极承接内地纺织服装产业转移，加大织布、印染、针织、服装、家纺等产业招商引资力度，积极发展家用纺织品、产业用纺织品，力争打造西北地区最大的纺织品生产基地。

加快发展绿色农副产品加工业。围绕乡村产业振兴，做优做强农产品加工业，重点引进和培育香梨、牛羊肉、乳制品等市场前景好、产品附加值高、辐射带动能力强的特色农产品精深加工产业，着力打造特色产业品牌。以香梨馕产业园为依托，发展壮大馕产业。以库尔勒国鸿农牧业、山东水发、新疆利华（集团）等企业为龙头，积极发展农业产业化联合体，支持现有农产品加工企业开发下游产品。

专栏 4-5 绿色农产品加工产业重点工程
畜牧产业一二三产业融合发展项目、香梨深加工项目、农产品仓储保鲜冷链物流建设项目、鲜肉冷链建设项目、农业产业化项目。

第六节 大力发展特色旅游业

以全域旅游为方向，以产业融合为动力，积极培育旅游新业态，提升旅游服务水平，把库尔勒打造成为新疆次级旅游集散中心。

完善全域旅游布局。构筑“一心一带一环两轴四区”全域旅游新格局，提升城市旅游服务品质，打造区域旅游集散中心。以孔雀河、天鹅河、鸿雁河、杜鹃河、白鹭河等城市水系为核心，打造城市生态水系休闲旅游观光带。以 G218、G3012 两条国道形成合纵联合发展轴，构建完善的旅游交通网络体系，加大与博湖、和硕、和静、尉犁等周边县市在区域旅游发展上的联动合作，加强库尔勒市作为博斯腾湖景区、巴音布鲁克景区、罗布人村寨等周边重点景区的集散中心服务功能。依托 216 国道、G3012 高速交通优势，孔雀河上游、山地风貌等自然条件，以及塔什店镇循环经济园区产业基础将塔什店镇打造成库尔勒市文化旅游、工业旅游小镇。以铁门关丝路驿站文化旅游区、万亩梨海乡村休闲文化旅游区、普惠胡杨生态文化旅游区、库尔楚精品度假文化旅游区为产业支撑，引领库尔勒市全域旅游发展。推动景区提质升级，重点提升以文旅创意产业为特色的天鹅河景区，以丝路古道体验为特色的铁门关景区，以山草湖田一体的田园风光为主的塔什店镇工业文化自然景观旅游小镇，体育公园，以自驾拓展训练为特色的康庄生态园等重点旅游景点。

推动旅游全产业融合发展。突出文旅结合、以文兴旅，发掘丝路文化、楼兰文化、东归文化、军垦文化、香梨文化、石油文化等特色文化品牌，传承发扬库尔勒市特色历史文化和民族传统

文化。继续举办好库尔勒香梨文化旅游节系列节庆活动，打响“中国丝绸之路·库尔勒香梨文化旅游节”品牌。立足库尔勒市文化特色，繁荣舞台艺术创作，推广一批精品文化旅游演艺项目。积极开发文化旅游创意产品，以文化旅游产业园区、文化旅游产业示范基地、文化旅游影视基地为招商引资重点。加大对以“库尔勒赛乃木”为代表的非物质文化遗产的保护和开发利用，拓展博物馆休闲文化旅游功能。积极培育本地文化创意企业，引进外地先进文化创意企业，开发文化旅游创意纪念产品，推动旅游产品丰富化。

发挥旅游带动功能。大力开发文化游、体育游、农业休闲游、研学游、康养游等新产品，引导鼓励民俗客栈、低空旅游、自驾营地、沙漠越野等新业态，建立融合发展机制，形成高质量发展的产业集群。推动“旅游+文化”，把文化融入现代旅游元素，融入群众生活中，进一步丰富旅游文化内涵，科学利用传统村落、文物遗迹、巴州博物馆、九馆三中心等开发文化旅游产品，带动文化产业。深度挖掘香梨文化、东归文化、胡杨文化、民族民俗文化等具有广泛影响力的品牌文化，创造反映时代主旋律的文化精品。推动“旅游+农业”，围绕乡村旅游振兴，积极开发乡村民宿、生态观光、健康养生等特色乡村旅游产品。推动“旅游+生态”，提升孔雀河、天鹅河、鸿雁河、铁门关景区休闲旅游服务功能。推动“旅游+工业”，利用库尔勒经济技术开发区、上库高新技术产业开发区、塔什店镇循环经济园区等园区发展工业旅游，开展工业旅游示范区创建工作。推动“旅游+商贸”，加快城市商业街区、商业综合体和会展设施建设，大力发展会展旅游，举办大型

旅游商务会展活动，加强商务会展营销，促进城市会展经济发展。推动“旅游+体育”，依托库尔勒体育公园办好马文化赛事，力争打造 4A 级旅游景区。

提升文化旅游服务品质。加强旅游基础设施配套建设，规划建设旅游风景道、观景台、停车场、加油站等基础设施，畅通提升景区道路和乡村旅游专线。借力借势周边旅游资源，打造以库尔勒市为轴心的环塔里木、环博斯腾湖、环巴音布鲁克等特色旅游环线，开发连通南北疆、辐射中西部的精品旅游线路。大力发展智慧旅游，打造建立旅游大数据中心。加强旅游市场整治，完善旅游监管体系。

专栏 4-6 文化旅游建设重点工程
库尔勒-新疆旅游次级集散中心建设项目、天鹅河、鸿雁河景区更新基础配套设施、印象铁门关文化旅游风景区项目、东归小镇基础设施建设项目、巴州阿瓦提农场阿瓦禔娜·慢飨空港香梨小镇基础设施建设项目、康庄生态园自驾车营地建设项目、天鹅河康养休闲旅游建设项目、旅游商品研发基地建设项目、丝路小镇建设项目、鸿雁生态美食城建设项目、天鹅河国家 AAAA 级旅游景区基础设施建设项目、天鹅河景区特色街区提升改造项目、杜鹃河河道治理项目—市政配套附属建设。巴州旅游集散中心项目、塔什店镇北山草原空中乐园招商引资项目，红光湾、回水湾招商引资项目，英下乡太阳岛旅游综合体建设项目，大峡谷旅游开发招商引资项目，西域文化影视基地、文化产业园招商引资项目，大型海洋水族馆、动物园招商引资项目，鸿雁河新区“天山海世界”水上综合体项目，阿瓦提乡、兰干乡、英下乡、和什力克乡、普惠乡、塔什店镇、库尔楚园艺场及上库产业园区特色旅游发展项目。公共图书馆建设项目、文化馆建设项目、新疆考古人类学博物馆、巴州群众文化艺术活动交流中心。

第七节 提升现代服务业水平

紧紧围绕新时期库尔勒市总体定位，集中高端优势资源，集聚现代服务业态，打造库尔勒现代服务业聚集区，促进生产性服务业提档升级，推动生活性服务业提质扩容，吸引央企、大型民营企业等在库尔勒市设立地区总部、研发中心、采购销售中心等，全面提升服务业集聚人流、物流、资金流、信息流，拉动经济、激发活力、保障民生、促进就业等综合功能。

商贸流通。加强商贸流通创新，创造引领新兴消费，依托电子商务、移动支付等新兴技术和商务模式，推动商贸企业运用大数据技术精准营销和优化服务。高标准规划建设会展业重大项目，培育发展具有竞争力的会展市场主体。在南市区、老城区和开发区之间统筹规划建设城市商业综合体，打造鸿雁河医疗康养核心商业区，构建规模适度、布局合理、业态先进的现代化商业体系和流通网络。

现代金融。引进各类金融机构落地，推进银行、保险、证券、信托、融资租赁等多种金融机构协同发展。强化金融服务实体经济功能，加大对战略性新兴产业及中小微企业的金融支持力度。积极培育、扶持库尔勒市企业列入自治区、自治州上市后备企业。鼓励保险公司拓宽各类农业保险、专业保险服务领域，提升服务质量。加大对担保企业的扶持力度，健全中小企业融资担保和农业担保体系。

电子商务。完善配套金融、物流等支撑体系，引导电商企业拓展服务领域。积极支持电子商务进农村，搭建特色农产品网销平台。鼓励企业发展跨境电子商务。支持商贸企业积极应用电商

平台，实现线上线下业务互动发展。

科技服务。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业和综合科技服务。

商务服务。发展会计、审计、税务代理、工程咨询、认证认可、信用评估、经纪代理、市场调查等专业服务，积极发展律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务，培育发展项目策划、并购重组、财务顾问等企业管理服务，以及人才招聘、劳务派遣等人力资源服务。

健康养老。建设库尔勒市医疗康养一体化项目，提高医疗服务水平，完善医疗保健服务设施，借助医疗优势，建成并完善康养产业，促进养老服务与医疗服务、健康管理相融合，满足群众多层次，全覆盖的康复养老需求。鼓励民营企业举办规模化、连锁化的养老机构，支持建设老年公寓、康复护理、疗养医院、失能老人养护院等为主要内容的医养服务综合体。

文化创意。以打造南疆文化产业高地为目标，大力发展文化旅游、文化创意设计、演艺娱乐、影视制作等产业，深入挖掘、利用全州民族民俗文化资源，建设非物质文化遗产传承中心，打造富有民族风情、地域特色的精品演出剧目，扩大梨花节等文化旅游节庆影响力，为城乡居民提供优质的文化生活环境。

社区服务。重点加强社区服务信息化网络和公共服务设施建设，建立健全综合性社区服务中心，整合社区资源，健全服务网络，丰富服务内容，拓展服务领域。发展社区组织和社会组织非营利性服务。

房地产业。有序推进中心城市房地产市场健康发展，合理发展工业地产、旅游地产和商业地产，完善住宅用地供给方式，多渠道满足群众住房需求，保持房地产业平稳健康发展。加快房地产信息系统建设，完善房地产市场的交易、信息、服务、管理功能。规范物业管理服务行为，提升房地产咨询、评估、经纪等中介服务质量。

第八节 推动数字经济发展

依托上库高新技术产业开发区和经济技术开发区，培育数字经济产业集群，推动产业数字化、数字产业化，重点围绕物联网、大数据、区块链等新兴产业发展，加快“数创未来、引领发展”的大数据发展理念落地。推动园区、企业与大学和科研院所合作，开展工业大数据分析研究，推动大数据技术应用创新，着力打造南疆数字经济高地。支持数字经济在研发设计、生产过程控制、节能减排、安全生产等领域应用的不断深化，大力发展物联网、区块链技术。加快数字经济改造提升传统产业，推进工业智造2025进程，聚焦纺织服装、装备制造和农副产品深加工等行业，分别规划实施智能工厂和智能车间改造建设项目，力争列入国家工信部信息化示范计划。推动数字技术在种养殖领域广泛应用，引导信息技术和现代农业融合，发展数字农业。加快数字技术与服务业融合发展，推进服务业数字化。加强数字社会、数字政府、智慧城市建设，提升公共服务、社会治理、城市管理等数字化智能化水平。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。提高网络安全防护能力，打造数字经济网络安全保障。

第五章 坚持扩投资促消费，促进形成新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，着力扩投资、促消费，发挥基础设施建设投资的关键作用，形成市场主导的投资拉动机制，统筹传统和新型基础设施建设，围绕交通、水利、能源等重点领域实施一批重大项目，积极融入新发展格局，为经济高质量发展增添动力。

第一节 构建现代交通支撑体系

推进库尔勒国家级综合交通枢纽建设。围绕中巴经济走廊带核心承载区重要支点城市建设，进一步完善路网结构，实现公路畅通、铁路连通、航路广通，提升东联西出、互联互通的综合交通能力，把库尔勒市建成国家综合交通枢纽和陆港型国家物流枢纽城市，重点发展枢纽经济，成为南疆经济发展的桥头堡。

推动航空枢纽建设。加快推进库尔勒机场站坪扩建工程建设，启动库尔勒机场由 4D 机场提升到 4E 机场前期工作，开展库尔勒机场改扩建二期前期研究工作，争取升级到 4F 备降机场，力争列入国家民航发展“十四五”规划。全力打造库尔勒临空经济区，完善机场基础设施，积极推进航空口岸申报，着力打通对外航空网路，构建面向中亚、辐射内地、覆盖全疆的航空网络布局，把库尔勒机场打造成为出疆第二空中通道。

优化拓展铁路网络布局。加快陆港型国家物流枢纽城市建设，推动与临空经济区的协同布局建设。围绕推动经济高质量发展，加快铁路出疆通道建设。实施兰新客运专线提速改造、南疆铁路电气化改造建设，配合做好乌鲁木齐-库尔勒-喀什高铁、伊宁至巴伦台铁路规划研究工作。

加快公路交通干线建设。加快建设乌-尉高速公路库尔勒段、314、218 国道过境段改造工程、力争塔什店-上库高新技术产业开发区高速公路、铁门关市-库尔勒机场快捷通道开工建设。推动西外环东南方向与乌-尉高速公路相接，西北方向与 G3012 和上库立交相接，形成外联内通、功能完善的的快速交通网络体系，着力打造铁路、公路、航空多式联运，汇聚物流、商贸、金融、地产等枢纽产业的陆港型国家物流枢纽城市。改善城市主次干道网络，织密支路网络，着力形成多式互补、快慢有序的高品质城市交通。统筹考虑主城区、城市圈、全域发展需要，超前谋划城乡交通建设专项规划，完善提升农村公路，构建城乡一体化的交通网络格局。

第二节 构建现代水利支撑体系

加强水利设施建设，提高水资源保障能力。大力推进灌区治理体系和灌区治理能力建设，建成高标准的防洪减灾体系、高效率的水资源供给与保障体系、高质量的水生态保护体系、高水平的水利发展保障体系。着力加强防洪排涝建设，强化山洪地质灾害防治、易灾地区生态环境综合治理，推进修堤护堤防洪工程建设，保障库尔勒市中心城区、北山区、开发区和塔什店居民区安全。大力实施博斯腾湖大型灌区续建配套与节水改造、中型灌区续建配套和节水改造、河湖治理等水利工程。加强高效节水农田水利建设，推进小型农田水利重点项目建设、标准化农田改造、农业高效节水工程建设，改善灌区生产生活条件。大力实施城乡一体化饮水安全巩固提升工程，进一步提高库尔勒市农村供水保证率、水质达标率。到 2025 年，实现农村供水人口全覆盖，完成

农村水源地保护，建立完善“从水源头到水龙头”全流程的农村安全饮水供水体系。

专栏 5-2 水利设施建设重点工程
水库：库尔楚（麻扎沟）水库建设；铁门关水库库容恢复及生态清淤项目。 **城乡一体化饮水安全巩固提升工程：**库尔勒市城乡一体化农村自来水提升工程；城市备用水源工程；农村备用水源工程；农村集中饮用水源地保护工程。 **防洪工程：**实施库尔勒市孔雀河上游及乡村段清淤及河道拓宽工程；孔雀河防洪治理工程；北山区乌鲁沟防洪治理工程；哈满沟防洪工程；和什力克河防洪治理工程；塔石店区煤矿沟河防洪治理工程；北山山洪灾害治理工程；开发区库鲁克沟山洪灾害治理工程。 **节水改造工程：**博斯腾灌区库尔勒市骨干工程节水改造项目，库尔楚中型灌区骨干工程节水改造项目，防渗渠建设、排渠清淤工程。 **农村水系综合整治工程：**连通孔雀河，多浪渠，夏湖渠水系联通 15 公里，岸坡整治，完善河湖标识系统，落实河湖长制，建立农村河湖日常监管巡查制度，实行农村河湖动态监。 **其他水利工程：**上库石化园区工业供水工程二期；水利行业监管和改革项目；智慧服务系统建设项目。

第三节 构建能源支撑体系

优化煤、电、气、热能源供应设施布局，完善能源基础设施，提高能源利用效率。加快塔什店矿区煤炭产能改造提升，积极推进矿产资源整合，加快推进矿区总规修编和邢美矿业建设。全力支持中石油大油气田建设，积极支持具备条件的民营企业参与石油天然气开发，加快央企属地注册。加快推进天然气储备库项目建设，提升储气调峰能力。优化新能源布局与供应，保障工业园区电力供应。强化油气管网建设，推进输气管道工程建设。加快电气化库尔勒进程，实施新一轮农网改造，大力实施煤改电、电采暖、新能源汽车、充电桩等市政和民用电力消纳项目，扩大清洁能源使用范围。大力推进塔什店镇、普惠乡、普惠牧场、经济

牧场、和什力克乡、托布力其乡天然气管网管道建设工程，提高民用天然气入户率和使用率。

第四节 构建新基建支撑体系

拓宽多元化投资渠道，加大新基建建设力度。坚持以市场投入为主，加强以 5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施建设。加快深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级。探索推进智慧园区、智慧农业、智慧工地建设。着力推进支撑科学研究、技术开发、产品研制等创新基础设施建设。加快推进智慧健康服务，组织实施线上线下分级诊疗和医联体建设。加快推进智慧养老，打造覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络。完善智慧交通出行综合信息服务体系。打造智慧教育升级版，完成智慧校园示范校培育认定。推进智慧物流和无接触配送体系建设。加快水、电、气、热等智慧化供应，着力构建智慧城管体系。加快打造智慧文旅平台，开设线上“文旅超市”实现文旅产品和服务供需精准对接。加快推进智慧环保建设，完善“生态环境公共服务 APP”等智慧环保服务产品。深化智慧警务建设应用，推动智能感知网建设，促进社会治理领域信息化应用构建全市统一的政务云平台。加快构建高速、移动、安全、泛在的新型基础设施，持续扩容、优化城域骨干网络，提升网络流量承载能力。率先布局 5G、IPv6 等下一代互联网，加快政务网络改造整合，促进公益 WIFI 创新转型，建设“物联、数联、智联”三位一体覆盖全市的新型城域物联专网。

第五节 促进消费结构优化升级

按照畅通国内大循环，促进国内国际双循环的要求，牢牢把握扩大内需这个战略基点，全面促进消费结构优化升级。以满足人民群众日益增长的生活需要为主线，扩大家电、汽车等商品消费，拓展电子信息、通信产品、教育培训、家政服务、文化娱乐、体育健身、休闲旅游等新的消费热点。加快城市耐用品消费升级换代，鼓励发展社区生活综合服务中心，完善社区服务网点，提高群众生活便利水平。大力发展夜间经济，以丝路小镇为基础，继续打造天鹅河沿线夜间经济带，拓宽消费空间。积极开发假日经济，加快城市近郊旅游消费场所建设，开发体验式、拓展式消费经济业态。完善农村消费基础设施，优化农村消费环境，加快城镇生活服务网络向农村延伸，健全农村销售和配送网络，拓展农村消费市场。发挥餐饮服务业传统特色优势，强化品牌意识，培育具有核心竞争力的星级酒店、餐饮连锁企业、品牌餐饮等老字号品牌和知名企业。创新营销模式和服务方式，利用互联网大力发展网上营销、餐饮预定、团体消费等服务新业态。鼓励各类市场主体根据居民收入水平、人口结构和消费升级等发展趋势，创新服务业态和商业模式，促进线上线下消费融合发展，增加服务有效供给。支持中小商贸企业开展信用保险和融资担保，鼓励发展信用消费。大力倡导科学消费、绿色消费、文明消费，引导消费向智能、绿色、健康、安全转变。

专栏 5-5 消费升级重点项目
五星级酒店项目；商住置业开发建设项目；现代服务业综合开发建设项目；国际服装（皮革）批发城项目；九鼎农贸批发市场升级改造项目。

第六章 全力打造枢纽型经济，扩大对内对外开放

充分发挥库尔勒市区位优势、开放优势、政策优势、首府优势，实施更加积极主动的开放带动战略，筑牢开放平台，创新开放模式，优化开放环境，主动融入丝绸之路经济带核心区建设，全力打造中巴经济走廊综合承载中心，将库尔勒市建成新疆乃至西部地区内陆开放的新高地。

第一节 打造中巴经济走廊综合承载中心

构建全方位开放合作格局。着力提升中巴经济走廊综合承载中心建设水平，创新“物流+贸易+产业”发展模式，构建完善“东联西出、北向挺进”的全方位开放合作格局。依托丝绸之路经济带南通道建设，加快建设以库尔勒为核心节点的现代化、立体式国家级综合交通枢纽，着力推进公路、铁路、民航等基础设施建设，推动形成贯通我国西部地区，高效连接青藏、成渝、内陆城市群和欧亚的陆空铁新通道。围绕区域性交通枢纽中心建设，优化产业链供应链布局，积极打造新疆快递分拣中心，培育大宗商品组装中心，构建商贸物流集散中转中心和商贸市场集群，建成南疆石油装备、农产品、纺织服装和日用品的物流集散中转中心，中欧货运班列集结与物流枢纽服务示范基地，推进区域性商贸物流中心建设。

第二节 推进库尔勒陆港型国家物流枢纽建设

落实《国家物流枢纽布局和建设规划》，将库尔勒国家物流枢纽建设成丝绸之路经济带重要支点和南疆扩大开放驱动引擎，南北疆物资集散中转枢纽，兵地、军民、油地融合物流枢纽，区域供应链组织服务中心。

提升陆空双港协同发展能力。统筹推进库尔勒航空枢纽、临空经济区、高速铁路和高速公路网建设，完善联通乌鲁木齐、喀什、伊宁-霍尔果斯立体化交通体系，积极构建“空铁双向开放”与“空港+陆港”双港体系，推动建设国家综合交通枢纽、陆港型国家物流枢纽。提升库尔勒城市综合性口岸功能，全面实施内外贸货物集拼集运模式常态化。

积极拓展对外合作交流。加强与欧亚国家和地区的交流合作，力争将库尔勒市纳入“中国（新疆）自由贸易试验区”。高水平承接东部沿海产业转移，鼓励企业走出去开拓市场。推动建立大通道建设机制，加强与商务、交通、铁路、民航等部门的协调联动。支持石油石化产业园建设，加快布局建设能源通道，打造中巴经济走廊重要的产业承载中心。

第三节 推动临空经济区发展

依托库尔勒疆内航空次枢纽的吸引力和辐射力，立足库尔勒机场周边产业条件、交通网络、生态资源，加快建设库尔勒临空经济区，大力发展临空产业，优化城市空间布局，推进经济转型升级。

完善临空经济空间布局。“十四五”期间，规划建设库尔勒临空经济区，充分利用空港经济优势，健全管理机制，完善产业布局，建立融资平台，积极发展具有库尔勒特色的临空产业重大项目。完善库尔勒机场基础设施和公共服务体系，积极推进航空口岸申报，着力打通对外航空网路，构建面向中亚、辐射内地、覆盖全疆的航空网络布局。

推进临空产业高质量发展。大力发展临空产业，建设高水平

规划多式联运集疏系统，推进库尔勒机场全货运航空基地建设，打造“通道+枢纽+网络”物流运行体系。加快建设疆内通航和航空旅游产业，推进低空飞行服务站建设，推动库尔勒市“通航+旅游”产业发展。发挥库尔勒机场交通枢纽综合优势，建设临空现代服务业基地，重点发展电子商务、研发设计、冷链物流、科技及信息服务等现代服务业。

第四节 加快发展现代物流业

以库尔勒国家物流枢纽建设为抓手，充分发挥陆港型国家物流枢纽辐射广、成本低、效率高优势，带动全州乃至全疆农产品、能源化工、装备制造、商贸物流等产业在物流枢纽区域集聚发展，形成物流、人流、资金流、信息流集聚的物流枢纽。“十四五”末，把库尔勒市建成“丝绸之路经济带核心区”商贸物流业集散中心，建成新疆石油物资、装备、农产品、纺织服装和日用品的物流集散中转中心。

完善物流服务体系。积极引进现代物流业骨干企业，加快传统物流业转型升级，大力发展第三方物流，着力培植本地规模化物流企业，提升产业规模和发展水平。加强智慧物流体系建设，提升物流业信息化和智能化水平，加大物联网、移动互联网、云计算、大数据等现代信息技术在交通运输领域的集成应用创新。推进“互联网+”高效物流，推进物流信息服务平台建设和互联应用，强化基于互联网的物流信息服务，积极推广使用货运“电子运单”，探索开展“一单制”多式联运试点示范。推进新疆西行班列常态化运行，以纱锭、木浆泊等重要物资进出口为主，形成稳定可靠、便捷高效、多线齐发的国际货运能力。

加快打造物流基地。统筹布局现代综合物流基地，加快推进物流枢纽设施和网络体系建设，重点实施“三园六中心七站点”三级物流设施建设，形成优势互补、协调发展的现代物流设施体系。以上库综合产业园、纺织服装城、库尔勒经济开发区为承载平台，利用库尔勒物流枢纽高质量、低成本、高效率运输服务优势，推动石油化工、纺织服装、矿产资源加工、农产品精深加工等产业链延伸和集聚化发展，培育国际贸易、保税加工、展示交易、现代供应链等产业发展动能。加快推进上库高新区化工物流园、塔什店物流园区建设，打造现代物流承载平台。探索建立与阿克苏、喀什、和田等城市的跨区域物流合作机制，促进物流基础设施互联互通和信息资源共享。加快保税物流中心建设，加强跨境物流体系建设，支持优势物流企业加强联合，构建国际物流服务网络，打造具有规模优势的跨国物流企业。

专栏 6-4 现代物流业发展重点工程
物流园区和物流中心建设工程、多式联运工程、农产品物流工程、制造业物流与供应链管理工程、资源型产品物流工程、城乡物流配送工程、电子商务物流工程、物流信息平台建设工程、再生资源回收物流工程、应急物流工程。

第五节 提高对内对外开放水平

坚持“引进来”与“走出去”并重，促进内需与外需、进口与出口、招商引资和对外投资协调发展。推进对内开放，积极承接中东部地区产业辐射和转移，强化各园区综合服务功能，提升综合承载能力，重点引进数字经济、生物医药、新材料、新能源、先进装备制造等产业，打通产业转移大通道。吸引援疆省市及内地企业在库尔勒市设立区域总部、产品分销中心等，鼓励跨地区

设立飞地产业园、产业合作园，促进跨省市产业交流和市场一体化。加快对外开放步伐，积极培育壮大外贸主体，优化进出口商品结构，培育资源加工、纺织服装、装备制造等外向型产业，加快推进跨境电商等外贸新产业、新业态发展。坚持以高水平开放为战略突破口，走出一条以开放促改革、以开放促发展路子，进一步加快现代化中心城市建设步伐。

第六节 加大招商引资力度

坚持以园区为载体，积极承接中东部地区产业转移，聚焦重点产业开展精准招商、以商招商、产业链招商，完善招商引资制度体系，加快项目落地实施。围绕石油石化、纺织服装产业链的加固延伸，聚焦新兴装备制造业、精细化工产业、农副产品精深加工等领域大力开展精准招商。积极参加西洽会、亚欧博览会等重点展会，促进贸易合作和招商引资。坚持招商引资与引才引智相结合，围绕重点产业需求，制定高端人才、急需人才、实用人才、专业人才引进优惠政策，完善推介招聘、人才培养、服务保障体系，吸引各类人才参与库尔勒市的开发建设。

第七章 全面深化改革，释放发展新活力

第一节 优化提升营商环境

持续优化营商环境。深化放管服改革，落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，打造州域内最具优势的营商环境。推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，加快实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办。压缩工程建设项目审批、企业开办注销、不动产登记办理时限，落实各级减税降费政策，降低市场准入门槛和制度性交易成本。加快商事制度改革，

优化企业办理流程，提升行政审批效率，延伸政务服务链条。构建亲清新型政商关系，建立畅通有效的政企沟通机制，依法保护市场主体的财产权和其他合法权益。推行“双随机、一公开”监管，深入推进城市执法体制改革。加快推进社会信用体系建设，建立健全信用承诺制度，积极拓展信用报告应用，深入开展公共信用综合评价，综合实施失信联合惩戒等有效措施，建立健全衔接事前、事中、事后全流程的信用监管机制，更好激发市场主体活力。

第二节 激发各类市场主体活力

坚持巩固和发展公有制经济，深化国有企业改革，实施国有企业改革三年行动方案。健全国有企业法人治理结构和市场化经营机制，完善中国特色现代企业制度。推进混合所有制改革，实现各种所有制资本相互促进、共同发展。健全管资本为主的国有资产监管机制，加强国有资产的管理和监督，深化国有资本投资、运营公司改革。实施民营企业培优工程，重点扶持市场前景好、带动作用强的民营企业，打造一批产业链、价值链高端企业。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策和制度环境。用足用好国家减税降费政策和库尔勒招商引资政策，吸引民营企业来库投资兴业。引导金融服务民营企业，疏通民营企业融资堵点，推动民营企业创新发展。

第三节 深化投融资体制改革

坚持市场主体原则，强化政府调节服务，加快形成融资方式

丰富多元、公平开放的投融资体制机制。完善政府投资管理制度，深化投资报建审批改革，健全完善投资运行监测预警体系、投资监管执法体系、投资社会服务体系。规范有序推进政府和社会资本合作，进一步放宽基础设施和公共事业等领域限制，支持重点领域建设项目开展股权和债权融资。在能源、交通、水利、环保、市政基础设施和公用事业领域推进特许经营，撬动社会资本投向基础设施领域。发挥预算内投资的撬动作用，鼓励金融机构提供配套融资支持，优化投融资结构。

第四节 深化财税金融改革

深化财政体制改革。调整优化支出结构，压减一般性支出，突出保工资、保运转、保基本民生，加大对重点领域、重点改革、重点项目和关键环节的财政保障力度。深化预算管理体制改革，强化预算约束和绩效管理。健全政府债务管理制度，建立债务管理及风险预警机制。完善支持推动高质量发展的财税政策，落实减税降费政策，实质性降低企业负担。加大金融对实体经济的支持力度，改善对“三农”和中小微企业的普惠金融服务。健全金融风险管控机制，确保金融安全高效稳健运行。健全完善地方金融体系，培育发展银行、证券、保险等传统金融机构，引进资产管理、融资租赁、基金、期货、担保（再担保）、金融服务中介等创新类金融机构落户，打造金融商务区，把库尔勒市建成南疆区域性金融中心。

第八章 加快实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

全面实施乡村振兴战略，统筹城乡发展，强化以工补农、以城带乡，加快推进农业农村现代化，进一步提升都市农业、生态

农业的质量效益和竞争力，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化之路。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，做到政策“四个不摘、八个不变”，完善防止返贫预警机制，防止脱贫人口返贫。大力实施一批发展前景好，带贫益贫效果明显的项目，着力实施低产低效香梨园的更新改造、畜禽品种改良、标准化养殖、区域特色农产品生产基地建设、庭院经济、农家乐及乡村旅游等工程，发展劳动密集型产业，培育中小微企业，拓宽就业增收渠道，提高脱贫群众自身发展能力。发展壮大村集体经济，构建集体经济发展与脱贫户和“三类”户之间的利益联结机制，共享集体经济发展效益，确保全市无返贫、致贫户。

第二节 实施乡村建设行动

推进乡村文化阵地建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大农民和乡村干部，维护农村意识形态安全，加强基层宣传思想文化工作，深入开展马克思主义“五观”教育，坚决铲除“黄赌毒”，坚决抵制封建迷信，巩固农村思想文化阵地。践行社会主义核心价值观，深化民族团结进步教育，加强农村思想道德建设。加强农村精神文明建设，充分发挥农村文化礼堂、文化广场、村史馆的作用，激发乡村文化创新活力，不断提升农民精神风貌和农村社会文明程度。深入实施文化惠民工程，增加公共文化产品服务供给，发挥库尔勒市融媒体中心作用，完善农村广播电视网络管理维护常态机制，广泛开展形式多样的群众文化活动，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，弘扬中

华传统美德和农村新风尚。

实施人才强农战略。坚持党管人才的方针，更加重视农村人才培养、选拔和使用。强化培养新型职业农民，实施农村实用人才和新型职业农民培育工程，建设一批新型职业农民队伍。大力拓展人才引进渠道，实行更加积极的人才政策，鼓励社会各类人才下乡创新创业。开展农村实用人才培训，实施高素质农民培育工程，加强农村专业人才队伍建设。充分发挥选调生、大学生村官在乡村建设中的生力军作用，引导高校毕业生投身乡村振兴，鼓励高校毕业生、留疆战士、内地“三支一扶”学生到乡镇基层工作。

加快生态宜居乡村建设。统筹推进农村人居环境整治工作，改善农村环境面貌，实现农业绿色发展，建设生态宜居美丽乡村。实施乡村公共空间和农户庭院环境整治，鼓励发展多元化庭院经济。加大农田林网化建设，提高村庄绿化盖率，打造绿色生态村庄。继续实施农村“亮化”工程，建设完善村庄道路照明等配套公共设施。集中资源开展城市规划区外整村推进的新农村建设试点，推动库尔勒市国家数字乡村试点建设，有序推进实施农网改造工程，推进农村电采暖工程，加快实施农村垃圾、污水治理、农村厕所改造，全面提升农村生态环境、人居环境、发展环境质量。到 2025 年，力争全市基本实现“农田林网化、村庄景区化、道路林荫化、庭院果园化”的乡村绿化格局。

加强乡村治理体系建设。全面加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导，健强农村基层党组织，使之成为乡村振兴的中流砥柱。强化党的领导核心作用，持续整顿软弱涣散基层党组织，

发挥党员先锋模范作用，完善村民自治制度，依法加强社会面管控，推进法治乡村和平安乡村建设，做好群众工作，夯实基层政权，坚决维护农村和谐稳定。进一步健全农村自治、法治、德治相结合的治理体系，加强法治宣传教育，持续深化农村社会治安综合治理，提高人民群众安全感。

专栏 8-2 乡村振兴重点工程
高标准农田建设项目、农业产业融合发展示范园区基础建设项目、现代种业提升建设项目、机采棉推广项目、数字农业建设项目、农村人居环境提升改造项目、美丽乡村建设项目、休闲农业示范园建设项目、肉羊肉牛标准化规模养殖场建设项目。

第三节 深化农村改革

深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的“三权分置”制度和政策，依法保护土地经营权，激活农民财产权。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。支持土地经营权向新型农业经营主体流转，发展土地适度规模经营。健全农村金融服务体系，积极发展农业保险。

第四节 健全完善农业经营体系

紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，推进农业产业化发展，推动乡村产业振兴，构建乡村产业体系，加

快农业农村现代化步伐。

培育市场主体。积极培育农业产业化龙头企业。围绕设施农业区域布局，加大产业链招商力度，引进和培育一批龙头骨干企业，开展特色农业生产、冷链物流、精深加工和市场营销，不断拓展和延伸产业链。支持农民合作社发展，开展农民合作社规范提升行动，不断增强农民合作社经济实力、发展活力与带动能力。加快培育新型农业经营主体，不断提升驾驭市场和带动农民增收致富能力。建立完善龙头企业、农民合作社与农民的利益联结机制。鼓励新型经营主体、农牧民通过经营权流转、股份合作、代耕代种、生产托管、草畜联营等方式，发展适度规模经营。

搭建园区平台。突出产业优势，创新科技服务，创建库尔勒市国家级农业科技园区，在高端农产品生产、精深加工上发挥示范效应，建成南疆农业科技创新服务中心、创业孵化中心、物流交易中心。完善产业园区基础设施建设，提升承载能力，培育农产品加工、物流、储运、营销企业，建设集约、规模、高效的现代农业体系。加快推进馕产业园发展，依托库尔勒市资源和民俗文化优势，以香梨馕等特色食品产业为核心，拓展延伸香梨、馕文化展示、乡村旅游、农家乐、民宿、采摘园、夜市、休闲餐饮等系列产业，推进农副产品精深加工。

推进科技进步。坚持良种、良法、良机结合，推进农业科技现代化。加快优良品种引进试验、示范推广，建立棉花区域性良种繁育基地。推广应用香梨、棉花等先进模式化栽培技术，发展高效、优质、节水型农业。提升农业装备现代化水平，推广先进农机技术及装备。健全完善科技特派员制度，深入农村基层一线

开展科技创业和服务。坚持质量兴农、品牌兴农、科技兴农，着力打造库尔勒香梨等绿色农产品品牌。

培育新型农业经营主体。积极培育发展家庭农场，加大示范创建力度，逐步提高家庭农场标准化生产和经营管理水平。深入开展农民合作社质量提升工程，增强服务带动能力，组织成员开展连片种植、规模饲养，壮大优势产业，培育特色品牌，加强农产品加工、仓储、物流、营销等关键环节能力建设，进一步延伸产业链条，拓宽服务领域。鼓励新型经营主体、农牧民通过经营权流转、股份合作、代耕代种、生产托管、草畜联营等方式，发展适度规模经营，提升农业集约化、专业化、组织化、社会化水平。引导农业新型经营主体建立现代管理制度，完善工作机制，加强规范化经营。建立和完善新型农业经营主体订单带动、利润返还、股份合作等利益联结机制，让广大农户成为现代农业发展的参与者、受益者。

第九章 建设现代化中心城市，加快推进新型城镇化

坚持把新型城镇化建设作为促进经济持续健康发展的强大引擎和重要抓手，以中心城市和小城镇协调发展为方向，以综合承载能力为支撑，以体制机制创新为保障，建设宜居宜业、生态优良的新型城镇体系。

第一节 优化国土空间开发格局

立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，统筹划定生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，逐步形成城市化地区、农产品生产区、生态功能区三大空间格局，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间保护新格局。推动生

态功能区把发展重点放到保护生态环境上，增加生态产品供给，推动人口逐步有序转移。严格保护永久基本农田，加强农产品主产区农业生产能力建设，推进现代农业设施装备建设，提升农业现代化水平。加强对城镇开发的建设管控，科学引导城镇开发而已，推动中心城市高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间。

第二节 着力推动中心城市高质量发展

以高质量发展为导向，统筹优化城市国土空间规划、产业布局和人口分布，完善城市基础设施和公共服务设施，增强中心城市辐射带动作用，提升城市可持续发展能力，把库尔勒市建成宜业宜居、富有特色、充满活力的现代化中心城市。

一、发挥中心城市带动作用

加快推进城市群建设。紧抓丝绸之路经济带建设机遇，围绕打造中巴经济走廊产业承载中心，充分发挥中心城市的辐射带动作用，加快推进以库尔勒为核心的城市群建设。依托交通网络，突破行政区划，形成以库尔勒市为中心，以铁门关市、尉犁县、博湖县、焉耆县为主体的 1 小时都市圈，加快构建综合交通网，探索中心城市带动区域一体化发展新模式，形成统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治、城乡融合发展的现代化都市圈。以库尔勒中心城市为依托，加快培育“三县二市”为主体的城市群，提升协同发展水平，打造天山南坡经济带最具活力和潜力的城市群。

着力提高中心城市首位度。集中力量建设现代化中心城市，做大做强做优现代城市经济，引进适宜城市发展的高端产业，促

进先进制造业与现代服务业良性互动，促进产业与城市深度融合，形成若干竞争力较强的产业板块。结合智慧城市建设，加大基础设施投入，优化公共资源配置，提升龙山、孔雀河、杜鹃河、白鹭河等景区和景观带建设管理水平，增强城市文化、生态、商务、旅游、安居、兴业等综合服务功能。破除进城落户政策限制，引导高素质人才向中心城市集聚。注重城市风貌塑造，推出城市形象标志，打造城市地标建筑，体现城市地域和人文特色，营造现代化区域中心城市的品牌形象。提升城市治理水平和文明程度，不断完善城市功能，促进城市内涵发展，进一步提升中心城市的集聚、辐射、带动能力，着力打造“健康库尔勒、文化库尔勒、科技库尔勒、幸福库尔勒”，走出一条中心城市高质量发展之路。

二、提升城市功能品质

建设集约节约型城市。按照集约适度、绿色发展要求合理划定城镇开发边界，提高国土空间利用效率，科学预留一定比例的留白区，为城市未来发展留有空间，促进土地节约集约利用，推动城市发展由外延扩张向内涵提升转变，推动城市集约、高效、绿色发展。优化城乡用地结构，合理布局生产生活生态空间，方便城市居民工作生活。

完善城市基础设施。加强城市和乡村道路建设，统筹推进城市供水、供热管网、污水、垃圾处理等公共设施项目建设，加快城镇污水处理设施建设与提标改造。积极推广再生水用于市政设施、工业用水和生态补水，推进污水资源化利用。加速老城区改造，有序推进老旧小区改造、楼宇加装电梯、增设公共活动场所，不断提升城市居民生活舒适度和幸福感。

健全城市配套功能。加快对火车站富力宝源商城、福润德购物广场、南环市场太福里商场、鸿丰购物广场提质改造，建设功能突出、特色明显的步行街区，培育城市商业中心。提升南市区、鸿雁河新区功能，加快推动大学城、康养一体化、体育中心、文化中心、城市综合体等重大项目，着力打造南疆城市核心引领区。加快“智慧城市”建设。加强城市小区物业管理，发挥业主委员会作用，强化物业服务监管，不断规范和提升物业管理水平。不断完善城市管理体制，提升城市智能化、精细化管理水平。

打造优美人居环境。深入推进城乡“绿化、美化、硬化、亮化、净化、香化”工程建设。推进绿色城市建设，巩固国家园林城市建设成果，提升城市主次干道绿化档次，创建花园式小区、园林化单位，不断拓展城市绿色空间。构建城市生态廊道和生态网络，让城市融入大自然，实现“城在林中、路在绿中、人在景中”，打造“山水梨城”的优美景观。加快建设夜景亮化工程，有效推动城市夜经济发展。集中治理城乡环境，开展城乡结合部、背街小巷环境卫生综合整治。

实施交通畅通工程。加强公共交通服务体系建设，实现城市公共交通与火车、长途汽车、航空顺畅换乘和无缝衔接。以“防堵治堵”为重点，加强城市主干道、次干道、交叉口、人行过街设施的建设和改造。大力开发利用城市地下空间，加快中心城区公共停车场建设，鼓励发展立体智能停车系统。加强城市步行和自行车交通系统建设，提高群众出行便利度。优先发展绿色环保节能公共交通，加快建设充电桩、充电站建设，鼓励推广使用新能源汽车。开通旅游专用线路，健全完善衔接南市区、老城区、

开发区、上库园区，通连各城区和旅游景点，公铁结合、无缝换乘的现代化公交体系。依托智慧城市公共管理平台，建立数字化指挥中心等综合交通信息化系统，实现城区交通科学管理和智能化运作。

打造现代宜居城市。健全社区及周边区域综合服务设施，打造“15 分钟”活动圈。推动文化馆、图书馆、博物馆、体育馆等公共文体场馆对外开放，丰富市民文化生活。拓展公共健身场地，形成全民健身、人人参与、崇尚健康的文明生活方式。创造“推窗见绿、移步皆景”的优质生活环境，提升城乡居民的幸福感，打造现代宜居城市。

三、推进产城融合发展

坚持城镇建设与园区建设相结合。科学规划布局，推进上库高新技术产业园区、库尔勒经济技术开发区与库尔勒主城区的深度融合，提升城市化水平，加快产城融合步伐。以上库高新技术产业园为重点，着力打造产城一体、宜居宜业的库尔勒市西城区，提高产业集中度，增强中心城市产业承接能力，使园区成为新型城镇化发展的产业支撑平台。加强城市化功能改造，推动单一生产功能向城市综合功能转型，统筹生产区、办公区、生活区、商业区等功能区规划建设，在集聚产业的基础上汇聚人口资源，推进功能整合和宜居宜业。

第三节 实施新型城镇化战略

深入推进国家新型城镇化综合试点，健全城镇基础设施和公共服务设施，优化完善城镇空间布局，推进城乡协调发展。

一、优化城镇空间布局

加快推进城乡统筹规划。以建设现代化中心城市为目标，整体打造“一城六区”的城镇空间布局格局，六区即老城区、南市区、东城区（经开区）、西城区（上库高新区）、鸿雁河新区、临空经济区。繁荣发展新城区，改造提升老城区，推动周边乡镇加快融入主城区。健全完善城镇基础设施和公共服务设施，做精做强中心城区和重点镇、重点村，推动城镇与乡村统筹协调发展。制定完善相关政策，加快推进撤乡（场）建镇步伐，积极推进近郊乡融入城区。加强中心城区与塔什店镇、上户镇、西尼尔镇、上库高新技术产业开发区、库尉新区以及兰干乡、英下乡和阿瓦提乡等乡镇之间交通建设，提升道路等级，促进人口资源、生产要素的双向流动。调整优化城镇空间布局，规范化推进特色小镇和小城镇建设，走出一条城乡共建、城乡共兴、城乡共荣、城乡共享的新型城镇化道路。

二、积极发展特色小城镇

坚持政府引导、企业主体、市场化运作，建立健全特色小城镇高质量发展机制，加快发展产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人的特色小城镇，释放城乡融合发展和内需增长空间，推动新型城镇化建设和经济转型升级。加强城镇化补短板强弱项工作，以提升综合承载能力为重点，加强城镇空间拓展和宜居环境建设，推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，建设一批新型城镇化示范工程。坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游、宜商则商，重点加大特色小城镇培育力度，统筹推进产业服务小镇、东归小镇、航空小镇、纺织小镇、香梨小镇等建设。

充分发挥历史文化底蕴和旅游资源优势，因地制宜培育不同类型特色小城镇，形成种类丰富、特色突出、风格鲜明的特色小城镇体系。

专栏 9-3 特色小城镇重点建设项目
特色小镇：石油石化园产业服务小镇、香梨文化特色小镇建设项目、阿瓦缇娜·慢飨空港香梨小镇、通用航空小镇项目、东归小镇、特色旅游小镇项目。

第四节 统筹城乡融合发展

一、推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，全面取消落户限制，拓宽落户通道，简化落户手续，鼓励有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。全面推行居住证制度。探索户籍制度与居住证制度并轨，提高居住证发证量和含金量，保障符合条件的未落户常住人口在流入地平等享受城镇基本公共服务。建立完善市域人口信息综合服务平台和居住证信息管理系统。完善农业转移人口市民化财政政策，增强农业人口在城镇落户积极性。

二、推动常住人口公共服务均等化

按照常住人口规模配置公共资源，推进城镇常住人口教育、医疗、社会保障等基本公共服务全覆盖，逐步实现农民工就业创业、劳动报酬、子女就学、公共医疗、住房租购等与城镇居民享有同等待遇。落实农民工随迁子女就地就近入学政策，确保农民工随迁子女平等享受教育权利。完善社区卫生服务体系，为农业转移人口提供公共卫生服务。健全公共就业创业服务体系，落实职业培训补贴政策，提高就业创业能力和职业素质。进城落户农民工依法参加社会保险，完善社会求助与慈善事业相衔接的城乡

社会求助、社会福利体系，实现城乡社会求助全覆盖。

三、提升城乡基本公共服务水平

完善城乡公共服务资源均衡配置机制，推动优质教育、医疗、文化资源城乡共享，逐步建立全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动公共服务向农村延伸。

统筹推进市域城乡义务教育一体化改革发展，推动优质教育资源城乡共享。加强以城带乡、包联帮扶，推动建立农村幼儿园与城市优质幼儿园“城乡联盟共同体”。推进义务教育学校教师市管校聘，推行市域校长教育交流轮岗，均衡配置教育资源。加强乡村教师队伍建设，增强乡村教师岗位吸引力。

加强市域“紧密型”医共体建设，构建市乡村三级联动的市域医疗服务体系，提升市域医疗卫生服务能力。鼓励各级医院建立远程诊疗、巡回医疗和对口帮扶机制，面向农村积极发展线上线下相结合的智慧医疗、远程医疗。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险和基本养老保险制度，做好社会保险关系转移接续。

健全完善公共文化服务体系，统筹城乡公共文化服务供给、队伍建设，深入实施“万村千乡文化产品惠民行动”，推动文化资源重点向乡村倾斜，建立文化结对帮扶机制。

四、推进城乡基础设施一体化发展

推动城乡基础设施统一规划、建设和管理，促进城乡基础设施互联互通、乡村基础设施提挡升级，逐步实现城乡基础设施一体化发展。因地制宜编制乡村规划，统筹土地利用、产业发展、

居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，防止乡村建设“千村一面”。推进城乡基础设施统一建设，促进城镇供排水、供热、供气、生活垃圾处理等重要市政公用设施向城郊乡村延伸。推进集中连片整村推进的新农村建设试点，逐步由近郊乡向远郊乡推进，健全城乡基础设施建设投入机制，引导社会资本投入乡村供水、垃圾污水处理和农贸市场等相关领域，支持将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。加强城乡基础设施统一管护，明确基础设施产权归属，建立管护制度，落实管护责任，确保长期发挥效益。

第十章 推进文化润疆，凝聚团结奋进的强大合力

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，铸牢中华民族共同体意识，推进伊斯兰教中国化，繁荣发展文化事业和文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，更好地宣传教育群众、团结凝聚人心。

第一节 深入实施文化润疆工程

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。围绕贯通中华文化血脉、融入现代文明、彰显中华优秀传统文化和社会主义核心价值观，精心谋划文化润疆具体项目。制作和演播新疆历史文化系列广电精品、网络视听作品，持续开展“中华经典诵读”系列活动，建设国学课堂，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、博物馆、图书馆等公共文化机构、进基层文化阵地、进 A 级旅游景区，建设一批具有中华文化特征和中华民族视

觉形象的重点工程和项目。加强历史文物遗址保护利用，加大对以“库尔勒赛乃姆”为代表的库尔勒市非物质文化遗产项目保护力度，加强铁门关遗址、玉孜干古城遗址文物保护工作，“让历史说话，让文物发声”，深入挖掘新疆同内地各民族交往交流交融的历史内涵。深入贯彻落实《关于新疆若干历史问题研究座谈会纪要》精神，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。强化学校思想政治工作，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，加快推进思想政治（道德与法治）、语文、历史统编教材全覆盖。

第二节 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面贯彻党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。深刻认识中华民族历史、中华民族多元一体格局的发展历程，深入挖掘和有效运用新疆各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，有力宣传阐释新疆广袤土地是各民族共同开拓的、新疆悠久历史是各民族共同书写的、新疆灿烂文化是各民族共同创造的。坚持把中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、青少年教育和社会教育，增强“五个认同”。持续开展民族团结进步宣传教育和民族团结进步创建活动，推动民族团结进步创建进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进团场连队、进宗教活动场所、进景区和窗口单位，巩固全国民族团结进步示范市成果。深化开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，加快构建各民族互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。持续巩固各级各类学校国家通

用语言教学成果，营造学习使用国家通用语言文字的社会氛围。

第三节 坚持伊斯兰教中国化

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、抵御渗透、遏制极端、打击犯罪，更好引导宗教与社会主义社会相适应。加强宗教界人士关爱培养，建设一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教教职人员队伍。加强和改进宗教活动场所、宗教教职人员、宗教活动和信教群众的教育管理服务，不断提升宗教活动场所公共服务水平，依法保障信教群众正常宗教活动和正常宗教需求。扎实开展“和谐寺观教堂”“先进爱国宗教人士”创建表彰活动，依法管理宗教事务，教育引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识。依法打击宗教极端势力，持续推进去极端化。

第四节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提高社会文明程度。加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治疆方略的学习研究，进一步扩大“学习强国”学习平台在全市的覆盖面和影响力。推动理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强新疆地方史的宣传，引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱国情怀。实施公民道德建设工程，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。实施文明创建工程，加强新时代文明实践中心建设，建立完善文明实践中心、所、站、点四级联动机制。

加强网络文明建设，实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设。

第五节 提升公共文化服务水平

繁荣新闻出版、广播电视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺精品战略，推动各民族文化创造性转化和创新型发展，推出一批正确反映新疆历史、具有中华文化底蕴、彰显优秀民族文化特色、符合现代文明理念、反映各族群众现实生活的精品力作，建设一支具有正确历史观、民族观、国家观、文化观、爱党爱国爱疆的文艺人才队伍。建强用好库尔勒市融媒体中心，做强新型主流媒体，建设融媒体技术平台，不断提高媒体传播力、引导力、影响力。全面推进文化阵地建设，加大基层综合性文化服务中心建设，推进以库尔勒市大型公共文化设施为骨干，以乡镇和社区基层文体设施为基础的文化场所建设。加快实施文化惠民工程，大力发展文化事业，完善文化惠民服务体系，打造文化服务圈、体育服务圈、便民服务圈，提高公共文化服务设施覆盖率。加大文化场馆免费开放力度，加快推进城乡基本公共文化服务均等化，促进公共文化资源向乡村倾斜，推进乡村两级公共文化服务全覆盖。深化群众性精神文明创建活动，推进“七进四送”文化惠民工程，广泛开展“我们的中国梦--文化进万家”“我们的节日”“梨城百姓大舞台”等群众性文化活动。深入开展全民健身活动，提高库尔勒市竞技体育水平。

紧密结合新时代援疆工作，推进文化润疆工程。邀请河北石

家庄、库尔勒市两地文艺工作者参与“万人游巴州”文旅活动，促进石家庄、库尔勒两地文化交流交融。授受双方深入合作，挖掘库尔勒市历史人物、文化遗址及民间历史传纪，合力开展好群众喜闻乐见、反映各民族优秀文化的基层文化活动，共建各民族共有的精神家园。

第六节 发展现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。制定推进文化产业发展的政策，探索建立文化产业多元化投融资体制，加大公共财政对文化产业的支持力度，拓展和提升文化产业招商引资水平，推进文化产业不断迈上新台阶。实施文化产业数字化战略，推动“文化+”融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规划发展文化产业园区，培育和扶持一批特色文化骨干企业、小微企业、创客空间。推进文化旅游融合发展，依托城市的国家重点文物保护单位、博物馆，重点打造中华优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化底蕴浓厚的文旅景区，扶持和建立铁门关、玉孜干古城等重点文化旅游基地，加强丝路文化旅游线路建设。

专栏 10 文化润疆重点项目
文化项目：非遗文化传承基地建设；鸿雁河新区文化项目；中国新疆考古人类学博物馆建设项目；库尔勒市大剧院建设项目；巴州群众文化艺术中心项目；鸿雁河新区文化馆建设项目、鸿雁河新区图书馆建设项目；河北红色文化润疆建设项目；红色文化宣传教育中心建设项目。 体育项目：足球场建设；新市区公共体育场建设；篮球场；农民体育健身步道建设；农民体育健身公园建设。鸿雁河新区全民健身中心建设项目，南市区体育公园建设项目，杜鹃河健身步道建设项目，龙山公园户外运动营地建设项目，孔雀河自驾车营地建设项目，体育

公园户外运动公共服务设施建设项目。石油石化园产业服务小镇公共体育设施工程项目。

第十一章 坚持绿色发展，绘制“山水梨城”新画卷

深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持保护优先、自然恢复为主的方针，开展山水林田湖草系统保护修复，综合治理重点生态退化地区，增强生态系统功能，巩固污染防治攻坚战成果，推进生态环境领域治理体系与治理能力现代化，建设宜居生态花园梨城。

第一节 打好污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战。实施大气污染控制分区治理，以库尔勒市城市建成区、经济技术开发区、上库综合产业园区和塔什店循环经济产业园区为防治重点区域，严格执行重点区域大气污染特别排放限值，加强重点企业脱硫、脱销、除尘污染治理设施改造提升。加大对火电、水泥、石化等工业污染源整治力度，推动工业污染源全面达标排放。淘汰分散燃煤小锅炉，加快燃煤燃气锅炉升级改造。加大民用散煤清洁化治理，推行天然气、电力及可再生能源替代，实施清洁供暖计划，推进“电气化库尔勒”。加强城市环境管理，实施城市扬尘污染综合治理，全面开展餐饮油烟污染治理。加强机动车环保管理，加速淘汰黄标车，积极推广新能源汽车。全面禁止秸秆焚烧，推进秸秆综合利用。建立和完善大气污染预警应急体系，加强应急措施实施和动态决策管理，推动空气质量持续改善。

打好碧水保卫战。加强对重点河湖水污染防治，实施河流两侧千米范围内的“傍水”村庄污水治理和垃圾处置工程建设。实施石油化工、煤化工、纺织印染等重点行业污染专项治理，加强

工业集聚区水污染治理，全力推进工业园区污水处理和循环利用配套设施改造提升。重点实施城镇污水处理厂尾水深度净化、污水管网改造与完善、农田径流污染整治等治理措施，控制湖库周边农村、畜禽养殖等点污染源的排放。建立黑臭水体治理长效机制，确保城市建成区黑臭水体长治久清。持续开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动，实行最严格的饮用水源保护区管理制度，推进饮用水水源规范化建设。开展地下水污染普查和防治。

打好净土保卫战。建立并实行严格的土壤环境保护制度，持续推进土壤污染状况详查，建立土壤环境监测网络，强化土壤污染治理和土壤环境监管技术支撑。强化农业面源污染防控，推进地膜覆盖减量化，产品标准化，完善地膜回收机制。合理使用化肥，减少农药用量，加强农药包装废弃物回收处理，实施生态农业循环项目和畜禽粪污资源化利用整县推进项目。加强对石油开采、石油加工、煤化工等土壤污染重点行业企业的监督管理，加强废渣、煤矸石、炉渣等工业固体废物处置。提高危险废物处理水平，推进医疗废物安全处置。开展问题尾矿库整治，全力推进矿山复垦工作。加大耕地土壤环境保护力度，实施耕地质量保护与提升行动计划，推动受污染耕地安全利用。以城镇周边、工矿企业、集中污染治理设施周边、重金属污染防治重点区域、集中式饮用水水源地周边、废弃物堆存场地等区域被污染耕地和被污染地块为重点，加强工业固体废物、废旧电子电器产品处置，危险废物处置，实施土壤污染治理与修复试点示范项目。

第二节 持续推进生态治理

推进重点生态工程建设，严守生态保护红线。积极开展山水

林田湖草生态保护修复工程试点建设。扎实开展国土绿化提速行动，实施三北防护林体系建设，加快农田防护林建设、退化防护林修复和龙山绿化管网升级改造，加强森林抚育和公益林保护，推进以乡村振兴为主的城乡绿化、重点部位及重点区域绿化和迹地更新等造林绿化工作。继续推进退地减水、退化草原生态修复、国家级公益林保护、水土保持等重点生态工程建设。强化水土保持监管，积极推进重大建设项目水土保持论证，确保重大项目从水土保持资金、后续设计、施工、检测、验收等方面依法依规落实。加强天然草场和现有胡杨林的保护，积极开展孔雀河两岸胡杨林生态修复工程，继续实施国家草原生态保护补助奖励机制。加强珍稀濒危物种保护救治，实施野生动植物拯救和野生动植物疫病监测、救护体系工程。严格落实河（湖）长制，推进重点河湖水生态系统整治，持续推进孔雀河下游、开都河-孔雀河流域综合治理，加强杜鹃河、白鹭河生态建设以及天鹅河、鸿雁河水环境保护。

专栏 11-2 生态治理与修复重点工程
三北防护林体系建设工程、西南生态修复项目、孔雀河两岸生态修复项目、退化林修复项目、生态公园工程、村庄绿化工程、退化草原生态修复治理、动植物保护工程、林业基础设施提升工程。

第三节 大力发展循环经济

实行最严格的水资源管理制度。严守水资源利用“三条红线”，落实以水定需，严格控制水资源开发利用上限。加强农业节水，积极推进退地减水工作，完善农田水利基础设施，推广节水灌溉技术。加强工业节水，严格控制化工、纺织印染、煤炭采选、石

油炼化等高污染、高耗水行业发展，加强工业水循环利用，支持工业企业实施节水技术改造。积极打造库尔勒市节水示范区，实现公共建筑节水器具全覆盖。严格执行居民用水阶梯水价制度。严格控制地下水开采，实施地下水超采区治理工程。

加快循环经济发展。实施能源消耗总量和强度双控制度，重点控制化石能源消费，推进煤炭消费减量替代和清洁高效利用，持续降低煤炭消费比重。持续推进工业、交通、建筑、公共机构、商贸流通、农村农业领域节能减排，加强重点用能单位节能管理。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推动园区循环化改造。加快建设库尔勒石油石化园工业废弃物循环加工示范园，推进电解制金属镁项目建设。以巴州万方再生资源回收利用为依托，提高再生利用率和附加值。积极推动低碳园区、低碳企业、低碳社区试点示范项目。实行垃圾分类，推进资源全面节约和循环利用。

专栏 11-3 循环经济重点工程
石油石化园工业废弃物循环加工示范园项目；12 万吨电解制金属镁项目；农药包装废弃物回收；香梨枝综合利用产业化项目；香梨节水渗灌水肥一体化示范项目；“一果一菌一肥”废弃物利用生态循环项目。

第十二章 着力保障和改善民生，增进人民群众福祉

坚持以人民为中心的发展思想，健全基本公共服务体系，持续办好利民惠民实事，切实实现好、维护好、发展好各族群众的根本利益，建立更加完备、覆盖广泛的民生保障体系，民生保障能力明显增强，各族人民获得感、幸福感、安全感不断提升。

第一节 实施就业优先战略

完善和落实政策，健全就业服务体系。实施更加积极的就业

政策，持续强化就业服务。制定和实施扩大就业创业担保贷款、稳定企业就业鼓励政策，建立创业带动就业、多渠道灵活就业机制和就业补助保障机制，拓宽就业渠道，对就业困难人员实行托底帮就。突出抓好精准就业，扎实做好大中专毕业生、未就业青年、退役军人等重点群体就业，完善就业支持体系，拓展增收渠道。用好库尔勒市“双创”平台和“孵化基地”，加强对灵活就业、新就业形态的支持。围绕园区产业发展，在服装纺织、石油石化、农副产品深加工、商贸物流、建筑工业、餐饮服务等行业加大用工需求。加大职业技能培训、订单定岗培训，引导鼓励企业开展岗前技能培训和岗中技能提升培训，提高技能劳动者就业比例。积极搭建就业创业平台，健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。

第二节　巩固提升教育质量

贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，始终将教育摆在优先发展的位置，校点布局与城市发展同步规划、同步建设、同步交付使用，教育布局结构趋于合理，巩固提升教育质量，增强教育总体实力。健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制，推动义务教育优质均衡和城乡教育一体化发展。鼓励普惠性民办幼儿园发展，努力扩充优质学前教育资源，初步构建覆盖城乡、布局合理的学前教育体系和科学保教体系。加大鸿雁河新区第二十一中学、第二十三中学（河北组团式援疆学校）、职业技术实训基地、科技学院、医科大学高职学院建设，扩大公共教育资源供给，助推自治州产教融合示范区高质量发展。加快构建全民终身学习服务体系。加强幼儿园、小学老校区改造和新

校舍建设，加强寄宿制学校和小规模学校建设。

全面深化教育领域综合改革，加大教育人才引进和教师培养力度，吸引更多优秀教师来库支教、任教。统筹配置城乡师资，推进市域内校长、教师、学校管理人员合理流动，提升教育管理水平。加强劳动实践教育基地建设，加大特殊教育学校建设力度，加强研学营地建设，促进学生全面发展，培养学生终身学习的能力。通过集团化办学，不断提升办学质量，满足群众对优质教育的需求。规范民办教育办学行为，促进民办教育健康发展。加大信息化投入力度，推进“互联网+”教育，加快教育现代化建设。

专栏 12-2 教育重点项目
学前教育工程项目、义务教育工程项目、高中工程项目、职业技术教育工程项目、其他教育工程项目、教师周转房工程项目

第三节 推进卫生健康惠民

围绕普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业五大领域，大力推进卫生健康惠民工程，为全市人民提供公平可及、系统连续的健康服务，全方位、全周期保障，提高人民健康水平。

实施人口均衡发展战略。制订以库尔勒市为主体形态的城市群发展和人口空间规划布局，完善与主体功能区相配套的人口政策，促进小城镇建设和人口分布协调发展，实现人口与资源环境永续共生。提升新增劳动力素质质量，实现人口高质量发展。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展。改革完善计划生育服务管理体系，保障各族群众享有优质的计划生育、优生优育和生殖保健服务。积极开展应对人口老龄化行动，加强临终关怀。构建互联网+人口服务体系。

推进医疗卫生服务全面发展。推动优质医疗资源和医学人才下沉，打通群众看病“最后一公里”。加强医疗卫生体制改革，加大医院管理制度和医药卫生体制改革力度，规范紧密型医共体建设，加快推进分级诊疗，完善家庭医生签约服务。着力提升市第一、第二人民医院，市中医医院和市妇幼保健院医疗技术水平，协同推进巴州人民医院南市区新院建设工作，建设区域医疗中心。建立平战结合的疫情防控、医疗处置、物资保障、监测预警“四位一体”的公共卫生应急管理体系和医防融合服务体系。完善传染病预警和疫情报告制度，提升公立医院传染病防治能力。加快鸿雁河新区建设，推进医、康、养融合发展。提高中医民族医药服务能力，推进中医民族医药事业传承发展。依法加强职业病防治和管理，降低职业病发病率。建立完善促进 3 岁以下婴幼儿照护服务、管理和政策保障体系。

专栏 12-3 **卫生健康事业重大项目**
社区医院建设项目、托育中心、石油石化院医院及急救中心、基层医疗机构信息化建设、应急医疗物资储备库、疾控应急处置中心、妇幼保健院建设项目。

第四节 完善社会保障制度

健全完善全覆盖、多层次的社会保障体系。建立社会保障信息统一平台，实现“一站式”结算。推进社会保险，发展商业保险，推进长期护理保险制度试点。健全基本养老和基本医疗保险制度，建立城乡一体化社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度、社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理。加强农村低保制度和巩固拓展脱贫攻坚成果有效街接，实施对贫

困人口中的残疾人、孤寡老人、重病患者等社会综合保障兜底，落实贫困人口参保补助和医疗保险待遇倾斜政策、特困人员救助供养制度。建设以居家、社区机构相协调，医养相结合的养老服务体系。加强“预防、医疗、康复、养老”健康服务平台建设，为社区（村）失能、失独、空巢、留守、高龄老年人提供家庭病床、定期体检、上门巡诊、社区护理、健康管理等医疗服务。加强养老服务政策衔接，支持社会力量建设医养结合机构、护理型养老机构，公办医院开设老年病科，为老年人提供集治疗康复、生活照料、临终关怀于一体的养老服务，提升城乡鳏寡孤独老人生活质量。

关注特殊群体，加大福利帮扶力度。聚焦社会救助、慈善事业、特困老人、妇幼儿童、残疾人、双拥等社会事业，增进全社会关注救助能力。全面落实特困人员救助供养制度、加大临时救助力度，支持慈善事业、残疾人事业发展。强化实施临时救助等保障性措施，拓展民政福利机构兜底保障功能。完善未成年人保护和儿童福利体系建设，强化社会弱势和特殊群体帮扶救助力度。加强福利性基础设施项目建设，加强相关政策衔接，为困难家庭中的老年人、残疾人、劳动力转移就业家庭留守老人，提供低偿或无偿的集中托养服务。健全退役军人体系和保障制度，积极开展拥军优属，做好抚恤安置工作，增强全民国防拥军观念，维护军人及家属合法权益。推动殡葬事业改革，增强殡葬事业发展活力。

专栏 12-4 社会保障重点项目
烈士陵园提质改造工程、光荣院建设项目、优抚医院建设项目、烈士纪念设施建设项目、军人公墓建设项目、失能老人养护院项目、乡镇街道老年人日间照料中心建设项目。

养老服务机构升级改造项目：社会福利院、乡镇社会福利服务中心提升改造工程。 “互联网+养老”服务新模式项目：智慧养老平台建设、服务类社会救助试点项目。

第五节 健全住房保障体系

坚持尽力而为、量力而行，稳步实施城镇老旧小区和棚户区改造。构建健康可持续发展的住房保障体系，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加强老旧房改造，探索租赁新模式。增加公共租赁住房有效供应，重点解决城镇中低收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的外来务工人员住房问题。积极推广使用住房租赁平台，加大信息宣传和房源发布，强化专业规范住房租赁服务，促进住房租赁市场发展。支持房地产开发企业将库存转型为旅游、医疗、养老等专项房产，鼓励将闲置或低效利用的厂房、商业用房等，按照法定程序改建为租赁住房，促进房地产库存保持在合理可控区间。巩固提升农村抗震安居工程建设成果，加快补齐农村住房短板，提升乡村宜居水平和农户基本生活质量。

第六节 健全完善公共安全体系

加强安全生产体系建设。牢固树立安全发展理念，依法推进安全生产管理体制机制改革创新，加大安全生产执法力度，提高安全生产治理能力和保障水平，坚决杜绝重特大事故发生。积极推进安全发展示范城市建设。深入开展安全生产专项整治三年行动，进一步深化道路交通、危险化学品、矿山、建筑、民用爆破器材、烟花爆竹、消防安全等行业和领域的安全专项整治，全面提升安全生产管理水平。强化质量安全，严格食品药品安全监管。建立多渠道安全投入机制。强化安全生产培训，推进安全生产宣传教育。

提升应急管理和救援能力。着力建机制、补短板、强能力、促协同，全面加强应急管理体系和应急能力建设，着力提高综合防灾减灾抗灾能力。整合救援力量和资源，支持引导社会应急力量发展，形成统一指挥、覆盖广泛、功能齐全的应急救援队伍体系。加强应急管理智能化基础设施建设，完善云计算、云存储等先进智慧技术，推动全市域、全过程应急管理智慧化。优化灾害监测站点布局，强化监测基础设施建设。推进应急避难场所达标提升工程。抓好应急保障储备体系建设，建立健全应急救援体系，建成地方、军队、企事业单位一体化的储备体系，全面提升应对突发事件的能力。

健全重大疫情应急防控机制。健全疾病控制、临床治疗的有效协同机制，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。认真总结新冠疫情防控经验，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。加强公共卫生和疾病防控系统建设，建强疾控中心、传染病医院和医疗机构发热门诊。健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设。

强化网络信息安全。提升网络综合治理能力，推进依法办网、依法上网、依法治网。建设网络安全态势感知系统及舆情监测平台。运用大数据等手段，统筹提升国家安全、生物安全、食品药品安全、特种设备和质量安全监管水平，守好人民群众生命健康安全底线。

第十三章 推进治理体系和治理能力现代化，建设平安库尔勒

落实总体国家安全观，加强系统治理、依法治理、综合治理、

源头治理，提高社会治理和防范风险挑战的能力水平，保持社会大局持续稳定长期稳定，为经济社会发展营造良好环境。

第一节 加强法治库尔勒建设

高举社会主义法治旗帜，弘扬法治精神，把全面依法治市的要求落实到经济社会发展等各个领域，扎实推进严格执法、公正司法、全民守法，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚持运用法律武器开展斗争、打击犯罪，运用法治思维和法治方式防范风险、处理问题、化解矛盾。提高依法行政水平，严格依照法定权限和程序行使职权、履行职责。坚持严格规范公正文明执法，加强执法监督，提升执法司法质量、效率和公信力。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强专业、行业人民调解组织体系建设，健全社会矛盾多元预防调处化解综合机制。深化法治宣传教育，全面开展“八五”普法工作，推动全市形成全民懂法、全民守法的浓厚氛围。

第二节 加强和创新社会治理

坚持把市域社会治理现代化工作作为带动社会转型、保障经济发展、促进平安法治建设的重要契机，持续推进社会治理创新，探索符合时代特征、满足群众需求、具有库尔勒市特点的社会治理模式。

推进市域社会治理体制现代化。充分发挥党组织和党员的政治引领、组织引领和价值引领作用，始终把党建引领贯穿社会治理全过程。强化政府社会治理职能，积极探索新形势下动员组织群众的新机制新办法，大力推行“自治、法治、德治”相结合的基层治理机制，推动实现政府治理与社会自我调节、居民自治良

性互动。

推进市域社会治理工作布局现代化。巩固提升扫黑除恶专项斗争成果，建立从源头遏制黑恶势力滋生的长效机制，推动扫黑除恶专项斗争长效常治。深入做好群众工作，教育引导群众听党话、感党恩、跟党走，最大限度团结和凝聚人心。积极打造市乡村三级社会治理管理服务机构，推进“人员整合、资源整合、流程再造、机制创新、服务优化”，着力构建“一小区一社区一物业多网格”管理模式，推动执法力量下沉，全面提升库尔勒市市 域社会治理体系和治理能力水平。

推进市域社会治理方式现代化。坚持以党建为引领，深化“三治融合”，突出智慧赋能，全力打造共建共治共享的社会治理格局。大力弘扬社会主义核心价值观，推进道德领域宣传、评议工作，推动道德规范、诚信体系建设。理清职能部门、乡镇（街道）在村（社区）治理方面的权责清单，依法确定村（社区）工作事项，拓宽群众说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等协商渠道。健全以职工代表大会为基础形式的企事业单位民主管理制度，保障职工群众的知情权、参与权、监督权，维护职工合法权益。完善市域智能化制度建设，推进“智慧小区”建设，加快基层社会治理信息平台建设，不断完善大数据支撑下的立体化、信息化、智能化社会治安防控体系。推进智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法等建设，加强跨部门大数据办案平台应用。

第三节 推进军民融合发展

坚持把贯彻落实新时代党的治疆方略与贯彻落实党中央军民融合发展战略相结合，完善军民融合发展治理体系。推动基础设

施统筹建设和资源共享、军民科技协同创新、军地人才双向培养交流使用，推动社会服务和军事后勤发展、国防动员、应急管理等领域军民融合，形成全要素、多领域、高效益的深度发展格局。完善国防动员体系，强化全民国防教育，加强烈士纪念设施规划建设，健全双拥优抚体系，巩固发展军政军民团结。

第十四章 提升对口援疆和融合发展水平

第一节 巩固扩大对口援疆成果

全面贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会和全国第七次对口援疆会议精神，聚集新疆工作总目标，重点围绕干部人才援疆、产业援疆、民生援疆、交流交住交融援疆、文化教育援疆“五大”中心工作，推动多领域多层次援库，实现援受双方互利互惠、合作共赢，共同发展。

抓好干部人才援疆。加强干部人才引进，深化对口援疆人才合作。精准选派、科学使用援疆干部，重点增加产业、教育、科技、医疗、文化人才比例。继续实施“万人支教计划”，选派职业教育管理团队及医学类高职院校教师等高层次人才援库。积极做好教育医疗结对帮扶工作，加强基础教育“组团式”援助力度，选派学科带头人或骨干教师参与受援学校教育教学管理工作。大力推进“组团式”医疗人才援疆，助力库尔勒市打造南疆医疗高地。突出抓好库尔勒市特别是基层人员的培训力度，培养一支带不走的人才队伍。加强科技人才平台建设，用好西部计划大学生志愿者平台。

务实推进产业援疆。发挥资源和产业优势，拓展产业援疆深度广度。牢牢把握河北省产业援建的战略机遇，切实把资源禀赋、

产业发展需求与河北省重点产业优势和产业梯次转移相结合，推动装备制造、纺织服装全产业链集群项目落地建设，加强双方多领域多企业合作，实现产业高质量发展。继续抓好“飞地经济”、“百企万人”“十城百店”产业援疆，打造“乡村振兴库尔勒市援疆示范点”。强化石家市高位推动，引导当地企业积极参与库尔勒公路、铁路水利、仓储、农业农村、生态修复建设。借助巴州综合交通体系优势，大力推进大中型电子商务和现代物流业发展。创新园区合作模式，引入“组团式”援疆管理队伍参与上库高新技术产业开发区管理。加强产业技术人才引进和培训，提升受援地自我发展能力。

加大民生援疆力度。聚焦医疗、教育、文化、农业农村、公共服务等重点领域，助力民生改善，将援疆资金项目更多向基层乡村倾斜，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题。坚持援疆资金项目支持农村养老、幼儿教育、医疗服务、劳务输出等民生领域，推进社区托老所等养老服务设施建设，提升幼教水平和师资力量。加强援疆政策引导和支持，引进企业落户，重点扶持旅游、商贸流通、农产品加工、纺织服装等劳动密集型产业和优势产业，引导当地群众就地稳定就业。

促进交往交流交融。抓住新一轮援疆工作机遇，发挥桥梁纽带作用，加强交往交流交融，组织相关行业和企业相互学习、参观和交流，吸引石家庄市技术人才、资金项目来库投资兴业。加强石家庄市与库尔勒市各族群众联谊活动，引导各民族群众到内地交融发展。

开展文化教育援疆。推进“援藏援疆万名教师支教”计划，

建立库尔勒市各学校与内地学校共享优质教育资源的常态化机制，缓解优秀教师不足的矛盾，提升受援学校教育教学水平，切实加强教师队伍建设。充分发挥河北先进教育资源的引领作用，加快库尔勒市第二十三中建设，以教师讲座、集体教研等多种形式进行交流，不断提高教育教学水平。加强对库尔勒职业教育支持力度，扩大援疆优秀教师选派规模。继续加大对库尔勒市内地困难大学生的资金支持力度。加强实训基地建设、校企合作、就业培训工作。

第二节 加强兵地油融合共建

创新油地融合发展新机制。按照“油地共建、共谋发展”目标，加强库尔勒市和中石油、中石化携手共建，提升库尔勒石油石化产业园综合服务功能，打造油地共建新模式。加强油地资源战略合作，加大天然气资源在本地转化力度，让企业发展成果更多惠及地方群众。继续开展油地共建活动，促进企业多途径吸纳当地人员就业，支持地方维稳和生态环保工作。制定支持涉油企业投资兴业的政策措施，拓宽油地双方融合发展空间，深化油地共同发展新格局。强化央地合作，支持引导大型央企进驻库尔勒投资兴业并设立新疆总部。

建立兵地融合发展的体制机制。依托库尔勒市作为全疆副中心城市优势，建立库尔勒市、铁门关市、尉犁县、博湖县、焉耆县协同发展联动机制，探索制定“三县二市”协同发展规划，推动形成地域上紧密连接、交通上快速通达、产业上差异互补、利益上共建共享的兵地跨行政区域组团式协同发展。推动兵地深度融合，推进库尔勒市与铁门关市在重大战略落实、重大规划编制、

重大项目布局上的统筹衔接，推进基础设施共建共享。从产业、交通、基础设施建设、生态保护等多方面融合，共同打造南疆兵地融合发展先行区，全面提升城市综合承载力和辐射带动力。

第十五章 加强党的领导，保障规划顺利实施

完成“十四五”规划目标任务，党的领导是根本政治保证。必须坚持党的全面领导，充分发挥党委领导作用、广大干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用，充分调动一切积极因素、广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起实现“十四五”规划的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

发挥党的领导核心作用。全市各级党组织不忘初心，牢记使命，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央重大决策部署上来，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，充分调动各方面积极性，形成落实“十四五”规划的强大合力。要以新发展理念引领高质量发展，建立和完善深入研究经济社会发展战略、定期分析经济社会发展形势、落实重大方针政策的体制机制。推动各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想，学习贯彻新时代党的治疆方略，完善上下贯通、执行有力的组织体系，着力加强党的基层组织建设，确保党中央决策部署有效落实。

引领全市各族人民团结奋斗。全市各级党组织要团结带领各族干部群众，坚定理想信念，坚持党的根本宗旨，践行党的群众路线，坚定不移为实现“十四五”规划目标而努力奋斗。教育广

大党员干部自觉加强学习，着力完善知识结构、增长实践才干，切实提高驾驭经济工作的能力和水平。全市上下形成一种争先进位、昂扬向上的正能量，为经济社会高质量发展、迈向社会主义现代化新进程提供强大的思想保证和精神动力。

完善领导干部政绩考核体系。科学制定《纲要》评价考核体系和办法，对于生态环境、改善民生等部门职能任务，特别是约束性指标的综合评价考核，纳入市级领导班子、领导干部绩效考核体系。增强政绩考核的针对性和实效性，加大产业结构优化、环境保护、科技创新、人民生活等考核指标权重，进一步增强规划指标的刚性约束力。

第二节 健全规划治理体系，强化规划执行和落实

明确实施责任主体。制定落实规划的责任分解方案，明确牵头单位和配合单位。各乡镇场、街道、机关事业单位要坚持全市“一盘棋”，分工负责，各司其职，相互协作，形成合力，进一步衔接和分解年度任务，制定实施方案，细化工作措施，明确时间表和路线图，认真抓好贯彻落实。

健全规划评估体系。建立年度监测评估—中期评估—总结评估的规划评估体系。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。定期形成本《纲要》监测报告，提交市政府审议。结合发展环境的新变化新要求，及时开展中期评估，提出推进规划实施建议。

强化规划实施监督。将《纲要》实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展情况。市人大依法加强监督，跟踪政府评估进程，开展专题调研，对《纲要》中期评估、总结评

估报告形成意见和建议。拓宽监督渠道，发挥监察、审计等部门对《纲要》实施的监督作用。

完善年度计划衔接机制。强化年度计划与本《纲要》的衔接，年度计划要贯彻《纲要》提出的发展目标和重点任务，将《纲要》确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。

完善重大项目管理机制。列入本规划的重大工程和重大事项，优先给予审批和核准。完善重大项目与土地、资金、环境容量等要素供给的联动机制，强化项目实施保障。强化责任落实，推动项目早立项、早开工、早竣工，保持重大项目开工、续建、投产、储备的有机衔接，实现重大项目建设的良性循环和可持续发展，进一步增强稳增长、强后劲的支撑能力。

完善公共财政投入机制。强化公共财政对规划实施的保障作用。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能合理安排财政支出规模和结构，充分考虑本规划实施需要。财政性资金优先投向纳入“十四五”规划确定的重大任务和重大工程项目。

完善公众参与机制。着力推进《纲要》实施信息公开。广泛征求社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团作用，提高规划实施的民主化和透明度，营造全社会共同推动经济社会发展的良好氛围。