

库尔勒市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(社会公开稿)

库尔勒市人民政府

目 录

前 言	1
第一篇 “十五五”发展的基础和环境.....	2
第二篇 “十五五”发展的指导方针和主要目标.....	4
第一章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想	4
第二章 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则	5
第三章 战略定位.....	6
第四章 发展目标.....	9
第三篇 大力优化经济布局，提升城市发展能级.....	12
第一章 提高城市宜居宜业水平	12
第二章 加快建设百万人口大城市	15
第三章 科学优化产业空间布局	17
第四章 深入推进以人为本的新型城镇化	19
第五章 深化城乡融合发展	21
第六章 扎实推进乡村全面振兴	22
第七章 提升中心城市辐射带动能力	23
第八章 积极融入乌鲁木齐都市圈	26
第四篇 发展特色优势产业，加快建设现代化产业体系	28
第一章 打造化工新材料产业	28
第二章 全面提升纺织服装产业	30
第三章 耦合发展绿色能源产业	31
第四章 积极培育战略性新兴产业	32
第五章 转型优化传统产业	34
第六章 稳步提升现代农牧产业	35
第七章 不断夯实现代物流产业	39
第八章 大力发展现代服务业	41
第五篇 强化科技创新支撑，因地制宜发展新质生产力	44
第一章 建设高水平国家创新型县（市）	44
第二章 推动科技创新与产业创新深度融合	45
第三章 一体推进教育科技人才发展	46
第四章 加快建设高质量数字库尔勒	48
第六篇 健全基础设施体系，增强高质量发展保障能力	50
第一章 完善综合交通运输网络	50
第二章 全面夯实能源设施网络	52
第三章 健全安全韧性现代水网	53
第四章 优化集约便捷地下管网	54
第七篇 拥抱强大国内市场，服务和融入新发展格局	55
第一章 大力提振消费	55

第二章 扩大有效投资.....	56
第三章 主动服务融入全国统一大市场建设.....	57
第四章 推动产业链内外协同.....	58
第八篇 全面深化改革攻坚，激发高质量发展动力活力.....	61
第一章 充分激发各类经营主体活力.....	61
第二章 深化重点领域改革.....	62
第三章 优化营商环境.....	64
第九篇 扩大高水平对外开放，打造丝绸之路经济带核心区重要节点.....	65
第一章 构建对外开放枢纽和大通道.....	65
第二章 加强重点开放平台建设.....	67
第三章 拓展对外合作新空间.....	68
第四章 加强与周边国家地方交流合作.....	69
第十篇 繁荣发展社会主义文化，夯实推进中华民族共同体建设的思想根基.....	70
第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观.....	70
第二章 深入实施文化润疆.....	71
第三章 促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一.....	72
第四章 繁荣发展文化事业.....	72
第五章 积极打造文化旅游产业.....	73
第六章 系统推进我国宗教中国化.....	75
第七章 全面落实意识形态工作责任制.....	75
第十一篇 进一步保障和改善民生，托举各族群众美好生活.....	77
第一章 促进高质量充分就业.....	77
第二章 多渠道促进居民增收.....	79
第三章 办好人民满意的教育.....	80
第四章 加快建设健康库尔勒.....	81
第五章 完善社会保障体系.....	83
第六章 提升各族群众住房水平.....	84
第七章 促进人口高质量发展.....	85
第八章 稳步推进基本公共服务均等化.....	87
第十二篇 加快全面绿色转型，绘就山水梨城美丽新画卷.....	88
第一章 持续深入打好污染防治攻坚战.....	88
第二章 提升生态系统多样性稳定性持续性.....	89
第三章 积极稳妥推进碳达峰.....	90
第四章 加快重点领域绿色低碳转型.....	91
第五章 健全生态环境治理保护体制机制.....	93
第六章 科学推进防沙治沙攻坚.....	93
第七章 加强林草资源保护利用.....	96
第十三篇 持续深化多方合作，共建高质量发展成果.....	101
第一章 深化对口援疆合作.....	101
第二章 加强兵地融合共建.....	103

第三章 加强油地融合共建.....	104
第十四篇 筑牢国家安全屏障，推进国家安全体系和能力现代化.....	106
第一章 加强国家安全体系建设.....	106
第二章 加强重点领域国家安全能力建设.....	106
第三章 推进反恐维稳法治化常态化.....	107
第四章 支持国防和军队建设.....	108
第五章 提高公共安全治理水平.....	109
第六章 加强和创新社会治理.....	109
第十五篇 坚持和加强党的全面领导，保障规划顺利实施.....	111
第一章 坚持和加强党的全面领导.....	111
第二章 发展社会主义民主政治.....	112
第三章 全面推进依法治市建设.....	113
第四章 强化规划纲要实施保障.....	113

前 言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是库尔勒市完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略、主动服务和融入党中央赋予新疆的“五大战略定位”、更好紧贴民生凝聚人心推动高质量发展的关键五年。科学编制和有效实施国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，对于在中国式现代化进程中更好建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化库尔勒具有重要战略意义。

《库尔勒市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》阐明了全市发展战略，明确了经济社会发展主要目标、重点任务、关键举措和重大项目，是市政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要遵循，是奋力推进中国式现代化梨城实践的行动指引。本规划基准期为 2025 年，实施周期为 2026—2030 年。

第一篇 “十五五”发展的基础和环境

中国优势更加彰显。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我国成功应对世纪疫情冲击等一系列重大风险挑战，实现了经济平稳健康发展，经济总量稳居全球第二，工业产值、货物出口规模保持全球第一。西部地区正深入推进国家战略腹地建设，通过积极承接东中部产业转移、培育新兴产业与未来产业、深化沿边内陆开放，在挖掘内生发展潜力中推动增长动力实现新的转换。

新疆发展站上新的起点。新疆正处于国家重大战略引领、重大政策支撑机遇期，处于乘势而上、大有可为上升期，处于推动高质量发展、夯实社会稳定和长治久安根基关键期。新疆维吾尔自治区（以下简称自治区）正以成立 70 周年为新起点，朝着团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化目标奋勇前行。党中央的坚强领导、关心支持，新时代党的治疆方略的科学指引、成功实践，是引领高质量发展的显著政治优势。党中央赋予新疆“五大战略定位”，在政策、资金、人才等方面给予大力支持，举全国之力开展对口援疆，是实现高质量发展的重要政策优势。“西引东来”“东联西出”的区位优势、得天

独厚的资源禀赋，是支撑新疆现代化产业体系建设、服务和融入新发展格局的有利条件。

库尔勒发展重任在肩。自治区和巴音郭楞蒙古自治州（以下简称自治州、巴州）党委、政府出台多项政策，支持我市拓展发展空间、破解发展难题、实现跨越发展，为库尔勒高质量发展注入了强劲动能。自治区提出南疆环塔里木经济带构想，将巴州纳入南疆高质量发展政策覆盖范围。自治区明确我市为南疆重点城市，赋予辐射带动区域发展的重要使命。自治州明确库尔勒“挑大梁、作表率、走在前”的责任定位，在产业培育、城市更新等领域制定系列强力举措。这些政策进一步凸显我市的交通枢纽优势、区位优势、资源优势、经济优势与生态环境优势，推动经济社会发展持续向好。

面对新形势、新任务、新挑战，全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强信心决心，勇于直面问题，主动迎接挑战，坚定不移朝着与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

第二篇 “十五五”发展的指导方针和主要目标

第一章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，坚持依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆，主动服务和融入党中央赋予新疆的“五大战略定位”，坚决扛起巴州“中轴隆起”使命责任，锚定库尔勒“四大定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，在推进中国式现代化中走在南疆前列，确保与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二章 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为建设社会主义现代化梨城提供根本保证。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。将铸牢中华民族共同体意识贯穿到各项工作各方面全过程，在有形有感有效上持续发力，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，不断增进各族群众“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，用心用情办好民生实事，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

——坚持统筹发展和安全。牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，深化对反恐维稳的规律性认识，强化底线思维、忧患意识，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，全力维护社会大局稳定。增强经济和社会韧性，在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，聚焦国家所需、库尔勒所能、群众所盼，坚持生态优先、绿色发展，加快构建体现库尔勒特色优势的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化改革攻坚，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平开放，加快推进丝绸之路经济带核心区重要节点城市建设，持续增强全市发展动力和社会活力。

——**坚持兵地融合发展。**积极推动融合发展制度化、常态化、长效化，推动兵地深度嵌入、融合发展，支持兵团深化改革，丰富党政军企合一特殊体制内涵和实现形式，促进兵团更好履行维稳戍边职责使命。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，优化政务服务，提升行政效能，推动形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第三章 战略定位

立足基本市情、区位特点、资源禀赋和产业基础，结合自治区、自治州赋予的使命责任，确定我市战略定位为南疆现代化区

域中心城市、中巴经济走廊及中吉乌走廊产业基地、全国性综合交通枢纽、生态宜居花园城市。

——**南疆现代化区域中心城市**。着力提升城市发展能级，推动经济总量、常住人口、财政收入、社会消费品零售总额、固定资产投资等指标稳居全州和南疆前列，增强辐射带动全州和南疆经济社会发展的核心引擎功能。提升油气化工、纺织服装、绿色能源、现代农牧等南疆共有优势特色产业协作水平，加速共建共享南疆物流、文旅合作网络，强化在商贸、金融等领域对南疆的服务水平，形成先进制造业与现代服务业领先优势，推动现代化产业体系建设走在环塔里木经济带前列。提高创新驱动发展水平，积极培育新质生产力，增强对南疆的知识溢出与技术溢出效应。统筹增强经济硬实力与文化软实力，提高法治、教育等发展水平，打造精神文明建设高地。

——**中巴经济走廊及中吉乌走廊产业基地**。依托“一带一路”区位优势，协同开展进口加工和出口加工，增强开放型经济配套服务能力，推动“通道经济”向“产业经济”转型。加快建设自贸试验区联动创新区、陆港型国家物流枢纽、经济技术开发区等开放平台，扩大对南亚、中亚、西亚的进出口贸易和双向投资规模。强化要素供给能力，积极承接东中部地区出口导向型产业全链整体转移，增强重点产业链供应链抗风险能力。不断优化营商环境，培育引进一批行业龙头及专精特新企业、高新技术企业，形成大中小微企业融通发展、协同创新格局。

——**全国性综合交通枢纽**。持续完善民航、铁路、公路和管道等交通基础设施，完善旅客与货物集疏运体系，巩固以机场、火车站等为核心的一体化综合立体交通干支线枢纽地位，打造市域城乡 1 小时陆路通达、巴州北部城镇群 2 小时陆路通达、全疆主要城市 2 小时民航通达、西北主要城市 3.5 小时民航通达、东部重点城市 and 周边国家主要城市 5 小时民航通达的出行交通圈和疆内主要城市 2 天送达、西北主要城市 3 天送达、东部重点城市 and 周边国家主要城市 5 天送达的快货物流圈。加大交通运输企业培育和服务能力建设，力争客货运输规模保持南疆前列，确保交通运输业与现代物流业综合实力领跑南疆。健全陆港型国家物流枢纽设施与功能，加快补齐海关监管作业场所等设施短板，完善配套服务功能，优化物流业态布局，构建区域物流分拨中心体系，提升物流设施集约化、集群化水平。推动交通运输数智化绿色化转型，不断提高行业运行效率和质量。提升经济开放度和国际运输能力，与南疆重点城市共同健全区域交通运输网络，增强与全疆重点口岸的协同互动，搭建中国通往中亚、西亚、地中海和印度洋地区最顺直的陆路运输通道，实现经中欧（亚）班列和西部陆海新通道快速对接全球市场。

——**生态宜居花园城市**。优化城市规划建设管理，提升市政基础设施建设和管护水平，全域推进“一刻钟便民生活圈”建设，构建互嵌式居住环境，着力提高居民收入、控制生活成本，优化消费环境。加强生态环境保护，提升大气、水、土壤等环境质量，

推动人口产业合理集聚、资源承载能力稳步提高。提高居民生活绿色化水平，推广绿色建筑、社区花园、节能住宅，普及绿色出行方式，提升资源循环利用效率，提升全域森林覆盖率与建成区绿化覆盖率。加强历史文化保护传承，丰富公共空间现代景观。建设智慧城市，推广智慧社区、智慧楼宇，推进数智化发展。推动基础设施与公共服务城乡一体化，健全城乡灾害防御体系，推动治理体系和治理能力现代化。

第四章 发展目标

着眼二〇三五年与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化总体目标，“十五五”期间经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——安全保障体系和能力进一步加强。反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，更高水平平安库尔勒建设迈上新台阶。

——高质量发展取得显著成效。经济增长速度高于全州和南疆整体水平，经济规模持续保持全疆县（市）第一，制造业占比基本稳定，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重要进展，发展新质生产力、形成有竞争力的现代化产业体系、建设现代化经济体系取得重要突破。

——百万人口大城市建设取得突破。全域空间结构持续优化，综合承载能力明显增强，常住人口接近百万大关，常住人口城镇化率持续提升，城市形象进一步改善，小城镇承载能力明显提高，“库尉轮一体化”取得明显进展，经济首位度、交通通达性、产业协同度、文化影响力和服务辐射能级明显提升。

——各族群众生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，分配结构持续优化，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，农村生活条件明显改善，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村全面振兴扎实推进。

——社会文明程度明显提升。中华民族共同体建设深入推进。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化润疆扎实推进，文化创新创造活力不断激发，各族群众精神文化生活更加丰富，交往交流交融更加广泛深入，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

——科技创新实力持续增强。教育强市、科技强市、人才强市建设迈上新台阶，创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，高质量教育体系初步建成，特色优势产业关键核心技术攻关和应用示范成果显著，科技创新和产业创新深度融合，高水平国家创新型县（市）建设取得重要进展。

——**深化改革开放取得新突破。**改革攻坚取得明显成效，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，营商环境显著改善，各类经营主体活力充分激发，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治库尔勒建设开创新局面。高水平对外开放体制机制更加健全，开放平台建设取得显著成效，对外开放多元通道网络加速形成，丝绸之路经济带核心区重要节点城市作用显著增强。

——**山水梨城建设取得新的重大进展。**绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，防沙治沙纵深推进，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全市经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平大幅跃升，长治久安的思想基础和物质基础更加坚实，与全国全疆全州同步基本实现社会主义现代化。

第三篇 大力优化经济布局，提升城市发展能级

高标准推进城市规划、建设、更新、治理，深入推进以人为核心的新型城镇化建设，大力实施乡村振兴战略，健全完善城乡融合发展体制机制，实现城乡共同繁荣发展、区域协调发展迈向新台阶，打造环塔里木经济带重要增长极。

第一章 提高城市宜居宜业水平

提高规划设计、产业集聚、市容市貌、公共服务水平，优化中心城市和城市中心功能品质，强化城市集聚效应，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化人民城市。

优化城市空间结构。坚持人口、产业、服务、交通系统谋划、一体规划，实施城市高度、密度、强度分区管控，高效利用地上地下空间，推进紧凑规划、精明增长。因地制宜将各类资源要素合理配置到城市中心，着力解决交通拥堵、停车资源紧张、市容环境杂乱、违法违规建设等难题，发挥中心“集聚效应”。创造宜居城市公共空间，围绕“三河”和龙山构建宜居风景线。优化路网结构与出行体验，建设“两环一纵”快速路网络和“十横十纵”主干路系统，加密次干路与支路构成的生活性集散交通系统，优化自行车道、步行街和无障碍人行网络等绿色慢行交通系统。着力构建互嵌式社会结构和社区环境，有计划、分批次打造不同类型互嵌式示范小区和乡镇，推行引导互嵌式居住。

转换城市发展动能。推动传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，夯实实体经济根基。以国家创新型县（市）建设为引领，全面推动创新驱动发展。畅通市场流通体系，提升核心商圈能级，提高现代服务业发展水平，打造老城传统商业街区 and 鸿雁河中央活力区，激发市场活力和消费动能。积极盘活低效楼宇、闲置商业设施，推动园区“生产+服务+居住”复合型发展，提高土地利用效率。积极建设开放平台，拓宽对外经贸合作领域，构建更有活力的开放型经济体系。大力转变城市建设经营方式，加快政府职能向运营和服务转变，鼓励社会、企业、公众多元参与，形成“规划—建设—运营—管理—营销”系统化路径，实现以城建城、以城兴城市场化发展路径。

健全城市功能品质。以体检更新为抓手，统筹推进老旧小区、街区、厂区、城中村等更新改造，持续加强背街小巷整治提升。加强既有建筑改造利用，稳妥推进危险住房改造，支持有条件的楼栋加装电梯，探索业主自主更新、原拆原建，建设一批安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。根据人口分布配置教育、医疗、养老、托育、健身等公共服务设施，加快建设完整社区，推动园区生活服务区与城区统筹规划建设。支持适老化、适儿化、无障碍环境建设改造，打造全龄友好型城市。

改善城市整体面貌。以“塞外明珠·山水梨城”为风貌定位，统筹推进扩绿、兴绿和生态修复工程，推进环城林带、公共绿地及口袋公园建设，推进布局合理、内容新颖、图案美观、色彩协

调的夜景亮化，保护城市河湖水系、湿地和水环境。推动节水节电，优化公共停车与充电设施布局，推动低碳城市和绿色社区建设。加强历史建筑保护，加强文物资源保护管理活化利用和非物质文化遗产保护传承利用，延续城市历史文脉。以城市设计塑造现代化特色风貌，推动中华文化和中华文化符号有机嵌入公共设施、文化活动等各方面，提升城市审美品位。加强文化软实力建设，提高市民文明素质，打造精神文明建设高地。

提升城市安全韧性。有效衔接城市基础设施生命线工程与市政基础设施普查、城市体检更新等工作，持续完善道路、桥梁、供水、排水、电力、热力、燃气、电梯、综合管廊等市政设施建设运维更新长效机制。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，适度超前建设应急避难、防洪排涝、公共消防等防灾减灾设施，提升应急处置能力。开展基础设施数字化改造，开展城市安全风险综合监测，推动防灾减灾、安全生产等领域全环节全过程物联传感和智能预测预警，切实夯实城市安全发展基础。保障重点领域安全生产，有效防范涉众金融、劳动就业、房地产等领域社会稳定风险，严厉打击各类违法犯罪，让安全感充盈城市每个角落。

推进城市治理现代化。将“像绣花一样精细”管理理念更深入地融入城市规划、建设、运行各个环节，从注重外在形象向提升内涵品质转变。建立健全城市管理统筹协调机制，构建“一委一办一平台”工作体系和信息化管理、精细化服务、多元化参与、多网合一的网格治理模式，推进城市治理制度创新、模式创新、

手段创新，强化对复杂问题的综合治理效能。持续深化城市管理执法体制改革，加强执法队伍专业化、规范化、正规化建设，完善部门间协作机制，及时将改革成果和成熟经验制度化。加强对城市空间秩序、环境卫生、市政设施、公共服务的全周期、全要素、全覆盖管理，解决好群众身边的“关键小事”。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理的制度机制，实现城市治理共谋、共建、共管、共评、共享。以智慧城市建设推动市域数字化转型，建设具备对市政设施、市容环境、交通秩序、应急事件等城市运行要素进行全面感知、动态监测、智能预警、协同调度和高效处置的城市运行管理服务平台，实现政务服务“一网通办”、党政机关“一网协同”、城市运行“一网统管”。

第二章 加快建设百万人口大城市

实施“扩容聚人”战略，加强政策供给和软硬件建设，积极开展“政策招人、教育引人、产业聚人、环境留人”，扩大人口规模、优化人口结构，增强大城市集聚效应。到 2030 年，力争全市人口达到 100 万人。

政策招人。建立学历、技术、技能等多标准运行的人才评价体系，加强招才引智与招商引资协同。健全人才引进绿色通道，扩大对国有企业、专精特新企业和“四上”企业的覆盖，提供薪酬、住房、医疗、子女教育等绿色通道服务。争取扩大“西部计划”“三支一扶”等基层项目招募规模，定期组织专场招聘和就业创业政策宣传活动，促进期满人员留库发展。鼓励有能力在城镇

稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女受教育享有城镇户籍人口同等权利，依法维护进城落户农民的合法权益。

教育引人。优化调整基础教育、高等教育和职业教育各类学校布局，增加优质学位供给。全面落实义务教育“零门槛”入学、“长幼随学”政策，提升义务教育吸引力。用好教育援疆资源，积极扩大知名学校招生规模。加大公共职业技能培训机构和公共实训基地建设，提升职业院校毕业生留库就业能力。鼓励各类市场化职业培训机构发展，不断丰富青年夜校、社区夜校、市民夜校等品牌，营造全民学习、终身学习的浓厚氛围。优化鸿雁新区教育布局，推动非本市户籍学生随学籍落户和学生直系亲属落户。

产业聚人。不断壮大先进制造业与现代服务业，着力发展劳动密集型产业和富民产业，提升就业吸纳能力。健全渠犁镇、西尼尔镇和塔什店镇各类服务设施，健全园区产业公共服务平台、企业服务体系 and 人力资源服务体系，支持大型企业员工生活基地和配套设施建设，吸引科研团队与产业工人集聚，形成产城融合格局。支持主城区大力发展商务、金融等生产性服务业和文旅、餐饮等生活性服务业，提高服务业就业容量。支持创业孵化基地建设，推动青年、退役军人等积极开展创业。

环境留人。落实新增城镇建设用地指标配置与常住人口增加协调机制，优化城市流动人口服务管理，推进持有居住证的各族群众享受城镇基本公共服务。深化户籍制度改革，不断优化人才

引进、投资创业、购房、租房、就业、投靠、退役、持居住证等各类落户办理流程，支持投资经商、紧缺人才等群体“应落尽落”。加强住房保障，建设保障性住房、青年公寓，落实购房落户补贴、购房契税财政补贴。优化市政设施管理运营，提升物业管理服务水平，健全社区综合服务设施体系。

第三章 科学优化产业空间布局

推动现代服务业向城区集聚、先进制造业向园区集中、特色产业向城镇周边多点布局，推动城区、工业园区和各乡镇差异化、错位化发展，形成“一个中心、三个园区、多个基地”特色鲜明、协同高效产业布局。到 2030 年，力争库尔勒经济技术开发区工业总产值突破 500 亿元，上库高新技术产业开发区工业总产值突破 500 亿元，塔什店循环经济产业园工业总产值达到 200 亿元。

一个主城区。即中心城区，定位为综合服务产业核心，重点发展商务服务、金融服务、会展服务等生产性服务业和文化旅游、餐饮美食、现代商贸、家庭服务等生活性服务业，强化对全域产业的服务支撑能力。其中，**老城区**为居民商贸服务区，重点完善生活性服务配套；**鸿雁新区**打造中央活力区，集聚商务、金融、科技、总部经济等生产性服务业和医疗、教育、文艺等高品质生活性服务业；**南市区**重点发展高端商务、会议展览、文艺休闲、科技创新、医疗康养；**库尔勒经济技术开发区**为外向型产业集聚区，大力发展外向型产业。

三个工业园区。即 3 个经济功能区，定位为先进制造业和生产性服务业主战场，以“延链补链强链、绿色低碳智能”为方向，按“错位分工、协同互补”原则布局主导产业，支撑全市产业竞争力提升。加快园区交通路网、仓储物流、污水处理、应急救援、公共管廊、电力通讯等基础设施建设，提高产业承载能力。依托周边乡镇、村庄（社区）建设生活服务区，健全居住、商业、教育、医疗、文体等生活服务配套，积极发展生产性服务业。支持**库尔勒经济技术开发区**重点发展纺织服装、高端装备、食品工业、现代服务业，逐步疏解“两高”企业与危化品企业，打造南疆轻工业增长极与产城融合示范区。**上库高新技术产业开发区**石油石化产业园重点发展油气加工及高端新材料、化纺新材料、绿色低碳新材料三大产业链，综合产业园重点发展高端装备、现代物流、绿色建材，争创国家高新技术产业开发区，打造国内知名的千亿级现代石化科技园区。**塔什店循环经济产业园**重点发展绿色矿业、绿色建材、绿色环保产业，同步加快物流集散地建设与文旅业发展，打造绿色矿产转型发展示范区。

多个特色农产品基地和乡村旅游基地。即立足资源禀赋与区位条件，强化城乡产业协同，打造“多点支撑、特色鲜明”的农产品生产基地和乡村旅游点，为乡村振兴与小城镇建设提供产业支撑。以阿瓦提乡、上户镇、托布力其乡、和什力克乡、哈拉玉宫镇为核心，持续做大做强**香梨等林果产业基地**。以哈拉玉宫镇、上户镇、托布力其乡、普惠乡等地为核心，形成**棉花种植加工基地**。

以英下乡、阿瓦提乡、铁克其乡、兰干乡、托布力其乡、上户镇、塔什店镇为核心，打造**设施蔬菜基地**。托布力其乡、哈拉玉宫镇、铁克其乡等重点发展集约化肉牛养殖，普惠乡、和什力克乡等重点发展高品质肉羊养殖，打造**畜牧业基地**。以香梨小镇为龙头打造阿瓦提乡香梨文旅体验区，以孔雀河为轴心串联英下乡、兰干乡、和什力克乡和托布力其乡打造都市近郊休闲和精品农事体验区，以胡杨林和沙漠为主题打造普惠乡生态旅游休闲区，构建“产业+文化+生态”驱动的**乡村旅游基地**。

第四章 深入推进以人为本的新型城镇化

坚持以人为本，科学有序推进以县城为重要载体、小城镇为重要支点的城镇化建设，增强城市核心功能，优化城镇空间布局，提升乡镇发展能力，通过基础设施、公共服务、产业协同等引导人口和产业集聚。

持续做大做强中心城区。依托新老城区、经开区及恰尔巴格乡、铁克其乡、兰干乡、英下乡、阿瓦提乡、阿瓦提农场、西尼尔镇等近郊乡镇，强化一体化空间组织，提升城市建设水平，增强综合服务功能和城市绿心功能，增强人口与产业承载能力，形成带动全市发展的核心。其中，**幸福老城（老城区）**突出城市中心特色，重点推进城市更新，配套发展商业商贸和文化休闲；**鸿雁新区**突出创新集聚特色，推进现代服务业集聚发展，打造巴州综合行政服务中心、文化艺术中心、公共服务中心、综合商贸服务高地，构建全市中央活力核心；**科教新城（南市区）**突出邻水宜

居特色，重点发展高端商务、会议展览、文艺休闲、科技创新、医疗康养；**产业新城（经开区）**突出产城融合特色，发展商业贸易，打造先进制造业基地。加强对近郊乡镇重点区域的成片开发，稳步推动近郊乡镇融入主城区发展。

积极支持小城镇多点发展。依托渠犁镇、塔什店镇、上户镇、西尼尔镇、普惠乡、哈拉玉宫镇、托布力其乡、和什力克乡等远郊乡镇，促进集镇布局合理、功能互补、设施联通、治理联动，完善公共服务及基础设施配置，提升综合承载能力和服务能力，因地制宜发展现代农牧、文化旅游、绿色建材、绿色矿业等产业，带动周边农村地域发展，推动农村劳动力就近就地就业，形成各具特色的差异化发展模式。**加快发展上库组团。**推进上库高新技术产业开发区和渠犁镇联动建设、分工布局，推动兵地融合协同发展，加快完善居住、教育、医疗等服务设施，实现产业带动城镇功能健全，将集镇常住人口规模提升至 2 万人以上。**支持重点乡镇壮大规模。**支持塔什店镇、普惠乡、上户镇、西尼尔镇强化交通区位与特色资源优势，推动塔什店镇服务塔什店园区、西尼尔镇服务库尔勒经济技术开发区，健全公共服务设施和功能，推动塔什店镇、西尼尔镇集镇常住人口规模分别提升至 2 万人和 1 万人左右。**夯实一般乡镇发展基础。**支持其他乡镇健全乡村管理中心与商品集散地功能，完善集镇基础设施和公共服务，优化提升人居环境。适时推动撤乡设镇、撤场设镇。

第五章 深化城乡融合发展

打破城乡二元结构，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环，促进资源均衡配置、城乡共同繁荣。构建城乡统一的建设用地市场，不断深化农村集体经营性建设用地入市试点改革，推进低效闲置用地整治和盘活利用。持续推动农业转移人口市民化，保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出机制。健全乡村振兴财政投入、金融服务、社会资本投资促进机制，积极谋划储备乡村振兴项目，推动金融机构开展生物资产抵押、土地经营权流转抵押、农业知识产权质押等农业新型抵押融资业务。持续优化农村产权交易服务网络，不断激活闲置土地、房屋等“沉睡资产”，规范农村集体“三资”交易。加强人才入乡创业就业和服务乡村政策支持，推动人才下乡、能人回乡、企业兴乡，培育农村实用型人才与科技示范户，加大村集体经济“职业经理人”培育，提升干部队伍能力素质和村级综合发展水平。健全城乡基础设施一体化规划建设管护机制，推进城镇公用基础设施向乡村延伸、向户覆盖。推行由常住登记户口地提供基本公共服务制度，完善“人地钱挂钩”政策，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推动市域产业协同发展，以农产品加工业和流通业带动标准化种植养殖基地发展。积极探索乡镇、街道结对共建机制，推动形成以城带乡、以乡促城、优势互补、协同发展的工作格局。

第六章 扎实推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，加强乡村建设，分类有序推进乡村振兴。

建设宜居宜业和美乡村。稳步开展全域土地综合整治，提高耕地质量和连片度。完善乡村基础设施，着力补齐村内户外公共照明、饮水等领域短板，推动道路、客货运输、城乡供水、输配电网、充电设施和通信设施等实现城乡一体化。持续提升农村人居环境，扎实推进农村改厕、生活垃圾处理、生活污水治理管控，加快补齐农村现代生活条件短板，加强农村人居环境整治综合评定，打造生态宜居的村容村貌。构建“市一乡一村”三级应急体系，提升城乡安全韧性。

推动乡村产业兴旺。推动农村一二三产业深度融合，持续推进“一村一品”发展。培育壮大香梨、棉花、畜禽、设施蔬菜等乡村特色产业，大力发展农产品加工业，深化农产品市场开拓和流通体系建设，因地制宜发展休闲农业和乡村旅游。打造产业融合发展平台载体，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。落实常态化防止返贫致贫机制和过渡期后帮扶政策，推进农村低收入人口分层分类帮扶，统筹开发式帮扶与兜底式保障。分类实施对口援疆、定点帮扶、驻村工作、社会力量等帮扶支持政策，强化开发式帮扶、精准帮扶，加大以工代赈项目实施力度。将农村集体经济纳入市域经济布局

统筹，支持农村集体经济发展壮大，提升基层组织带动群众增收致富能力，形成党带群、强带弱、富带贫的抱团发展格局。

推动乡风文明提升。实施文明乡风建设工程，引导群众践行文明新风。运用教育、制度、舆论及自治、法治、德治相结合等方式，倡导勤劳致富、崇德向善、遵纪守法。高标准推进新时代文明实践站建设，打造党员群众精神文化栖息地，推动新时代文明实践走深走实。积极发挥红白理事会、道德评议会作用，深化移风易俗，提升乡村精神风貌。

推动乡村治理现代化。加强农村基层党组织建设，健全“行政村党组织+村民小组党小组+党员联系（中心）户”农村基层组织体系，常态化整顿软弱涣散基层党组织。推进法治乡村建设，充分发挥村规民约作用，强化农村矛盾纠纷源头排查化解，提升村民法治意识。建立基层治理事务监督机制，重点规范落实“四议两公开”制度，强化群众监督和内部制约，及时解决苗头性、倾向性问题。

第七章 提升中心城市辐射带动能力

深化跨行政区交流合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，着力提升经济首位度、交通通达性、产业协同度、文化影响力和服务辐射能级，增强辐射带动全州和南疆经济社会发展的核心引擎功能。

推动“库尉轮一体化”。加强与尉犁县同城化发展，推动基础设施和公共服务设施一体化规划建设，支持库尔勒经济技术开发

区向尉犁拓展空间，实现我市沿乌尉高速和格库铁路“南扩西连”。与尉犁县、铁门关市、轮台县建立一体化发展圆桌会议机制，沿吐和高速、南疆铁路统筹推进重大项目布局，加强产业联动和生态环保协作，协同打造全州高质量发展“中轴”。加强高速公路等快速通道建设和改造，提升城际公交出行水平，协同提升水利设施、天然气管网和电力输配网络建设和升级，共同争取油气资源战略储备和进口能源战略储备基地。支持园区错位分工布局油气加工、纺织服装、绿色能源、农产品加工流通等重大产业项目，协同建设现代农牧产业，共同打造巴州“中轴隆起”产业支撑。优化景区直通车运营，协同打造胡杨、沙漠、军垦等主题的旅游景区和线路。协同推进天然林保护修复、国土绿化、草原生态修复，统筹实施“三北”工程，联动配合塔河干流防汛抗洪和引洪灌溉，共同开展高效农业技术和盐碱地综合整治技术攻关。

打造巴州北部城镇群。全面增强库尔勒中心城市龙头引领作用和“库尉轮一体化”“中轴”示范引领作用，统筹城乡融合、交通互联、产业协作、服务共享、生态共治。建立持居住证跨县落户和农业转移人口跨县（市）市民化机制，推动就业、教育、医疗、养老、托育、文化、体育等设施资源共建共享。提升公路快速通行能力，支持短途通用航空发展，打造2小时出行交通圈。支持物流基础设施协同发展，增强库尔勒枢纽的商品集散中转服务能力。推动旅游景区开发和运营联动，支持周边景区在库设立接待中心，加强交通、住宿、餐饮等配套服务协同，共同打造“草原

游”“环湖游”等旅游路线，联合开展对外旅游推介。增强库尔勒服务业对周边城镇的服务能力，构建城镇群服务业网络。着力提高农产品精深加工和市场开发能力，增强周边县域农产品供给能力，协同推动现代农牧业发展。加强要素市场协同建设，支持企业跨县域发展。加强各类研发平台、重点人才等资源共享，推动“中轴”科技创新成果向城镇群扩散。共同提升政务服务能力，实现城镇群内“一网通办”。加强生态环保协作，加强大气污染防治联防联控，一体推进“开都河—博斯腾湖—孔雀河”流域治理和水污染联防联控，推进重要水源地建设和保护，配合实施开孔河流域水资源调度和利用。建立常态化协同机制，推动设立州级挂帅的城镇群协调发展联席会议，推动各县（市）加强联动、增强特色。

辐射带动南疆高质量发展。以库尔勒—喀什综合立体交通线路和塔里木河流域保护治理为支撑，联动南疆重点城市和沿边口岸，共同推动南疆高质量发展。增强南疆区域性服务中心功能，提升商贸、物流、产业、科技、金融、会展等服务能力，强化要素配置、科技创新等辐射带动作用。携手共建产业通道，共同推动南疆铁路扩建改造，推动开行环塔里木盆地城际列车，共同参与中巴、中吉乌等跨境交通运输，共同推动乌库喀高铁和中巴铁路前期工作。积极开通库尔勒—喀什空中快线，推动梨城机场航线覆盖南疆全部机场，探索开通经喀什至伊斯兰堡、杜尚别等地的国际货运包机航线。联动各地推动南疆旅游专列优化运营，共同

提升环塔自驾旅游精品线路。增强大型农产品交易加工储运中心功能，提升区域农产品加工和流通水平，保障南疆蔬菜、水果等需求。协同承接东中部产业转移，争取国家重大生产力布局。争取大型央企和自治区国企设立南疆区域总部，推动高等院校、区域医疗中心落地。与南疆各口岸深化产业、功能、信息和监管等合作，形成“沿边口岸+内陆腹地”的开放合作格局，协同打造外向型经济。积极服务和融入塔河流域水资源管理体制，共建塔河水资源调配与高效利用共同体，共同开展胡杨林拯救与恢复行动。参与共建区域生态监测网络与应急响应机制和“环塔生态大数据中心”平台，实时监控沙尘路径、植被恢复、水资源调度，提高区域联防联控水平。加强对文明城市创建成果分享，引导南疆各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上融入现代文明。

第八章 积极融入乌鲁木齐都市圈

全面加强与乌鲁木齐都市圈的交通联系，推动开通乌鲁木齐都市圈各城市到库的城际列车、短途航班，推动乌库喀高铁前期工作，充分融入以乌鲁木齐为中心的疆内综合交通运输网络。加强库尔勒陆港与乌鲁木齐国际陆港协同，推动物流信息、班列线路等资源共享，提升中欧（亚）班列运行效率。积极融入乌鲁木齐周边游体系，联动打造乌尉高速自驾游线路，打造乌鲁木齐都市圈周末游首选地。与乌鲁木齐都市圈共同开展旅游推介，共同打造南北疆旅游核心节点。积极承接乌鲁木齐服务业、高等教育、

医疗卫生资源外溢，联动乌鲁木齐发展新材料、绿色节能等新兴产业。

第四篇 发展特色优势产业，加快建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，立足资源禀赋、区位优势、产业基础和环境承载力，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设能源强市、制造强市、航天强市，着力增强质量技术基础能力，强化标准引领和品牌建设，加快构建特色优势现代化产业体系。

第一章 打造化工新材料产业

依托天然气、石油、煤炭等资源和乙烯、乙二醇、精对苯二甲酸（PTA）、1,4-丁二醇（BDO）等原料基础，大力推动“烯烃”和“化纺”产业向下游化工新材料方向延伸。到2030年，力争化工新材料产业总产值达900亿元，建成全国重要的化工新材料产业基地。

纺织新材料。推动石化与纺织产业深度耦合，加强资源、技术、装备支撑保障，重点发展涤纶、氨纶、丙纶、腈纶、锦纶、莱赛尔等纤维，支持粘胶纤维等再生纤维提质升级，重点发展纺织服装用长丝、短纤、工业丝等品种，加快开发高阻燃、抗熔滴、高导湿、抗静电、导电、抗菌防臭、防辐射等单一功能或多功能复合纤维，构建西部大型纺织新材料生产基地。

高端聚烯烃。积极布局茂金属聚烯烃、乙烯-醋酸乙烯共聚物（EVA）、超高分子量聚乙烯（UHMW-PE）、聚烯烃弹性体（POE）、

环烯烃共聚物（COC）、乙烯-乙烯醇共聚物（EVOH）、聚双环戊二烯（PDCPD）等高端聚烯烃产业，重点引进和开发特种合成橡胶、高性能特种纤维、功能性膜材料等高附加值产品，促进产业高端化、多元化、低碳化发展。

特种工程塑料。积极发展聚对苯二甲酸乙二醇酯（PET）、聚对苯二甲酸丁二醇酯（PBT）、聚对苯二甲酸丙二醇酯（PTT）、聚对苯二甲酸环己烷二甲醇酯（PCT）、聚对苯二甲酸乙二醇酯-1,4-环己烷二甲醇酯（PETG）等热塑性聚酯产品，鼓励发展聚苯硫醚（PPS）、聚酰亚胺（PI）、聚醚醚酮（PEEK）、聚萘二甲酸乙二醇酯（PEN）等特种工程塑料，重点布局全疆产业化程度低或尚属空白的工程塑料。

可降解塑料。积极引进聚对苯二甲酸乙二醇酯-己二酸丁二醇酯（PBAT）、聚丁二酸丁二醇酯（PBS）、聚己内酯（PCL）、聚乳酸（PLA）等可降解塑料项目，延伸发展农用薄膜、包装袋等产品。

碳基新材料。瞄准碳纤维、石墨、石墨烯、碳纳米管等方向，加强研发与验证能力建设，开发低成本煤基石墨烯、低成本高性能煤基电容炭、多孔炭等前沿煤基新型碳基新材料，发展活性炭深加工、废活性炭资源化再生利用、高端医药用活性炭和高性能储能活性炭技术，加快引进单层氧化石墨烯、超级电容炭、导电炭黑等领域企业，积极扩展中低端应用领域及民用市场，培育全疆重要碳基新材料产业集聚区。

锂电新材料。融入国家锂产业基地建设，重点发展电解液所需碳酸二甲酯、碳酸二乙酯、碳酸甲乙酯、六氟磷酸锂等产品，延伸布局电池正极材料、负极材料、电解液、电芯等产业链。

第二章 全面提升纺织服装产业

依托库尔勒经济技术开发区全国纺织服装产业（示范）园区优势和上库高新技术产业开发区原料基础，积极承接东部产业集群式转移，全面提升从纤维、纺纱、织造、印染到服装、家纺、产业用纺织品等的全产业链发展水平。到 2030 年，纺织服装产业工业总产值突破 300 亿元，库尔勒经济技术开发区建成全疆重要的多品类纤维及家纺服装面料生产基地、纺织品出口生产基地及物流集散地。

深化“化纺”一体化发展。支持库尔勒经济技术开发区建设以库尔勒纺织服装城为核心、联动上库高新技术产业开发区石化产业的“化纺”一体化产业集聚区。依托棉、粘胶短纤、聚酯、麻、羊毛羊绒等多元原料基础，聚焦莱赛尔、涤纶短纤及长丝等重点方向，适时发展氨纶、锦纶等特色纤维品种，建设毛纺全产业链基地，壮大织布、印染、数码印花中间环节，重点发展多品类混纺纱线、功能性纺织面料、家纺服装产品及产业用纺织品，推动“对二甲苯（PX）—PTA（+乙二醇）—聚酯纺丝、棉花、莱赛尔、罗布麻—棉纺、粘胶纺、化纤纺及差异化混纺—织布、印染—家纺、服装、产业用纺织品”全产业链发展。到 2030 年，力争纱锭产能达 700 万锭/年。

推动纺织服装产业提档升级。支持库尔勒经济技术开发区纺织小镇建设提质增效，重点打造以数码印花产业园为中端支撑，无纺布、家纺、服装工装产业园为终端载体的专业产业园，全面推进产业链延链补链强链。支持库尔勒经济技术开发区建设纺织服装高能级产业创新平台，聚焦技术攻关与成果转化、人才培养、品牌培育等全方位赋能纺织服装产业转型升级。支持库尔勒经济技术开发区推广无水少水、节能降耗、清洁生产等绿色技术，推动融合应用物联网、大数据、人工智能等技术，打造纺织小镇区域品牌与企业品牌，完善跨境电商及物流体系，推动开拓国际市场，着力打造新疆纺织品重要生产加工及出口基地。

第三章 耦合发展绿色能源产业

以“风光储氢协同、绿电绿产联动”为核心，加快构建新型电力系统，构建多元互补的绿色能源体系。到 2030 年，力争可再生能源发电装机达 1000 万千瓦，新能源利用率不低于 85%，打造新疆千万千瓦级清洁能源基地与绿电应用示范高地。

加快清洁能源开发。加快推进以“沙戈荒”为重点的千万千瓦级新能源发电基地建设，集中布局沙漠边缘锁边空白区光伏治沙，推动风力发电发展，探索开展光热发电示范。依托工业厂房、公共建筑等建设分布式光伏发电系统，探索发展分散式风电。

提升电力系统综合调节能力。加快抽水蓄能、新型储能、调节性火电等灵活调节资源建设，推动库尔楚抽水蓄能电站前期工作，推动上库园区热电联产项目落地，提升电网调峰能力。加强

需求侧响应能力建设，推进园区和工业企业虚拟电厂建设与运营管理，提升电力系统安全韧性水平。

多渠道拓展新能源就地消纳利用。积极开展可再生能源电力消纳，加快高载能产业与新能源协同发展，引导重点用能企业开展绿电直连、“源网荷储一体化”等试点示范，推动充换电设施“光储充”一体化发展，稳妥推动新能源有序替代传统石化能源。积极拓展新能源非电利用，推动新能源向多能综合利用转变。

探索绿色液体燃料。统筹推动“电—绿氢—化工”耦合发展，积极引进绿氢制取项目，探索“绿氢+CO₂”制甲醇、绿氨等绿色化工原料，试点推广氢燃料电池汽车，完善氢能“制—储—运—加—用”全产业链生态体系。积极开展利用棉花秸秆等生物质原料制取绿色甲醇。

第四章 积极培育战略性新兴产业

加快推动战略性新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局，实施新技术新产品新场景大规模应用示范，推动产业能级跃升。

高端装备。聚焦油气、新能源、纺织服装、农业、矿山等核心领域，构建“整机+零部件+配套+服务”完整体系，建设南疆特色鲜明的高端装备制造与技术服务高地。围绕塔里木油田勘探开采，引进先进勘探设备、采油树、抽油机等零部件项目，培育集技术研发、物资供应、工程服务于一体的油田技术服务业。瞄准新能源发电需求，布局风电机组、光伏组件及储能装备制造，完善产业链协同。开发番茄采摘机、采棉打包机等特色农机，引进矿石

粉碎、洗选设备项目。支持库尔勒经济技术开发区引进纺织服装装备项目，大力提高纺织服装技术装备水平。

航空航天。围绕“强基础、建链条、育集群”目标，立足库尔勒经济技术开发区先发优势，以卫星测控、北斗航天、火箭发射试验为核心方向，构建覆盖“卫星测控（空间观测）—地面设备—发射试验—卫星数据应用—航天服务”的航空航天产业体系，打造全疆航空航天产业领跑者。加强主城区与库尔勒经济技术开发区的协同，积极延伸科普研学旅游等链条，为高端人才提供配套服务。

低空经济。支持库尔勒经济技术开发区低空经济产业园发展，积极引进 eVTOL 等新型飞行器制造项目，推进彩虹无人机综合试验基地建设，加快建设商业无人飞行器试验基地。强化低空经济地面基础设施和低空飞行服务平台建设，依托梨城机场发展通用航空，适度超前布局各类起降场地。推动低空空域划设，加快低空智能网联系统建设，融入军地民协同一体化管理平台。丰富低空经济场景创新应用，探索实施“低空+农业”“低空+文旅”“低空+物流”“低空+应急救援”项目。围绕卫星测控、无人机等领域建设示范基地，推动军地技术双向转化，培育融合型企业。支持各职业院校开设低空经济相关专业和课程，积极引进和培育专业培训机构，夯实教育和人才基础。

生物医药。依托特色生物资源，重点开发罗布麻、麻黄草、甘草等特色中药材，挖掘药食同源产品价值，延伸优质中药饮片、

中成药、植物提取物等产业链，研发番茄红素、香梨酵素、红枣多糖、棉蛋白等提取物及特殊营养保健品、生物制品。以盛世虎医药中间体项目为依托，重点推动原料药及中间体项目落地，引进二类医疗器械、抗生素类生物医药制剂，做大做强生物农药、呼吸道疾病药物。探索利用化工新材料生产医用新材料与防控应急物资，完善“研发—生产—应用”产业链条。

节能环保。加强工业废弃物、农林废弃物、餐饮废弃物、生活垃圾等资源处理和利用，推进水污染防治、大气污染防治和生态治理与修复等环境治理产业发展，培育综合能源服务、环境风险影响评价、绿色发展评价、生态环境修复、电力交易、排污权交易、绿色认证等新型专业化绿色服务机构，推动碳资产管理、碳咨询、碳排放权交易等服务发展，加快节能环保技术研发、成果转化、产品推广应用，支持旧件拆解、清洗、装配、再制造品检测等再制造产业发展，推动构建绿色低碳循环发展经济体系。

第五章 转型优化传统产业

以绿色为主要方向，推动矿业和建材等传统产业转型优化。

绿色矿业。统筹矿产资源勘查、开发与保护，推进“绿色矿山”建设全覆盖，构建“勘探—开采—加工—修复”全链条绿色发展体系。加快塔什店矿区总规修编报批，结合上位规划编制《“十五五”塔什店矿区总体规划》。推动华安、邢美等煤矿改造提升，争取煤炭产能储备建设项目，同步建设洗选煤基地，延伸发展乙二醇等化工新材料产品，加大煤矸石等废弃物资源化利用。加快

油气煤炭等资源勘查开发和增储上产，鼓励社会资本参与油气勘探开发利用，支持超深层、非常规油气风险勘探，推动空白区块出让，开展塔什店煤炭资源普查和地热资源调查，积极申请自治区和自治州找矿资金支持。加大霍拉山红柱石开发，加强砂石、花岗岩等非煤矿山管理，推动矿山地质环境恢复治理和土地复垦同步。到 2030 年，力争煤矿开采产能达到 845 万吨/年、洗选产能达到 1000 万吨/年，打造南疆绿色矿业示范高地。

绿色建材。重点发展水泥石材等优势非金属建材、塑料等新型化工建材、铝合金钢结构等新型金属建材，推动传统建材产业向绿色低碳转型。推进水泥产业结构调整，推广低温余热发电，支持企业开展节能改造和超低排放改造，积极推进水泥窑协同处置城乡垃圾和工业固废。支持装配式建筑、商品混凝土、预拌砂浆、砌块墙材、砂石骨料等产业发展，鼓励企业积极利用煤矸石等废渣生产新型建材，探索开展玄武岩纤维生产，逐步完善新型绿色建材产业链。到 2030 年，力争绿色建材产业实现工业总产值 100 亿元。

第六章 稳步提升现代农牧产业

按照“稳粮、优棉、强果、兴畜、促特色、提质效、增收入”总方针，稳步提升粮食、棉花、林果等农牧产品供给能力，增强农产品精深加工能力，健全农牧产品流通体系。

巩固粮食安全基础。实施新一轮粮食产能提升行动，通过“稳面积、优结构、攻单产、提产能、强储备、重加工、增效益”全链

条发力，推广“小麦+复播玉米”“孜然+玉米”等多元种植模式，构建“耕地稳固、水利配套、科技支撑、产业协同”的粮油生产保障体系，确保粮食种植面积稳定、单产水平提升。稳妥有序推动粮食增储，提高国家粮食储备库仓储运营能力，推动建成南疆粮食物流核心枢纽和关键节点。到 2030 年，粮油种植面积稳定在 13 万亩以上，粮食综合生产能力保持在 8 万吨以上。

提升棉花品质和竞争力。优化棉花区域布局。重点培育推广耐盐碱、抗病虫害、宜机采的高产优质品种，棉花良种繁育面积稳定在 10 万亩左右。推广“干播湿出”、智能水肥一体化等先进技术，提高病虫害绿色防控覆盖率。优化轧花厂布局，推动中小轧花企业整合重组，加强棉秆生物质能利用。继续实施棉花目标价格补贴与质量挂钩政策，加强棉花中转储备库、棉花期货交割仓库功能，完善棉花仓储、物流、质检体系。到 2030 年，棉花种植面积稳定在 90 万亩左右，单产提升 3%以上，耕种收综合机械化水平达 98%以上。

做优以香梨为主的林果产业。以库尔勒香梨为核心，兼顾红枣、白杏、油蟠桃、西梅等特色品种，构建“种植提质+加工增值+品牌赋能”全链条发展模式。稳定香梨种植面积，推进低产低效果园改造，推动果园向种植大户集中。全面落实标准化栽培管理，加强整形修剪、水肥管理、人工辅助授粉及苹果枝枯病等病虫害绿色防控，推广益生菌发酵保鲜、氮气复合气调保鲜等技术。深化“疆内收购、疆外销售”双网布局，提升“库尔勒香梨”品牌影

响力，持续开展打假维权，规范香梨市场秩序，打造南疆特色林果生产、加工、中转集散地。

发展现代设施农业。采用“科研院所+公司+合作社+农户”模式，聚焦番茄、辣椒等优势品类，重点推广集约化育苗、滴灌、水肥一体化等技术，改造老旧温室大棚，打造现代化育苗日光温室基地。到 2030 年，力争设施蔬菜占地面积超 1 万亩，产量稳定在 6.5 万吨以上。

推动畜牧业提质升级。聚焦肉牛、肉羊、生猪、家禽、奶业五大重点品类，构建南疆现代畜牧业高质量发展产业示范区。统筹牧区与农区协调发展，推动霍拉山天然草场草畜平衡，推动农区“粮改饲”，推广全株玉米青贮等优质饲草料。强化良种繁育，重点推广西门塔尔牛、荷斯坦牛、巴音布鲁克羊、杜泊羊等优良品种，配套普及牛冻精冷配技术。健全畜禽防疫体系，推进兽医社会化服务，推动实现重大动物疫病强制免疫“应免尽免”。建设区域性牛羊肉交易市场，支持奶业养殖加工一体化发展，加快形成辐射南疆的畜牧业产销中心。

做大农产品加工业。围绕香梨等林果，开发果干果脯、果汁饮料及香梨膏、润肺膏等精深产品。推动辣椒、孜然等加工项目落地，探索开展恰玛古深加工，推动棉籽等副产品加工利用。推动屠宰加工标准化，发展低温火腿、培根等肉制品，推进屠宰—冷链—加工一体化，支持乳制品企业打造品牌。支持餐饮企业走品牌化、连锁化道路，鼓励龙头企业开展净菜加工、冷链配送、

直供直销，培育“种养殖基地+中央厨房+冷链物流+餐饮门店”模式，建设羊肉抓饭、拌面、馕、烧烤等特色美食加工配送中心和中央厨房，打造一批预制食材生产基地。到 2030 年，力争农产品加工业实现工业总产值 100 亿元，打造特色鲜明的农产品加工基地。

深化农产品市场流通体系建设。依托国家物流枢纽和现有商贸市场基础，打造集合产品研发、仓储物流、分拣包装、商品展示、大宗交易、电子商务等于一体的南疆区域性大型农产品交易加工中心。支持企业参加国内外展会、在东中部发达地区建设直营店，不断优化石家庄“消费援疆”活动的内涵和深度。巩固全国农村电商“领跑县”优势，持续引导农产品直播带货等电商新业态发展，培育一批农产品电商人才，提升农产品电商上行能力。

夯实农业生产基础。积极构建耕地保护网格化监督管理，积极开展农村乱占耕地建房（住宅类）专项整治，开展耕地质量调查监测与评价，严守耕地和永久基本农田保护红线，高质量推进高标准农田建设，稳妥推进盐碱地综合治理。健全“农技推广+企业+农户”技术体系，健全棉花、香梨等领域农业科技示范基地与村级农业综合服务站。深入实施种业振兴行动，加快棉花、香梨、肉牛、肉羊等种业关键核心技术攻关。落实农机购置与应用补贴、农机报废补贴政策，引进推广中高端、多功能农机装备，在棉花、香梨等领域推广植保无人机。加强智慧农（牧）场建设，加大数字农业工厂培育，推进大宗作物水肥一体化智能灌溉、农机作业

智能化装备推广应用。推动农产品“三品一标”认证，建设绿色食品、有机产品、地理标志产品基地，强化标准化生产与质量监测追溯，构建“企业品牌+区域公用品牌”体系。鼓励测土配方施肥和增施有机肥，推进病虫害绿色防控与统防统治融合，健全农业防灾减灾救灾服务体系，加强农业气象灾害监测预警防控服务。

第七章 不断夯实现代物流产业

充分发挥衔接内外、承东启西、联接南北的综合交通枢纽功能，加快陆港型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建设，主动融入自治区“枢纽+通道+网络”体系，持续优化基础设施网络布局，培育高能级物流企业，提升现代物流产业组织效率与服务水平。

打造辐射南疆、联动内外的物流服务体系。加快陆港型国家物流枢纽项目建设，增强国际陆路物流通道服务能力，构建“物流枢纽+沿边口岸+中欧（亚）班列+海外仓”跨境物流服务模式。积极争取国家综合货运枢纽补链强链支持，加强各类枢纽和货运站场以及产业园区的统筹布局 and 联动发展，形成无缝高效衔接的铁公、铁水、铁空等多式联运体系。支持梨城机场新增货运机位和装卸作业区，将专属货运区建设纳入改扩建（二期）工程，打造南疆航空货运核心节点。探索与阿克苏、喀什等南疆重要城市和吐尔尕特、霍尔果斯等口岸的物流合作，力争成为南疆物流、人流、资金流、信息流集聚的枢纽节点。整合市属企业物流资源，招引物流业龙头企业，大力提升物流服务能力。

打造服务实体经济的供应链物流体系。优化物流资源配置，围绕棉花、粮食、煤炭、纺织服装、高端装备等大宗商品，构建“产地储备+干线运输+销地仓储”全链条供应链服务体系。健全油田装备、纺织服装、农产品的交易储运体系，打造南疆工商业供应链服务中心。积极引进大型供应链服务企业，打造供应链协同服务平台，推进现代供应链创新应用。

构建高效安全的冷链物流服务体系。加快国家骨干冷链物流基地建设，优化冷链物流设施布局与服务能力，增强对南疆地区的辐射力。优化产销冷链集配中心，提升香梨等农产品产地预冷、分拣包装能力。提高中转集拼和高效运输服务能力，积极组织季节性“香梨号”“小白杏号”等特色农产品冷链专列（货运包机）和公铁联运冷链专线，鼓励发展医药等高端航空冷链物流。鼓励大型企业建设畜禽和果蔬低温加工处理中心，发展“中央厨房+食材冷链配送”“生鲜电商+冷链宅配”等新模式。

优化服务城乡消费的商贸物流体系。积极构建“城市统仓集配+乡村共配”城乡双向商贸物流服务链。增强南疆快递产业园功能，推进商品集散中心、电商快递物流园区等布局建设，加快智慧无人配送体系建设，鼓励智能快件箱、无人售货机等智能终端布设，强化干线接卸、前置仓储、分拣配送能力。织密乡村寄递物流配送网络，推进“交邮快供”融合发展，加强农资配送中心等布局，优化乡村综合便民服务站的服务功能，持续优化快递进村服务。

强化应急物流体系建设。提高国家粮食储备库仓储运营能力，增强棉花中转储备库、棉花期货交割仓库功能，打造国家战略和应急综合物资储备基地。稳步推进城郊大仓、医疗应急等“平急两用”基础设施建设，健全应急物流保障体系，提升区域流通保供能力。健全园区危化品仓储物流和停车转运等设施，构建安全规范的危化品物流体系。

推动现代物流体系转型升级。基于网络货运平台搭建智慧物流信息平台，融入新疆物流数据公共服务平台建设，推动公路、铁路、航空、海关等领域物流数据广泛互联、信息共享，实现交通运输智能调度与标准化操作。积极推广电动、氢能等低碳交通运输工具和装卸设施，加快标准托盘、周转箱（筐）等物流载具推广和循环共用，深入融入环塔里木绿色物流走廊建设。

第八章 大力发展现代服务业

推进服务业专业化、标准化、品牌化、数字化建设，积极培育新业态新模式，促进生产性服务业向价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化升级，提高现代服务业与先进制造业、现代农牧业融合发展水平，建设南疆现代服务业集聚区，力争到 2030 年服务业增加值达到 450 亿元。

金融服务。培育多元化金融主体，鼓励银行、证券、保险等金融机构设立分支，支持地方金融机构改革。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，不断创新金融产品

与服务，提升金融服务实体经济能力，构建支撑南疆产业发展的金融生态，助力南疆金融服务中心建设。

科技服务。着力发展研发设计、知识产权代理、技术转移转化、科技中介、创业孵化、检验检测等服务，积极培育新型研发机构，引导孵化器和众创空间提质增效，为实体经济提供专业技术支撑。

会展服务。加快会展基础设施建设，重点推进南疆商务会展中心建设。加强与国内知名会展企业合作，培育专业化会展运营团队。围绕特色优势产业举办专题展会，促进产销对接与技术交流。构建辐射南疆的会展服务网络，联动举办南疆博览会、南疆投资洽谈会等区域性会展活动。拓展会议会务、休闲旅游、商务商贸等延伸产业链，构建“场馆+展会+产业”联动发展格局，打造南疆会展经济高地。

商务服务。大力培育一批综合管理、人力资源、法律服务、工程咨询、广告营销、创意设计、电子商务等服务机构，提高服务特色优势产业能力和水平。支持颐高国际电商产业园增强集群效应，提升电子商务双创孵化基地服务能力，扎实推进跨境电商产业园建设，支持库尔勒经济技术开发区持续提升国家电子商务示范基地建设水平。推进商务服务聚集区建设和楼宇经济发展，打造南疆商务服务中心。

商贸服务。提升主城区商业服务能级，支持城市商业综合体更新业态和步行街改造，健全特色消费街区，推动萨依巴格市场、

梨城大巴扎、新汇嘉商场等成熟商圈数智化转型，打造以九鼎市场、汇聚城等为核心的鸿雁新区商业圈。不断健全“一刻钟便民生活圈”，划定适宜区域发展“地摊经济”“后备箱经济”，留住城市“烟火气”。实施县域商业建设行动和“千集万店”改造提升，加强乡镇商贸中心建设，提质改造城乡农贸市场，引导商贸企业下沉农村。推动专业市场优化布局，改造提升华凌市场、海宝国际商贸城等大型市场，增强对南疆的辐射力，力争全市年成交额过亿元市场达 10 个。

家庭服务。发展家政服务、社区服务、病患陪护、教育培训、衣物洗染、美容美发、电器维修、搬家保洁、快递配送等家庭服务业，支持社会力量提供普惠性养老、托育等服务，提升居民生活便利度与幸福感。严格落实新建小区配套公共服务设施建设，加强完整社区建设，鼓励利用闲置设施、房屋兴办生活服务网点。加快推进物业管理与家庭服务融合发展。

健康服务。大力发展健康体检、心理咨询、母婴保健、辅助生殖、康复护理、中医养生、安宁疗护等特色服务，推动新设健康服务机构向鸿雁新区集聚发展。积极引进优质医疗资源，优化医疗服务供给结构，形成多元办医格局。鼓励健康服务企业标准化、品牌化、连锁化发展，积极推广应用人工智能辅助诊断等新技术。

第五篇 强化科技创新支撑，因地制宜发展新质生产力

统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，推动“四链”深度融合，提升创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，强化数字赋能，不断催生新质生产力。

第一章 建设高水平国家创新型县（市）

以高水平国家创新型县（市）建设为引领，加快创新平台、创新主体建设，推动创新要素集聚，推进产学研融合和跨区域合作，打造南疆产业创新核心引擎与服务中心。

建设高能级创新平台。围绕重点产业建设，完善优化区域创新平台体系，加快培育国家级和自治区级重点实验室、工程技术研究中心、技术创新中心、企业技术中心、新型研发机构等创新平台。推动塔里木油田公司超深层复杂油气藏勘探开发技术研发中心建设国家重点实验室，加快新疆库尔勒香梨工程技术研究中心建设进程，支持天山先进储能研究院、东华大学（新疆）纺织产业研究院等研发机构深化产学研合作，依托企业建设一批新型研发机构和创新联合体。

强化企业科技创新主体地位。加强政策和资金保障，持续实施高新技术企业倍增行动，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系。落实企业研发费用加计扣除政策，鼓励企业加大研发投入，推动规模以上工业企业、农业产

业化龙头企业建设内部研发机构、常态开展研发活动。推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，积极申报科技攻关项目，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

建设产业创新高地。支持上库高新技术产业开发区打造国家级高新区，健全高新技术企业培育和科技服务体系，建设化工新材料、绿色能源、高端装备等重点产业公共技术服务平台和中试基地，提升众创空间和孵化器等服务能力。巩固农业科技园区建设成果，争取南疆农业科技创新中心在库尔勒市落地，建立健全人才培养、技术培训、技术服务与推广体系，提升经济效益、生态效益和社会效益。发挥库尔勒市科创中心、库尔勒（河北）企业科创服务中心等空间作用，推动科技成长类企业聚集发展。

深化对外科技合作。加快承接乌鲁木齐都市圈科技和知识外溢，加快推动南疆各地在石油炼化、绿色能源、农产品加工等重点领域共同建设创新网络。持续深化东中西部科技合作，推动库尔勒（河北）科技创新中心优化运行机制，推动先进科技成果向库尔勒市转移转化和推广应用，谋划产业技术协作和科技园区共建，提升科技援疆综合效益。加强油地、兵地、军民科技合作，推进创新平台共建和联合科研攻关。依托涉外龙头企业，探索与周边国家合作开展农牧、绿色能源等领域创新合作。

第二章 推动科技创新与产业创新深度融合

围绕特色优势现代化产业体系建设，推动核心技术攻关和成果转化，加强技术和产品创新，打造产业创新生态。

加强关键核心技术攻关。聚焦化工新材料、纺织服装、绿色能源、现代农牧等特色优势产业，探索“产业+项目+人才+科研”柔性合作模式，谋划布局重大科技项目，争取国家重大科技示范项目落地。推进超深层和非常规油气勘探、高端装备、生物医药、水资源利用、荒漠化防治、盐碱地治理等领域技术攻关。

加快科技成果转移转化。探索建立市级科技资源共享服务平台，围绕项目、平台、产业发展需求，促进科技资源汇集开放共享和服务。支持企业、科研院所搭建概念验证、中试验证平台，积极培育和引进第三方技术转移机构，共同完善南疆区域性技术转移体系，加强与石家庄高校和科研机构成果转化对接，争取更多资源助推本地技术转移人才的培育培养。落实科技成果转移转化激励政策，积极争取上级项目和资金支持，加大对科研人员奖励激励，落实首台（套）、首批次等首创产品推广应用服务机制。

健全知识产权运用保护机制。落实严格的知识产权保护制度，深化知识产权司法保护、刑事法律保护和行政保护，加大损害追究和赔偿力度。深化知识产权转化运用，实施高价值专利培育行动，培育一批专利密集型产业和企业。

第三章 一体推进教育科技人才发展

积极融入国家产教融合试点城市建设，建立健全一体推进协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，畅通教育科技人才良性互动。

深化产教融合发展。鼓励在库高校围绕特色优势产业布局教学科研工作，建立“大学+园区+产业链”模式。支持库尔勒经济技术开发区、上库高新技术产业开发区、鸿雁新区等产教联合体深化合作，鼓励职业院校围绕特色优势产业共建产业学院，面向新兴产业增设紧缺专业和课程，提升学生技能与创新能力，开展订单式培养。

打造南疆人才高地。用足用好“天山英才”等人才政策，完善市委联系服务专家制度，完善人才服务“绿色通道”，全方位引进、培养、用好各类人才。围绕重点领域和薄弱环节需求，加快建设院士专家工作站，柔性引进一批高层次人才、紧缺人才，加大青年创新人才发现、选拔、培养，深入实施专业技术人才知识更新工程，培育一批科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。深化兵地人才融合发展，积极参与国家东中西部人才协作，完善援疆干部人才、西部计划志愿者、“三支一扶”人员、选调生、银龄人才等各类人才使用机制。

健全教育科技人才协调发展机制。统筹配置科技投入、教育投入、人才投入，持续增加财政科技经费投入，严格落实教育经费投入“三个增长”，落实财政科技经费分配和管理使用改革，加强科技金融支持，完善资金投入保障机制。持续推进科技计划管理改革，深化科技评价体系和激励机制改革。完善人才激励机制，推动人才评价和流动，畅通高校、科研院所和企业人才交流通道。

加强科普服务体系建设，弘扬科学家精神，提升公众科学素养，培养创新文化。

第四章 加快建设高质量数字库尔勒

加强数字基础设施建设，以数据赋能为核心，积极推动“人工智能+”应用，推进数字经济、数字政务、数字社会建设。

夯实数字基础支撑。加强城区、集镇、园区、景区、交通枢纽、大型场馆等区域的 5G 和 5G-A 网络覆盖深度，推动“5G+工业互联网”“5G+智慧景区”等场景落地。探索在园区、学校、医院等部署万兆光纤，探索布局 6G、卫星互联网等新型网络设施，推动通信网络高速智能化。支持库尔勒经济技术开发区智算中心等项目建设，建设新型互联网交换中心，推动算力与绿电协同发展，融入“东数西算”工程 and 全疆算力“一张网”。推动传统基础设施数智化改造，推动交通、能源、市政、水利等领域融入数字化管理。加快基于 IPv6 的互联网规模部署，在重点产业和物流业推广物联网部署与应用。加快推进数字乡村试点工作，提升乡村广播电视数智化水平，积极补齐农村网络短板。

强化数据要素供给保障。探索开展数据资产全过程管理，促进数据资产形成、使用、处置、收益、评估工作规范化。积极参与巴州一体化数据中台建设，分类推进公共数据、企业数据、个人数据开发利用。开展“数据要素×”行动，支持数据采集、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，推动重点产业加强数

据应用。大力发展数据标注产业，支持企业和高校建设数据集。加强信息安全保障。

加快培育数字经济。谋划建设数字经济产业园，大力支持大数据、云计算、区块链、人工智能、数字孪生等领域企业集聚发展。聚焦石油化工、纺织服装、高端装备等重点产业，推动产业链上下游协同“智改数转网联”，加快工业互联网建设，积极参与国家工业互联网标识解析二级节点建设。推动“数字乡村”向“智慧乡村”升级，大力支持“互联网+”农产品出村进城，搭建棉田物联网监测平台、香梨全产业链溯源系统，建设汇农集采服务平台，培育网络化、智能化、精细化的现代农牧业新模式。建设服务业数字化公共服务平台，深化智慧物流、智慧旅游、智慧金融等应用。

加快推进“人工智能+”行动。强化数据、算法、场景协同支撑，培育人工智能创新产品和服务，推进人工智能规模化商业化发展。支持企业积极参与新材料、绿色能源、现代物流等重点行业领域专用模型研发和应用，支持教育、卫生健康、养老服务等机构应用人工智能技术。协同推动智慧城市、智慧社区和智能家居发展，加快“城市智慧大脑”与12345智慧管理平台整合，加强人工智能在公共安全、治安管理、安全生产、公共服务等领域的创新应用。

第六篇 健全基础设施体系，增强高质量发展保障能力

坚持以构网、联网、补网、强链为重点，以适度超前为原则，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，精准谋划对接“两重”支持政策，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一章 完善综合交通运输网络

依托全国性综合交通枢纽建设，全方位加强民航、铁路和道路建设，加快融入全疆综合立体交通运输体系。

优化航空网。启动梨城机场总规修编，加快推动改扩建工作，推动军民功能分离，提升客货运能力。支持机场不断优化中转服务、推广通程航班，支持航空企业环飞串飞、加密疆内航线，增加内地主要城市和东部世界级机场群直飞航线，巩固“干支一支支”航空网络，提升民航辐射能力。积极开发州内和南疆短途旅游通用航空，畅通香梨、小白杏等特色农产品航空货运通道。争取开通国际客货运联程航线，开辟至中亚、西亚国家的空中高速通道。到2030年，力争年旅客吞吐量达到400万人次，累计通航点达50个，实现全疆主要城市2小时通达、西北主要城市3.5小时通达、东部重点城市和周边国家主要城市5小时通达，争创全疆航空次枢纽。

提升铁路网。推进干线扩能与专用线建设，完善旅客与货物集疏运体系，畅通出疆及区域联络通道。积极推动南疆铁路增建二线及电气化改造开工，加快乌库喀高铁前期工作，增强南北疆大通道重要枢纽节点功能。推动伊巴铁路、格库铁路增建二线等项目开工，适时推动库巴铁路恢复运行，提升中欧（亚）班列和出疆铁路南通道运能，增强出疆入藏通道关键节点功能。加强铁路站场货运功能建设，完善上库、塔什店等重点园区铁路专用线和货场，提升大宗商品运输效率。提升多式联运能力，支持中吉乌公铁联运、中巴多式联运等发展。

健全公路网。全面融入自治区“一核三极多中心”公路交通枢纽和集疏运体系，加快构建衔接顺畅的公路体系。升级改造吐和高速公路，加快塔上高速建设，畅通南北疆快速通道。提升“库尉轮一体化”和巴州北部城镇群快速交通网络，构建巴州北部城镇群2小时通达出行交通圈。实施新一轮农村公路提升行动，推进农村公路新建、改建及危桥改造，打造市域城乡1小时通达出行交通圈。结合政策要求和实际需求，分类推进国防公路建设和提升改造工作。构建多层次客货运枢纽体系，保障客货运输效率。

补强市政道路网。围绕“两环一纵”高快速路网络和“十横十纵”主干路结构，推动主城区道路优化提升，持续打通断头路段，健全新城区和乡镇道路网络，打造市内和市郊0.5小时通达出行交通圈。优化乡镇公交场站建设，推动市政公交与城市快速路、高等级公路等交通网络无缝衔接与快速换乘。优化主城区和园区

停车与充电设施布局，建设市智慧停车场数字化改造及配套工程，提升交通出行保障水平。

第二章 全面夯实能源设施网络

融入国家能源基地和通道体系建设，以“强骨干、补末梢、优协同”为原则，持续升级能源基础设施。

优化区域电力网络。完善各级电压电网，提高区域输配电技术水平。加快库尔勒西 750 千伏输变电工程建设，健全园区 220 千伏输变电网络，满足园区不断增长的负荷需求和光伏发电项目接入需求。优化补强市域 220 千伏与 110 千伏电网，积极实施农村电网巩固提升工程，提高城乡供电可靠保障。配套新型储能、抽水蓄能等调峰设施，推广源网荷储一体化，支持塔里木 120 万吨/年二期乙烯等项目探索绿电直连，提升新能源接入和消纳能力。推动“大云物移智链”等数字化技术应用，推广应用交直流柔性互联等新型输电技术，深化“源网荷储”多元协同调控，提升电网智能化水平。

健全油气储运网络。以“织密管网、扩大储备、保障运输”为目标，构建油气输送与储备体系。支持西气东输四线（轮南—吐鲁番段）、南疆环塔里木天然气管网、南疆天然气利民管道扩建等工程建设，推进轮南—库尔勒输气站复线、库尔勒—若羌管道等支线建设，提升天然气保供能力。积极布局大型油气储运项目，支持中石油、中石化建设地下储气库和油库，支持现有储运设施扩容。推动轮南—上库高新技术产业开发区乙烷管道建设，积极

探索绿氢氨醇长距离储运设施布局建设，满足相关产业需求。加强油气储运设施运营维护，提升油气资源保障能力。

第三章 健全安全韧性现代水网

健全以孔雀河流域为单元的治水管水体系，全面加强水利设施建设，落实最严格水资源管理制度，全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源刚性约束，推动水资源节约集约利用，筑牢防洪抗旱安全防线。

提升水资源配置能力。积极推动塔里木河干流与孔雀河连通、开孔河水资源配置，配合实施孔雀河中下游生态输水、塔里木河干流引洪灌溉等工作。推动上级研究南疆引水、北水南调等工程，积极融入自治区“四纵四横”水网主骨架，提升水资源保障能力。

提升城乡供水能力。实施远郊乡镇城乡供水一体化工程，全面推行农村供水“3+1”标准化建设和管护模式，构建从“源头到龙头”全过程智慧供水的城乡供水一体化格局。健全第二水源地供水管网，推进上库园区健全供水设施。

提升水旱灾害防控能力。持续推进库尔楚水库蓄水能力建设，不断优化运行管理。加快推进中小河流及山洪沟治理等工程，提升孔雀河乡村段生态护岸水平，提升水旱灾害防御能力。

加强水资源节约集约利用。落实用水总量和强度双控制度，系统推进地表水、地下水可供水量动态管理，合理配置农业、工业、生活和生态用水，大力推进节水型社会建设。实施农业高效节水工程，实施博斯腾灌区续建配套与现代化改造工程，推进骨

干渠系全防渗建设，因地制宜推广高效节水滴灌、新时代“坎儿井”等技术，推动农业用水从“粗放”向“精准”转型。加快工业企业节水改造，推广先进适用节水技术、工艺和设备，支持园区构建水资源高效利用闭环。推动再生水在城乡绿化等领域应用。积极提升人工增水作业能力水平，开展洪水等资源化利用，探索微咸地下水直接利用。全面优化水资源税征收，深化农业综合水价改革。加强水行政执法，持续推动地下水资源保护与超采综合治理。

第四章 优化集约便捷地下管网

以“补短板、提质量、优管理”为重点，加强燃气、供热、供水、排水等地下管网设施建设和更新改造。将各类地下管网纳入国土空间规划“一张图”体系，加强各类市政地下管线规划建设的衔接。加强对城市更新统筹安排，同步推进各类地下管道更新改造，力争按期完成全部更新改造任务。持续改造超龄及隐患燃气管网，提高天然气气化率，提升城市燃气应急储备能力。改善城镇供热质量，推动清洁能源供热项目建设。加强市政供排水管网建设和改造，加强与经开区管网互联互通，保障城乡生活和产业用水。推进城市基础设施生命线安全工程建设，定期开展检查、巡查、监测、维护，提升地下管网数智化建设运维养护管理水平。

第七篇 拥抱强大国内市场，服务和融入新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深度融入全国统一大市场建设，主动承接东中部产业转移，深化国内外经贸合作，深度服务和融入新发展格局。

第一章 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，落实有利于促进消费的配套政策，统筹促就业、增收入、稳预期，聚焦重点领域和新兴业态，增强居民消费能力。

积极扩大居民消费。积极稳定住房、汽车、家居等大宗消费，大力发展餐饮住宿、教育健康、文化旅游、体育健身、养老托育、社区服务等服务消费，培育壮大数字消费、绿色消费等新型消费增长点。持续推进消费品以旧换新，引导餐饮和零售企业开展各类促销、展销活动。推动零售业创新转型，积极发展体验经济、首店经济、首发经济、夜间经济、直播带货、即时零售等新模式新业态，促进商旅文体健等跨界融合。

完善促进消费体制机制。加大直达消费者的普惠政策力度，稳步提高财政公共服务支出占比。建立健全适应消费新业态新模式新场景的配套措施，清理消费领域不合理限制措施，落实带薪错峰休假。支持企业加强品牌标准质量建设、加大新技术应用，

加强消费品质量安全和重点领域服务质量监管，强化消费者权益保护。落实全口径消费统计改革，优化服务零售额分类。

第二章 扩大有效投资

健全投资管理和项目建设协调工作机制，优化投资结构，保持投资合理增长，提高投资综合效益。

优化政府投资结构。大力推进重大战略实施和重点领域安全能力建设，集中力量实施一批重大标志性工程。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施、公共服务、生态环保等布局。加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。高质量谋划储备项目，积极争取上级支持，精准对接中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券等各类政府投资。完善政府投资项目全过程管理和全生命周期监管，加强绩效管理和审计监督，强化对重大项目的科学论证和风险评估。

激发民间投资活力。常态化推出面向民间资本推介重大项目清单，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放。加强民间投资项目资金和要素协同保障，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制，激发民间投资活力，提高民间投资比重。加力推进重点领域企业设备更新，积极争取上级政府投资基金落地，引导社会资本参与新兴产业项目投资。多措并举有效盘活存量资产，探索发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），规范实施政府和社会资本合作机制，探索实施一批基础设施和公用事业特许经营项目。

第三章 主动服务融入全国统一大市场建设

落实纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，着力破除各种壁垒，加快构建统一公平开放的市场体系，推动要素自由流动和资源优化配置。

落实统一市场基础制度。依法平等保护各种所有制经济产权和各类经营主体合法权益，加强产权执法司法保护。严格落实“全国一张清单”管理模式，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各种不合理规定和做法，积极落实国家放宽服务业准入限制政策，提升准入后综合监管能力。扎实推进公平竞争审查，强化反垄断和反不正当竞争。用好全国信用信息公共服务平台，落实“守信激励、失信惩戒”机制，加强跨区域信用合作，提高信用监管效能。

构建统一市场基础设施。加快现代流通战略支点城市建设，依托国家物流枢纽、国家冷链物流基地构建系统高效的区域物流网络，打造高效顺畅的现代商贸流通体系和物流体系。强化交通运输、金融、信用支撑，推动商流、物流、信息流、资金流融合发展，健全一体衔接的流通规则 and 标准，加快形成内畅外联的现代流通网络。

规范统一政府行为尺度。规范招商引资行为，严禁违法违规给予政策优惠行为。落实综合整治“内卷式”竞争政策，依法依规治理企业低价无序竞争，推动行为自律、提质升级，推动落后产能有序退出。深化招标投标领域改革，建立健全统一规范、信

息共享的招标投标和公共资源交易平台，推动项目全流程公开管理。加强产业活动单位统计基础建设，落实总部和分支机构统计办法，有序推进经营主体活动发生地统计。加强支撑高质量发展的统计指标核算，加强新经济新领域纳统覆盖。

严格统一市场监管执法。落实统一的市场监管规则和执法标准，落实行政处罚裁量权基准和行政裁量权行使监管规则，持续规范市场监管行政执法，加强跨区域执法信息共享和市场一体化监督。加强基层市场监管所标准化规范化建设，提升市场综合监管能力和水平。加强产品质量监管，规范实施价格监督检查等领域的监管工作，规范检验检测市场秩序。

健全统一要素资源市场。深化要素市场化配置改革，完善主要由市场供求关系决定的要素价格机制，提高要素综合配置效率。加强人才市场和零工市场建设，畅通劳动力和人才流动渠道。持续完善建设用地二级市场交易服务平台，优化不动产二级市场交易市场服务流程，规范农村土地经营权流转。鼓励符合条件的企业上市融资，积极参与技术、数据等市场交易。

第四章 推动产业链内外协同

深化与东中部地区经济协作和产业对接，深化与中亚南亚等“一带一路”共建国家互利合作，健全“西引东来、东联西出”的产业链供应链。

有序承接重点产业转移。积极运用成本降低、资源利用、市场开拓、集群吸引、策略投资等多种方式，探索飞地经济、链群

协同、要素嫁接、创新驱动、生态共建等产业转移承接模式，稳妥承接东中部产业梯度转移。积极承接化工新材料、高端装备制造等特色优势产业，支持企业布局特色林果、乳制品、牛羊肉、中药材等农产品加工业，支持库尔勒经济技术开发区积极承接纺织服装、鞋帽皮具、电子产品组装等劳动密集型产业。依托对口援疆，完善承接东中部产业链有序转移的地方沟通协调机制，探索区域间税收、产值、统计数据等成本分担和利益共享机制。积极开展承接产业转移专项活动，常态化开展项目推介和沟通会商。系统谋划招商引资方向和重点，编制产业链招商图谱，完善招商引资重大项目库，健全招商引资全流程服务体系，支持各类园区探索产业链招商、园中园招商等新模式。

大力发展进口资源加工。加大油气、各类矿产等资源能源进口，有序推动棉花、小麦、畜牧、果蔬、木材等周边国家优势农产品进口。探索研究磷矿等资源加工，积极推动进口资源加工产业发展。支持企业加大境外投资，稳定境外矿产资源和农产品供给。

优化完善产业合作平台。支持各园区、各乡镇与东中部地区建立产业转移结对关系，共同探索搭建若干承接产业转移的“飞地园区”等对接合作平台。支持园区探索跨区域对口援建、投资合作、委托管理、产业招商等共建共享方式，推动企业转移、项目共建、成果转化，打造跨区域产业协作示范。

深化园区改革和转型升级。统筹全市园区错位分工、差异化发展，推动园区从“单一生产载体”向“多功能产业综合体”转

型。积极探索聘任制公务员、国有企业职业经理人等方式，建立市场化用人与薪酬机制。支持园区通过政府购买服务、业务外包等方式引进第三方机构开展市场化招商运营服务，引入社会资本共同推进园区基础设施、资源环境、公共服务、产业转型升级等重大项目建设。探索实施区域评价试点、投资审批容缺受理与企业投资承诺制，推动资源向优势产业集中、项目向园区聚集，加快重大项目落地进度。严控低效用地，提升“亩产效益”，提高园区集约高效用地水平。打造智能运营管理平台，集成生产调度、安全监管、环保监测等功能，提高园区数字化管理和服务水平。

第八篇 全面深化改革攻坚，激发高质量发展动力活力

聚焦重点领域和关键环节，积极承接落实国家和自治区改革任务，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，打造更加公平、更有活力的市场环境，确保高质量发展行稳致远。

第一章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，推动完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，充分激发各类经营主体内生动力和创新活力。

深化国资国企改革。分类推动市属企业市场化实体化转型，增强核心功能，提升核心竞争力，做强做优做大国有企业和国有资本。推进国有经济布局优化和结构调整，健全国有资本合理流动机制，推动市属企业向绿色能源、文化旅游、基础设施、数字经济等领域集中。落实国有企业科技创新机制，稳步提高国有企业研发投入强度，支持国企参与技术研发与成果转化。动态完善市属企业功能定位与主责主业，完善国有企业分类考核评价体系。深化国资国企监督管理体制机制改革，健全以管资本为主的国资监管体制，加强资产、债务、投资项目监管，加快资产盘活。

大力发展民营经济。落实《民营经济促进法》，完善促进民营经济发展政策体系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系，积极促进“两个健康”。充分发挥与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制作用，健全完善政企沟通协商和民营企业座谈会制度，落实领导干部联系服务民营企业制度。破除市场准入壁垒，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务。落实民营企业和小微企业融资支持政策，加大对民营制造业信用贷款和中长期贷款支持，完成和巩固化解清偿政府拖欠企业账款任务。积极开展民营企业信用状况综合评价工作，推动落实民营中小企业增信措施。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

加强优质企业培育。积极培育提升经营主体，促进中小微企业和个体工商户健康发展。深化优质中小企业梯度培育工作，加大专精特新企业、单项冠军企业等培育力度。推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，加快培育一批产业链、价值链高端企业。到2030年，力争每年新增经营主体8000户以上、“四上”企业总数突破1000家，推动一批企业迈入自治区前列。

第二章 深化重点领域改革

聚焦重点领域和关键环节，打通制约高质量发展堵点卡点，推动有效市场和有为政府更好结合，激发各领域发展活力。

深化地方财税管理改革。承接好扩大地方税收管理权限改革，加强重点产业和新兴产业财源培植税源涵养，依法依规组织财政

收入，不断壮大财政实力。加强财政资源和预算统筹管理，全面落实零基预算改革，严格财政暂付款管理。持续优化财政支出结构，严控一般性支出，集中财力强化基本民生和重大项目财力保障，力争财政民生支出占比稳定在 80%以上。加强绩效管理和政策评估，将绩效结果运用于资金分配过程。完善财政内部控制体系，聚焦预算执行、政府采购、国有资产等关键领域开展常态化监督。加强政府债务管理，积极盘活土地、房产等闲置资产，主动开展债务风险化解，力争将债务风险降低一个等级。

深化能源资源改革。深入落实“X+1+X”油气市场体系改革，鼓励民营企业参与油气勘探开发利用，推动下游销售市场充分竞争，融入“全疆一张网”建设。鼓励企业参加电力交易和绿证交易，积极落实新能源、新型储能等开发管理政策，积极争取绿电直连改革试点，落实绿电消纳促进机制，积极完成可再生能源电力消纳责任权重和高载能项目绿电消费比例要求等任务。

深化农业农村改革。有序推进农村土地二轮延包工作，进一步依法规范农村集体用地管理，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。落实价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。梯度培育农业产业化龙头企业、示范合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体，鼓励社会化服务组织为小农户提供耕种防收等农业生产服务，推动农业经营规模化、组织化发展。发展新型农村集体经济，巩固国有农用地管理和集体土地清

理“回头看”暨乡村振兴资金使用监管专项整治“突击战”工作成果，健全规范农村“三资”管理机制。提升优化农村产权流转交易平台，加强监督管理。推进国有农牧场企业化改革和公司制改制。

第三章 优化营商环境

深入落实优化营商环境法规和政策制度体系。全面落实“高效办成一件事”改革，持续推进政务服务事项标准化，整合审批环节、优化服务流程，提高政务服务效能。深化“互联网+政务服务”，全面推进“一网通办”，支撑更多政务服务事项全程网办、跨域能办，提高业务全程网上办、掌上办运行效率。推进政务大厅“综窗改革”“一窗受理”，统筹推进基层便民服务中心（站）建设。深化“12345 政务服务热线”应用，健全群众和企业诉求“一线应答”“接诉即办”工作机制。落实行政许可和行政备案事项清单管理，稳步承接上级下放的行政职权事项，确保“接得住、管得好、用得活”。推行“告知承诺+容缺受理”审批服务模式，建立健全重大项目协调推进机制。落实商事制度改革举措，依规实施注册资本依法按期认缴，完善企业破产和企业注销流程，健全个体工商户全生命周期综合服务体系。推进信用信息归集共享和信用应用拓展，落实信用修复制度。优化营商环境网络环境，依法保护企业及企业家网络合法权益。

第九篇 扩大高水平对外开放，打造丝绸之路经济带核心区重要节点

积极融入国家向西开放总体布局和丝绸之路经济带核心区建设，聚焦中巴经济走廊与中国—中亚—西亚经济走廊产业合作需求，统筹深化“硬联通”“软联通”和“心联通”，创新开放型经济体制，实现更高水平对外开放。

第一章 构建对外开放枢纽和大通道

扎实推进陆港型国家物流枢纽和中欧（亚）班列高效运输体系、多式联运通道网络建设，提高与中亚、西亚等国家的互联互通水平。

提升陆港型国家物流枢纽承载能力。加快陆港型国家物流枢纽项目建设，完善“一核四区两园”格局。完善库尔勒铁路物流中心基础设施、库东仓储物流基地和海关监管查验设施建设，健全内外部集疏运体系，增强枢纽功能，提高运行效率。提升枢纽辐射能级，推动陆港与内陆开放高地和沿海港口联运合作，加强与口岸节点、货源节点、港口节点和境外分拨集散中心、海外仓、集装箱还箱点的协同联动，不断优化“属地申报、口岸验放”服务，探索“铁路快通”“运抵直通”等通关模式。

加快对外开放通道建设。围绕陆港型国家物流枢纽，畅通南疆开放通道，构建以铁路为主的内联国内主要城市群、外联欧亚

市场的陆路通道网络。扩充西向出境通道，依托南疆铁路、库巴—伊巴铁路加强与沿边口岸联系，构建外联中亚、西亚重要城市的多式联运通道。贯通南向出境通道，积极推进格库铁路增建二线和川青新通道建设，通过西部陆海新通道连接成渝都市圈和东盟市场。

提升中欧（亚）班列发展水平。健全中欧（亚）班列运营机制，增强中欧（亚）班列南通道和中通道铁路枢纽节点功能。强化与乌鲁木齐国际陆港区协同，争取中欧（亚）班列货运计划向库东枢纽倾斜，积极分担乌鲁木齐集结中心压力，推动新疆国际陆港集团在库设立子公司。建设枢纽型班列集拼集结中心，大力培育集拼集运班列和特色班列，加强与国内外大型物流企业、港口企业、货代公司合作发挥集货作用，提升集零成整、中转集散功能。建设集装箱多式联运中心，统筹推动铁公、铁空多式联运班列通道建设，积极参与中吉乌公铁联运和跨里海、黑海国际运输走廊建设，推进多式联运“一次委托、一单到底、一次结算”。建设班列综合服务平台，健全业务受理、单证制作、报关报检、货物追踪、应急处置等配套服务，拓展国际代理采购、国际保险理赔、货物质押等增值服务，加强信息共享，强化运输、仓储、配送、检验检疫、通关、结算等环节高效对接。建设国际回程货物分拨中心与商贸物流中心，创新“班列+”多元业态，推进跨境电商、转口贸易等特色物流业态协同发展，加快培育发展现代物流、

大宗贸易、先进制造、商务服务等特色产业，促进“班列+产业+贸易”融合发展。

第二章 加强重点开放平台建设

不断丰富各类开放合作平台载体，持续健全通关、物流、金融、认证认可等配套服务，打造南疆开放经济高地。

融入自贸试验区巴州联动创新区建设。支持库尔勒经济技术开发区、上库高新技术产业开发区加快中国（新疆）自由贸易试验区巴州联动创新区建设，积极开展差别化探索，加强与乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯三个自贸片区的对接沟通，谋划好重点任务和创新举措，努力形成可复制推广的协同创新经验。

强化经开区主平台作用。支持经开区持续巩固国家外贸转型升级基地优势，围绕纺织服装、绿色能源、新材料、装备制造、农产品等特色优势产业构建开放型产业体系，打造南疆开放窗口与经济增长点。

推动保税监管场所升级。推动南疆国际陆港公用型保税仓库升级，加快申请设立保税物流中心（B型），健全海关监管作业场所，开展报关等一体化外贸综合服务，积极拓展保税物流、保税加工、保税维修、外贸服务等外向型功能。

第三章 拓展对外合作新空间

坚持“引进来”与“走出去”并重，推动外贸稳规模、优结构，积极培育对外贸易投资主体，提升贸易和投资自由化便利化水平。

提高对外贸易水平。稳步扩大货物贸易进出口规模，优化进出口商品结构，积极增加高技术产品和周边资源能源、农产品等进口，扩大优势工业品、特色农产品出口。支持贸易方式创新，大力支持中间品贸易、加工贸易、服务贸易、数字贸易、绿色贸易。探索发展新型易货国际贸易，积极联动沿海外贸优势地区，支持企业参与全国全球性跨境易货贸易协会。推动申请设立跨境电子商务综合试验区，引进跨境电商龙头企业设立站点，整合展示、交易、仓储、物流等资源和功能。支持一批外贸龙头企业发展，培育外贸综合服务平台和外贸代理企业。

拓展双向投资合作空间。优化外商投资环境，依法保护外商投资权益，吸引更多外资企业来库发展。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资服务保障体系，促进人员往来便利化。支持企业优化境外投资布局，积极引导企业在周边地区共建“一带一路”国家开展能源资源、农产品等重点领域投资合作，加强种业、数字经济等新型领域合作，在境外设立生产营销基地。探索联合南疆各地设立企业西向出海服务平台，引导企业规范海外经营行为。

第四章 加强与周边国家地方交流合作

加快融入互联互通综合交通体系，加快与沿线国家中心城市合作交流。积极借助中亚区域经济合作（CAREC）等国际交流平台和多双边机制，争取在周边国家缔结友好城市。依托跨境企业设立驻周边国家重点城市商务联络机构，共建中哈、中乌等跨境投资促进机构和跨境商贸物流平台。充分利用中国—亚欧博览会等展会平台展示我市优势，搭建线上线下展会、推介对接平台，合作举办特色农产品、化工新材料、纺织服装等主题的会展活动。持续深化贸易畅通、产业投资、文化旅游、绿色矿产、现代农牧、人员往来等领域国际合作，推动全市高校、医疗机构等探索实施国际教育、国际医疗项目，推进跨境旅游发展，积极争取服务业扩大开放，积极引进周边国家人才到库创业就业。

第十篇 繁荣发展社会主义文化，夯实推进中华民族共同体建设的思想根基

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施文化润疆，推动文化事业和文旅产业高质量发展，构筑中华民族共有精神家园，增进各族群众“五个认同”。

第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，一体推进教育引导、实践养成、制度保障，引导各族群众养成科学理性、开放包容、文明进步的现代理念。实施红色基因传承工程，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神和时代精神。加强和改进思想政治工作，深入实施青少年“筑基”工程，推进校园文化建设，推进青少年中华文化意识教育，推动中华民族共同体意识植根青少年心灵深处。统筹推进城乡精神文明建设，持续巩固文明城市创建成果，大力传播现代文明理念和行为方式，加强科学和法律知识普及，注重家庭家教家风建设，提升各族群众文明素养和社会文明程度，打造精神文明建设高地。

第二章 深入实施文化润疆

扎实开展多层次、多形式铸牢中华民族共同体意识宣传教育，不断巩固各族干部群众团结奋斗的思想基础。

深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育。持续深入开展党政干部铸牢中华民族共同体意识多层次教育培训，全覆盖、常态化开展社会面铸牢中华民族共同体意识主题宣传教育活动。深入推进《中华民族共同体概论》《关于新疆若干历史问题研究座谈纪要》精神和《新疆的若干历史问题》白皮书学习宣传，引导各族群众树立正确的中华民族历史观。发挥新闻媒体主渠道作用，把铸牢中华民族共同体意识贯穿到日常宣传、成就宣传、主题宣传、典型宣传和舆论引导中。

大力弘扬中华文化。加快建设中华文化符号和中华民族形象示范点，加强铁门关遗址、玉孜干古城等考古和历史文化遗产保护传承利用，深入挖掘和有效运用丝绸之路中道等各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，加强铁门关等史证历代中央政权管辖治理新疆重点遗址遗迹研究保护利用，推进市非物质文化遗产馆以及和什力克乡、哈拉玉宫镇非遗文化培训传承基地建设，加强历史文化村镇申报、保护和活态传承，让中华文化通过实物实景实事直抵人心。持续巩固拓展国家通用语言文字推广普及成果，持续深入开展“小手拉大手 全家一起学”家庭学用国家通用语言文字展示活动，提升农村地域特别是基层干部、青壮年农牧民和务工就业群体国家通用语言文字培训质效，推动

国家通用语言文字教育从“听说读写”向理解中华文化、增进文化认同拓展。

第三章 促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一

全力做好2027年第三次“全国民族团结进步示范市”创建复验工作，巩固深化全国民族团结进步示范区示范单位创建成果，广泛选树和宣传民族团结进步模范，加快推进中华民族共同体建设。深入实施“三项计划”，持续深入开展“民族团结一家亲”“民族团结从我做起”，常态化开展“我和亲戚游家乡”“我和亲戚有故事”“我为亲戚办实事解难事”等主题活动，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。将互嵌式发展计划纳入城市和乡村建设规划，加快推进互嵌式社区、乡村建设，全面推进各级各类学校混班混宿，加快构建空间互嵌式社会结构和社区环境，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，推动各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。实施旅游促进各民族交往交流交融计划，发挥对口援疆对文旅产业发展的促进作用。

第四章 繁荣发展文化事业

加强市融媒体中心建设，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，切实发挥新闻媒体主渠道作用，管好用好网络自媒体平台，提高主流舆论引导能力。实施网络正能量传播提质工程，精心做好网上主题宣传。推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精

品创作，创作推出一批正确反映新疆历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明和铸牢中华民族共同体意识的精品力作。加强文化机构人才引进和培养，培育形成一支结构合理、锐意创新的基层文化人才队伍。坚持文化惠民，补齐基层文化公共设施建设短板，打造一批文化地标、红色教育基地和公共文化品牌。实施公共文化服务提质增效行动，广泛开展群众性文化活动，创新培育一批文化润疆品牌活动和项目，推进优质文化资源直达基层。支持援疆力量通过多种形式促进中华优秀传统文化经典和少数民族优秀传统文化传承保护和创新交融，鼓励援受两地开展形式多样的文化交流活动。推进公共体育设施建设，加强公共体育场馆向社会免费或低收费开放，健全城乡全民健身设施，开展足球、篮球、排球、冰雪等群众性体育活动，促进竞技体育发展。

第五章 积极打造文化旅游产业

围绕“塞外明珠·山水梨城”城市品牌，优化文旅产业布局，推动文化和旅游深度融合发展，培育优秀文化旅游企业和品牌，提升文化旅游体育产业发展活力和竞争力。到2030年，力争实现游客接待量超1900万人次、旅游业总花费125亿元。

培育现代文化产业链。实施“文化+”行动，发展壮大文化演艺、文化创意产业，培育发展线上演播、沉浸式体验等新业态，建设南疆现代文化产业高地。依托库尔勒赛乃姆、麦西热甫等非物质文化遗产开发旅游演艺项目，积极推进大型实景演出落地。

引导南疆影视制作、新媒体等企业向我市聚集，积极培育直播经济，推动数字文化创意产业辐射南疆。

提升旅游产品和服务。建设南疆旅游集散中心和环塔里木文旅节点，实现“交通枢纽+旅游服务+商品集散”一体化发展。围绕五大核心要素，持续优化“梨城拾景”，推动铁门关景区、龙山公园、普惠胡杨林等资源提质升级，推动库尔楚大峡谷开发，打造一批城乡网红打卡点，不断升级景区品牌。构建“市域+跨域”产品资源网络，推出一批市域“一日游”“多日游”线路产品和“春赏梨花、夏游河景、秋品圣果、冬戏天鹅”四季主题活动，与周边县市、南疆节点城市共同打造丝绸之路南道旅游线、环塔里木胡杨生态线、塔克拉玛干沙漠线、兵地融合体验线等线路产品。推动旅游业与农业、工业、体育、科技、非遗、影视、餐饮、交通等融合发展，激活康养、研学、银发、美食、赛事、演艺、冰雪、户外探险、夜间经济、城市漫步等新业态。

夯实旅游业发展基础。积极补齐旅游交通运输短板，推动停车、充电、住宿、餐饮等设施升级，积极提升游客接待能力。培育一批骨干企业 and 创新企业，整合做强旅行社企业，培育旅游演艺、文创商品等新业态企业。加快智慧文旅发展，实现高等级景区 5G 深度覆盖。推进地域文化特色鲜明、具有实用价值、携带方便的系列旅游商品研制和开发，鼓励景区、机场、火车站、高速公路服务区合理布局旅游商品超市、旅游纪念品销售网点、特色餐厅

等业态。建立便捷高效的旅游投诉受理和反馈机制，营造放心的文化和旅游消费环境。

打造体育产业链。培育马拉松、龙舟赛等 IP 赛事和特色民俗赛事，积极承办全国性户外和球类赛事，协同南疆各地举办越野、骑行、徒步等场地赛、拉力赛，形成“赛事+文旅”闭环。谋划打造一批季节性滑雪场、冰雪游乐园和室内滑雪场，加快发展冰雪运动产业。建设足球青训中心，推动青少年群体广泛开展足球运动。

第六章 系统推进我国宗教中国化

全面贯彻新时代党的宗教工作方针政策，加强对宗教界的思想政治引领，推动我国宗教与中华优秀传统文化相融合，促进教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等更加彰显中国特色。适应时代要求，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面推广清真寺使用国家通用语言讲经，推进宗教活动场所中国化风格改造。加强宗教工作“三支队伍”建设，提升宗教事务治理法治化水平，教育引导宗教界人士和信教群众自觉在法律法规规定范围内开展活动，持续巩固去极端化成果，支持宗教界全面从严治教，促进宗教领域和谐稳定。

第七章 全面落实意识形态工作责任制

全面加强党对意识形态工作的领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。深化历史问题研究阐释和宣传教育，

以正确历史观正本清源、扶正祛邪。广泛深入开展马克思主义无神论宣传教育，有效防范化解民族宗教领域风险隐患，持续肃清“双泛”思想流毒，深化“三非”问题治理，加强“三化”问题整治，严防宗教极端思想反弹回潮、死灰复燃。做好网络舆论引导和管控工作，加强网络内容建设和管理，持续净化网络生态。加强学校意识形态工作，管住管好校园意识形态阵地。

第十一篇 进一步保障和改善民生，托举各族群众美好生活

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好各族群众急难愁盼问题，适应人口结构变化和流动趋势，推动实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，夯实共同富裕基础。

第一章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，同步推动扩大就业容量和提升就业质量，营造公平就业环境，更大力度缓解结构性就业矛盾，实现高质量充分就业。“十五五”期间，力争每年新增城镇就业 8000 人以上。

多渠道扩大就业容量。加快发展吸纳就业能力强的制造业和现代服务业，加大重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业岗位挖潜扩容，引导中央企业、对口援疆项目企业积极吸纳本地劳动者就业。加快完善就业支持政策，支持各类经营主体稳岗扩岗，加强对就业容量大的民营经济、中小微企业等各类经营主体支持力度。加大创业支持力度，鼓励创业促进就业，增强创业带动就业效应。

抓好重点群体就业支持。落实促进高校毕业生等青年群体就业促进政策，加大对高校毕业生全方位就业服务扶持力度，积极吸纳高校毕业生留库工作，鼓励青年投身重点领域、重点行业、

城乡基层和中小微企业就业，着力拓宽市场化社会化就业渠道。积极运用南北疆、省际劳务协作等机制，促进更多农村劳动力外出务工。开展劳动者就业关爱帮扶行动，深化农村低收入人口就业帮扶常态化机制，完善大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体就业援助制度，统筹用好公益性岗位。

完善就业创业服务体系。健全市乡村三级就业服务网络，加强基层就业驿站和零工市场等公共就业服务机构建设，持续开展“送人到岗”服务。支持劳务派遣机构和劳务经纪人发展，推进人力资源服务产业园提质升级，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的就业公共服务体系。健全公共职业技能培训基础设施，支持公共实训基地建设，不断优化就业见习机制，推动职业技能教育与市场需求高效匹配。推动开展终身职业技能培训，实施“新疆工匠”高技能人才培养计划、“技能照亮前程”培训行动，加强技能等级评价品牌建设，推广订单式就业技能培训，落实创业担保贷款等政策，支持创业孵化载体建设，扩大创业活动覆盖面。

营造公平就业环境。做好劳动者权益保障和劳动关系协商协调工作，加强劳动关系协调员队伍和能力建设，强化劳动监察执法队伍建设，持续开展清理整顿人力资源市场秩序和治理欠薪专项行动，持续构建更加和谐的劳动关系。开展重大政策、重大项目、重大生产力布局带动就业影响评估，完善就业失业统计监测

调查、规模性失业风险防范工作，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

第二章 多渠道促进居民增收

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，推动扩大中等收入群体规模。

完善初次分配制度。落实最低工资标准调整机制，加强对企业落实劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制的监督，提高劳动报酬在初次分配中的比重。推动大型企业工资集体协商，推进机关事业单位工资制度、国有企业薪酬体系改革。

提升重点群体增收能力。提高技能人才、新型职业农民增收潜力，加强技能培训与薪酬激励，加强困难群体就业兜底帮扶。落实农业生产补贴机制，支持农民创业、转移就业等增加工资性收入，发展特色农业、农产品加工、乡村旅游等增加经营性收入，探索资源入股、集体建设用地入市等增加财产性收入，鼓励新型主体与农户建立联动带农机制，推动农村低收入人口提能增收。鼓励科技创新，增加以知识产权收益为代表的新型财产性收入。

规范收入分配秩序。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。促进和规范公益慈善事业发展，更好发挥第三次分配作用。

第三章 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，坚持社会主义办学方向，实施新时代立德树人工程，健全德智体美劳全面培养体系，深化教育领域改革创新，优化教育资源布局，加快建设南疆教育高地。

促进学前教育普惠优质发展。增加公办幼儿园学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策，推进学前教育质量评估全覆盖，支持有条件的幼儿园开展托育服务。到 2030 年，力争主城区幼儿园公办率达到 60%、普惠学位率达到 90%。

推动义务教育优质均衡发展。加强义务教育学校标准化建设，加快城镇学校扩容增位，着力消除和解决“大班额”现象，提高农村义务教育学校办学水平，提升寄宿制学校办学条件和管理水平。全面升级城乡义务教育集团化办学，深入实施“名校带弱校”“师徒结对”，缩小城乡、校际差距，保障适龄儿童少年享有公平优质的教育资源。加强基础教育课程改革实验区建设，加快形成一批优秀实践经验。办好新疆区内初中班，争取建设 1 所特殊教育学校。

推动高中教育优质特色发展。打造普通高中教育品牌，持续支持优质普通高中加快发展。支持学校展现综合、科技、艺术、体育等特色，促进高中阶段学校多样化发展。

推动现代职业教育融合发展。以就业为导向发展职业教育，鼓励校企合作、推行工学交替，鼓励职教课堂延伸到企业车间。加强优质中等职业学校与高等职业学校衔接培养，支持高水平高

职院校建设，支持打造对口援疆职业教育品牌专业。推进中等职业教育与普通高中教育融合发展，积极争取在中职学校设立综合高中班试点，探索学生多元选择的有效途径。

深化教育领域改革创新。弘扬教育家精神，坚持师德师风第一标准，开展教师精准培训，深化名师培养，积极招募中学银龄教师，加强教师待遇保障。引导规范民办教育发展。健全学校家庭社会协同育人机制。加快智慧校园建设，实施人工智能赋能教育行动。用好全民终身学习公共服务平台，加快建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会。

第四章 加快建设健康库尔勒

完善医疗卫生服务体系，优化全人群全方位全周期健康服务与保障，提高人均预期寿命和居民健康素养水平，加快推进健康库尔勒建设。到 2030 年，力争实现基层就诊率 65%以上，居民健康素养水平稳定在 30%以上。

完善医疗卫生服务体系。持续深化市级综合医院能力建设，推进医院设施改造和能力提升。深化紧密型医共体建设，加快建设分级诊疗体系，推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。促进传统医药传承创新发展，建立市乡村三级中医药服务体系。持续改善患者就医体验，推行“一次挂号管三天”和医学检查检验结果互认。落实医疗卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。

深化市级公立医院改革，建立编制动态调整机制，完善考核分配体系。规范民营医院发展。加快市域医疗信息平台建设。

健全公共卫生服务体系。优化提升基本公共卫生服务，健全重大疫情防控救治体系和市域传染病医疗救治体系，促进社会共治、医防协同、医防融合。加强急诊急救和应急能力建设，完善市级医疗急救服务体系，健全市级物资储备公共卫生应急物资保障体系。加强结核病、艾滋病、黑热病等重大传染病防控。持续加强市妇幼保健院能力建设。

提高全民健康素养水平。深化家庭医生签约服务，常态化开展全民健康体检，推动老年人等重点群体参与。加强重大慢性病健康管理，提升康复和护理等服务能力。加强心理健康和精神卫生服务，健全防治康管服务链条。持续保持地方病消控状态。深入开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生专项整治，推进健康知识普及，积极创建全国健康城镇。

提升卫生队伍支撑能力。优化医疗卫生人才队伍结构，提升医德医风。实施高层次人才引进和中青年名医培养计划，每年引进一批医学研究生，不断充实市级医院人才队伍，重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设。利用好大学生乡村医生专项计划和农村订单定向医学生免费培养项目，推进以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设。

第五章 完善社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，满足人民群众多样化多层次的保障需求。

扩大社会保险覆盖面。巩固全民参保计划成果，实施高质量参保行动，扩大五大险种覆盖面，推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员提高参保率。加快发展多层次多支柱养老保险体系，落实基本养老保险全国统筹，逐步扩大企业年金覆盖，全面推行个人养老金制度。支持自治区级基本医疗保险统筹，持续落实药品集采、医保支付方式改革和结余资金使用政策，加强大病医疗保险和医疗救助工作，强化医保基金监管，积极发展惠民型商业健康保险。稳步扩大失业、工伤、生育保险覆盖范围，做好新就业形态人员职业伤害保障试点准备。

健全社会救助体系。落实以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助体系。推动城乡统筹的特困人员供养制度落地实施。积极开展低收入人口常态化帮扶，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。推动医疗、教育、住房、就业及临时救助向低保边缘家庭和刚性支出困难家庭延伸。加强精神障碍患者等特殊群体救助，落实农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。

完善社会福利制度。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。构建困境儿童“物质+服务”多元保障格局，提高困境儿童基本生活、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱

保障水平。加强残疾人社会保障和关爱服务。落实高龄津贴制度。坚持殡葬公益属性，加快补齐公墓等殡葬设施短板。鼓励慈善事业发展。

促进妇女儿童全面发展和青年优先发展。坚持男女平等基本国策，促进妇女儿童全面发展，实施新一轮妇女儿童发展规划。依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻、财产、参与社会事务和民主管理等权利。坚持儿童优先发展，为儿童成长发展提供友好的条件、环境和服务，推动儿童友好社区建设。建设青年发展型城市，更好满足青年多样化、多层次发展需求，为青年健康成长创造优质环境。

第六章 提升各族群众住房水平

健全“市场+保障”的住房供应体系，积极落实多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度改革，优化住房产品结构，支持居民刚性和多样化改善性住房需求。

扩大保障性住房供给。加大保障性租赁住房、公共租赁住房建设，有序保障城镇低保低收入、中低收入家庭和新市民、青年人才、引进人才、工薪群体等住房需求。开通审批“绿色通道”，落实新建住宅项目配建公共租赁住房、保障性租赁住房要求，鼓励企业、园区配套建设保障性住房，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。适时探索配售型保障性住房建设。

建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。完善市场主导的改善性住房供应体系，不断激发住房市场消费活力。聚焦构建房地产发

展新模式，积极落实商品房开发、规划和土地供应、融资、销售、财税等基础制度改革。完善教育、医疗等配套资源，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度。培育住房租赁市场，逐步落实租购住房在享受公共服务上具有同等权利。支持房地产经纪机构规范发展，严格实施明码标价制度，推广使用房屋交易合同示范文本。到 2030 年，力争“好房子”占新建商品房 50%以上。

巩固提升农村安居工程。提升农村住房建设标准和管理，持续开展农村自建房抗震隐患整治。开展农房抗震防灾工程建设，切实改善农村居民住房条件。

第七章 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，推动“一老一小”服务提升，促进人口高质量发展。

完善生育支持体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实个人所得税专项附加扣除、育儿补贴、生育补贴、生育休假等政策，有效降低家庭生育养育教育成本。强化孕妇和婴儿健康服务，降低孕产妇、婴幼儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率。

大力发展托育服务。发展多元化托育服务，着力增加公办托位供给，推进公办托育服务网络建设，推动普惠托育和托幼一体化服务。支持用人单位办托，推动普惠托育纳入企事业单位职工

福利体系，大力发展社区嵌入式托育，因地制宜发展家庭托育点，支持民办育幼机构发展。

大力发展养老普惠服务。完善居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，健全市乡村三级养老服务网络。实施养老服务机构分类改革，强化公办养老机构兜底保障功能，扩大普惠性养老服务机构供给，支持市场化养老服务机构发展，不断优化基本养老服务清单，推动养老服务业规模化、标准化、品牌化发展。推行长期护理保险，加强长期照护服务供给，健全失能失智老年人照护体系，扩大老年康复护理和安宁疗护服务供给，推动医养结合服务。加强公共设施适老化和无障碍改造。加强养老服务人才队伍建设。

大力发展老龄事业和银发经济。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄。支持老年人社会参与，积极开发老年人力资源，深入开展新时代“银龄行动”，积极招募“银龄教师”“银龄医师”“银龄工程师”。加快发展银发经济，培育壮大经营主体，推动老龄产业融合发展，积极开发老年用品、智慧养老产品、康复辅助用品、养老金融、老年旅游等高品质产品和服务，落实支持养老事业发展配套政策。建设老年友好型城市和老年友好型社区，支持老年大学建设，提升老年文化体育服务质量，丰富老年人精神文化生活。建立健全维护老年人合法权益工作机制，积极营造孝亲敬老社会氛围。

第八章 稳步推进基本公共服务均等化

落实国家基本公共服务均等化评价标准。聚焦重点领域和薄弱环节，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。统筹城乡公共服务资源布局，加强市域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制，实现服务一体供给，逐步推进城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

第十二篇 加快全面绿色转型，绘就山水梨城美丽新画卷

牢固树立和坚定践行绿水青山就是金山银山理念，以人与自然和谐共生的现代化为指引，以碳达峰碳中和为牵引，加强生态系统保护修复，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一章 持续深入打好污染防治攻坚战

坚持区域联防联控、同防同治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进重点领域多污染物协同治理，推动生态环境质量持续改善。

持续深入打好蓝天保卫战。统筹推进南疆沙尘天气治理联防联控，积极开展防风固沙生态修复工程，加强农村防护林和城市上风口生态屏障建设，有效控制 $PM_{2.5}$ 和 PM_{10} 浓度。深化工业源污染综合治理，加强石化、水泥、火电等重点行业二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、颗粒物等综合治理，积极推进超低排放改造。加强重污染天气应急联动，持续开展重污染天气差异化管控，提升优良天数比例。健全完善大气环境监测体系，有效管控工业废气、尾气与扬尘。

持续深入打好碧水保卫战。全面落实河湖长制，加快“三河”保护与建设，构建全域联动、立体高效的河湖生态体系。完善城乡污水收集管网，加强孔雀河沿岸入河排污口监管，加强工业、

农业、生活污染源和水生态系统保护修复。推进城镇污水处理设施提质增效，加强中水资源再生利用。协同开展水源地保护，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，重点治理不达标水体。

持续深入打好净土保卫战。从源头防控土壤污染，加强土壤污染隐患排查和重点监管企业自行监测工作，全面管控土壤污染风险。强化优先保护类耕地保护和农业面源污染治理，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，强化规模化畜禽粪污治理与利用。加强地下水污染防治重点排污单位监管，推动化工园区地下水污染风险管控。加强土壤和地下水调查监测，实施第二次全区土壤污染状况普查和地下水污染调查评价。

强化固体废物和新污染物治理。积极争取“无废城市”建设试点，加强固体废物综合利用，加强垃圾处置利用设施运营监管，推动大宗工业固体废物、危险废弃物、主要农业废弃物、生活垃圾、建筑垃圾减量化、资源化、无害化处理。持续推进新污染物治理行动，落实新污染物风险管控措施，全面治理塑料污染。

第二章 提升生态系统多样性稳定性持续性

坚持山水林田湖草沙一体保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，巩固防沙治沙成果，提高生态系统自我修复能力和稳定性，持续改善自然生态系统质量。

加强生态系统保护修复。落实生态保护红线管理制度，以塔里木河流域、孔雀河和霍拉山等区域为重点，构建“四区四廊”国土空间保护格局。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，

持续推进水土保持空间管控、孔雀河湿地风貌和自然岸线保护修复等工作。科学开展国土绿化行动。加强森林草原防火和林业有害生物综合防控。

第三章 积极稳妥推进碳达峰

全面落实碳达峰碳中和战略，积极落实碳排放双控管理制度，实施重点领域和行业节能降碳专项行动，力争如期实现碳达峰。

全面落实碳排放双控制度。循序落实国家对能耗双控向碳排放双控全面转型的安排，推进碳排放双控体系建设。加强重点行业领域碳排放信息收集核算，在上级统筹下落实碳排放预算管理制度，落实可再生能源消费核算体系，一体推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等工作，确保完成碳排放双控目标任务。

有序推动碳达峰行动。加快构建新型能源体系，大力发展可再生能源，加强油气、煤炭清洁高效利用，推动新能源与化石能源耦合发展，有效降低碳排放。统筹推进就地消纳，支持外送通道建设，落实新能源价格机制，稳妥推进绿电直连试点，促进新能源高质量高比例消纳利用。全面贯彻落实碳达峰碳中和政策部署，推进绿色低碳发展机制建设，积极推进零碳园区、零碳工厂建设，加强在化工、纺织、建材、火电等行业开展节能降碳改造，推广节能减碳、碳捕集利用与封存、绿色甲醇等先进清洁能源技术，开展甲烷等非二氧化碳温室气体排放控制。积极推动重点行业企业参加全国碳排放权交易和温室气体自愿减排交易。

系统提升适应气候变化能力。落实国家适应气候变化战略，推动农业、卫生健康、基础设施、敏感产业等重点领域适应气候变化。加快气候适应性社会建设，提升全市适应气候变化能力。

第四章 加快重点领域绿色低碳转型

推进工业、能源、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型，加快形成绿色低碳高质量发展空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

加快工业绿色低碳转型。坚持增量优化和存量改造并举，大力发展绿色低碳导向的新产业、新技术、新设备、新工艺、新材料，推动化工、煤炭、建材、火电等重点行业绿色化改造。大力支持绿色制造，推动绿色园区和绿色工厂建设，支持工业企业开展产品绿色设计、构建绿色供应链，推广绿色制造解决方案。推动用能方式改革，加快工业用能和终端产品电气化。支持企业在设备更新中推进数智化与绿色化深度融合，推动园区循环化改造，推行清洁生产。严控新增“两高”项目，坚决淘汰落后产能，形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业格局。

推动城乡建设绿色低碳发展。推动城乡规划建设治理全面绿色转型，严守城镇开发边界，保护和修复绿地、水源、湿地等生态空间，合理规划噪声敏感建筑物集中区。倡导绿色智能建造方式，大力发展绿色低碳建筑，积极开展超低能耗、近零能耗建筑测评，推广新型绿色建材及先进技术，大力发展装配式建筑。

构建绿色高效交通运输体系。优化交通运输结构，推动公转铁，大力发展公铁联运、铁海联运等多式联运，提高绿色集疏运比例。建设绿色交通基础设施，开展既有交通基础设施节能降碳改造提升，加快建设城市智慧交通管理系统。推动交通动力低碳替代，加强纯电动、氢燃料电池重型货运车辆的示范推广，推动公共领域车辆全面电动化，提高城市绿色出行比例。完善城乡物流配送体系，推动配送方式绿色低碳转型。

推进资源节约高效利用。全面实施节约战略，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，提高能源、水、粮食、土地、矿产、原材料等资源利用效率。落实集约、节约用地要求，优化建设用地布局，积极盘活存量用地，提高工业亩产效益。控制能源消费总量，调整能源结构，推广工业节能和高效节电照明产品。大力发展循环经济，加强塔什店循环经济产业园建设，积极推动废催化剂、聚酯等再生利用，强化废弃物分类处置和回收能力，规范发展再生制造产业。健全秸秆、废旧地膜、农药包装等农业废弃物收集利用处理体系，开展香梨、食用菌等生态循环农业试点。

大力促进绿色消费。加强宣传教育，倡导绿色低碳消费理念和生活方式。落实支持绿色低碳发展的各项法律法规和政策，加强绿色产品供给和绿色消费激励，完善废旧家电、电子产品、报废机动车等废旧物资回收网络，推进衣食住行等领域绿色化。加大政府绿色采购力度，优化绿色采购政策。推进公共机构能源费

用托管服务，实施公共机构节能降碳示范项目，创建零碳公共机构示范单位。

第五章 健全生态环境治理保护体制机制

加强国土空间用途管制与生态环境分区管控衔接，落实分区管控机制和监督体系，加强现代化环境监测，强化自然保护地、生态保护红线等重要生态空间监管。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，严格落实生态环境损害赔偿制度、企业环境信息依法披露和企业环境信用评价相关制度。积极开展生态文明示范创建，力争建设若干美丽乡村、美丽河湖、幸福河湖。推进碳排放权、用水权、林权市场化交易，探索落实排污权交易，依法落实支持绿色发展的税收优惠政策。探索区域性环保项目金融支持模式，建立生态修复产权激励机制，稳妥推动 EOD 项目落地，引导社会资本参与生态修复。抓好生态环境保护督察反馈问题整改，以实打实的整改成效加力推进“塞外明珠·山水梨城”建设。

第六章 科学推进防沙治沙攻坚

完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，深入落实“三北”工程攻坚战重大部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，恪守“以水定绿、精准治沙、保护优先、永续利用”原则，把“三北”工程六期建设作为全市生态保护修复一号工程，压紧压实塔克拉玛干沙漠

边缘阻击战各项任务，以沙化土地植被管护、森林资源管理、野生动植物保护为工作底线，推动生态保护修复由规模扩张向质量提升、综合增效转变，全面提升防沙治沙系统化、制度化、科学化水平。到 2030 年，全市防沙治沙格局持续优化，重点区域沙化扩张得到有效遏制，沙化土地治理质量不断提高，沙区植被管护实现全域覆盖，防沙治沙同林果、沙产业深度融合，生态治理成效长效巩固。

统筹推进防沙治沙重点工程建设。严格落实国家防沙治沙“以水而定、量水而行”总体要求，把水资源承载力作为沙化土地治理、沙产业发展的前置约束条件，坚持宜林则林、宜草则草、宜荒则荒、宜沙则沙，坚持以自然恢复为主，科学确定治理规模与植被配置模式，促进荒漠原生植被自然修复。聚焦荒漠化综合防治与重点生态区保护修复，分类施策开展荒漠保护与沙化治理，综合运用工程固沙、生物治沙、产业治沙等模式，推广引洪植绿、以路治沙、光伏治沙等治理路径，持续筑牢绿洲外围沙漠锁边防线，提升荒漠化综合防治实效。

强化沙化封禁保护。严格落实封禁保护区管控要求，严禁一切破坏荒漠原生植被的生产经营活动，遏制沙漠向绿洲侵蚀扩张，推动重度沙化区域植被自然恢复，降低风沙灾害影响。完善管护站点、封禁警示、巡护监测等基础设施建设，定期开展封禁保护成效监测评估。

实施群尔库木沙漠生态综合治理。综合治理面积约 85 万亩，计划总投资 21 亿元，实施范围覆盖国土空间规划划定的西部荒漠防沙固沙治理区、南部林草生态涵养区。坚持以水定绿，实施恰阳河河道生态修复，统筹光伏治沙、工程固沙、生物治沙协同实施，开展沙化土地治理与草原生态修复。加强森林、草原、湿地、荒漠多类型生态系统保护修复，加大精准治沙实施力度，构建规模化、立体化乔—灌—草相结合的防风固沙林体系，探索“以林养林、沙产业巩固治理成果”可持续实现路径。

全力打好“三北”工程攻坚战。以塔克拉玛干沙漠边缘阻击战为重点，系统推进沙化土地综合治理，科学开展荒漠化综合防治。严格强化建设项目水资源论证，推动生态治理项目实施规模、建设模式与区域水资源承载能力相匹配。严守荒漠生态保护底线，保护修复塔里木河流域胡杨林及周边荒漠灌木林，依托流域生态输水工程，科学优化调配生态用水，优先保障荒漠植被恢复关键区用水需求。全面落实天然林管护责任，持续巩固管护成效，着力提升天然林质量效益与生态系统稳定性。

健全沙化土地植被管护制度体系。结合库尔勒实际制定防沙治沙植被管护制度，厘清管护范围、责任主体、管护标准、经费保障、考核奖惩，将沙区范围内林地、草地、荒漠原生植被、人工修复植被全部纳入管护清单，从严管控各类损毁沙区植被行为。依托沙化土地覆盖乡镇现有管护站点，对照管护面积、治理任务配齐配强管护人员，明确巡护排查、植被养护、违法线索上报、

政策宣传等岗位职责，实现乡镇、村两级植被管护组织全覆盖。深度衔接林长制工作体系，将沙化土地植被管护纳入各级林长巡林履职核心内容，建立“日常巡护+季度排查+年度督查”工作模式，实行问题台账闭环整改，打通管护责任落地“最后一公里”。

提升防沙治沙监测支撑能力。依托林草湿荒调查监测动态更新机制，推进沙化土地植被专项监测，定期开展沙化土地植被专项调查，动态掌握植被盖度、空间分布、生长态势，支撑管护考核、成效评估与治理决策，推动“天空地网”一体化林草监测体系落地应用。

推动沙化土地系统治理提质增效。坚持系统治理、标本兼治，统筹退化生态修复、林草有害生物绿色防控和治理模式创新，持续增强沙区生态系统质量与稳定性。针对生态功能退化的林地、草地，综合采取退化林地修复、引洪灌溉、生物防治等措施，恢复林草植被，遏制林草退化趋势。实施常态化病虫害防治工程，针对区域植被病虫害特点，建立监测预警体系，推广农业防治、物理防治、生物防治、化学防治相结合的绿色防控技术，巩固防沙治沙成果。大力推广“光伏+治沙”“生态修复+产业发展”模式，推动防沙治沙与林果产业、沙生植物培育、林下经济、生态旅游融合发展，拓宽产业增值空间，实现生态保护与经济发展双赢。

第七章 加强林草资源保护利用

坚持保护优先、建管并重，执行最严格林草资源管控制度，守住林草资源安全底线；做优做强林果特色产业，推动林草资源

合理利用和生态价值转化，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性，促进生态惠民、生态利民、生态富民。

强化森林资源监督管理。严格落实林地用途管制、林木采伐限额制度，全面压实林长制责任。常态化开展森林督查与行政执法，严厉打击违法侵占林地、滥砍滥伐等违法行为，做好森林资源动态更新。落实新一轮林地保护利用规划，统筹林地保护与合理利用，促进森林资源休养生息。实施中幼林抚育、退化林修复，推进森林质量精准提升，优化林分结构与树种配置，提高乔木林单位面积蓄积，增强森林碳汇能力。

强化野生动植物与生物多样性保护。依托全市“四区四廊”生态保护格局，系统推进全域野生动植物保护与栖息地修复，重点保护杜鹃河、孔雀河等候鸟迁徙通道，霍拉山山地生态区、荒漠绿洲过渡带等关键生境，保障大天鹅、鹅喉羚、塔里木兔等重点保护野生动物栖息、繁衍、迁徙安全。健全陆生野生动物疫源疫病监测防控体系，严格落实迁徙季专项巡查管控，提升野生动物突发疫情应急处置能力。完善野生动物收容救护、伤病处置、康复放归标准化体系，规范野生动物致害预防、处置和补偿机制，有效化解人兽冲突风险。持续深化野生动植物保护专项执法行动，严厉打击非法猎捕、交易、繁育、利用野生动植物及其制品等违法行为。常态化开展生物多样性保护宣传教育，提升全民保护意识，引导全社会共同参与保护。

完善自然保护地体系。推进自然保护地整合优化，落实分级分区管控，稳妥化解自然保护地历史遗留问题。加强管护巡护、科研监测、科普宣教基础设施建设。强化湿地保护修复，严守湿地面积、功能管控底线。严格生态保护红线监管，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

推进香梨产业提质增效。以阿瓦提乡、上户镇、托布力其乡等香梨主产乡镇为重点，建设优质香梨生产基地。到“十五五”末，香梨种植总面积稳定在 35 万亩左右，果品产量力争达到 40 万吨以上，优质果率达到 85%以上。大力推进简约化栽培，推广香梨节水灌溉、水肥一体化、配方施肥、地力提升、科学整形修剪、合理疏果、机械化作业等优质高效绿色栽培技术，加快简约化栽培技术规程修订完善。引入农业保险与气象预警，提升果园标准化生产管理水平。

延伸林果加工链条和拓展市场渠道。培育壮大林果产业化龙头企业、专业合作社等新型经营主体，提升产地初加工能力，拓展果品精深加工和贮藏保鲜，完善冷链物流体系，推动林果产品从初级销售向加工增值转变。加强区域公用品牌和企业品牌建设，拓展线上线下销售渠道，鼓励在重点销区城市建设专营店和展销平台，扩大本市特色林果产品的市场影响力和占有率。

强化林果科技支撑和联农带农机制。搭建林果科技创新与推广服务平台，加强良种繁育、绿色生产、精深加工等关键技术攻关和成果转化，吸引社会资本投入库尔勒香梨深加工领域。推进

林果产业与乡村旅游、森林康养等业态融合发展，拓展产业增值空间。健全“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制，将农户嵌入林果产业链增值环节，带动农民持续稳定增收，实现林果产业与乡村振兴同频共振。

加强林果有害生物防治。严格落实自治区、自治州苹果枝枯病防控方案，抓住关键节点，采取农业防治、物理防治、生物防治和化学防治等综合防控措施，坚决控制苹果枝枯病发生。常态化开展大规模综合防控技术培训，培育一批懂防控、懂技术的果农，探索建立有效管用的防控技术规程，达到“减少发生面积、降低危害程度、严防疫情蔓延”的目标。

强化林草项目支撑和要素保障。统筹推进“三北”工程、塔克拉玛干沙漠边缘阻击战、塔里木河干流生态综合治理、“三北”工程“两化”奖补、中央财政林草保护修复、中国绿化基金会“一带一路”胡杨林生态修复公益造林、SEE基金会群尔库木沙漠怪柳造林、蚂蚁森林公益造林、林草有害生物防治、野生动植物保护、防沙治沙、林果提质增效、林木良种培育、森林草原防火、龙山林区首部泵站供水渠道提升工程等重点项目，持续谋划储备重大林草项目，做深做实可研、初步设计，积极争取纳入自治区、国家项目盘子。积极争取中央、自治区财政资金，统筹用好各级林草专项资金，创新投融资模式，探索林权抵押贷款、生态产品价值实现路径，鼓励社会资本依法依规参与林草生态修复、沙产业、林果开发，构建政府主导、多元参与的投入格局。深化与高

校、科研院所合作，推动林草关键技术研发和示范推广，建强基层林草技术推广队伍，加快林草数字化、智能化建设，为全市林草高水平保护和高质量发展提供坚实保障。

推动林草资源与文旅融合发展。统筹推进园林绿化与东山林区旅游开发，整合龙山公园 1000 亩林区城市绿地和东山 16000 亩防护林等资源，优化全域旅游空间布局，完善林区道路、供水等基础设施，依法有序引入社会资本参与文旅开发，发展森林康养、生态观光、自然教育等业态，推动林草资源生态价值向文旅价值转化。

第十三篇 持续深化多方合作，共建高质量发展成果

聚焦深化对口援疆、兵地融合、油地融合，完善各项体制机制，推动各项资源整合，建立资金与项目全生命周期台账，确保资源向民生、基层、特色优势产业倾斜，实现共建共享现代化成果。

第一章 深化对口援疆合作

坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，强化受援主体责任，增强服务意识，完善工作机制，提高保障能力，全面提升对口支援综合效益。

深化产业援疆互利合作。强化增加就业和人口集聚导向、促进全产业链发展思维，主动承接石家庄高质量产业转移，推动纺织服装、现代农牧、绿色能源、化工新材料等产业发展，构建“石家庄研发+库尔勒转化”协作格局。因地制宜开展市场援疆，依托石家庄开拓京津冀和东部沿海市场，更好融入全国统一大市场。优化项目资金管理，建立统筹使用对口援疆资金新机制。

深入推进社会事业润疆。大力支持全市基础教育硬件建设和信息化建设，常态化开展教师培训轮训，强化市第二十一中学和第二十三中学品牌效应，推进优质教育资源扩容下沉。加大基层公共文化服务体系建设支持力度，支持石家庄通过多种形式促进中华优秀传统文化经典和少数民族优秀传统文化保护与创新

交融，使石家庄传统文化、红色文化潜移默化熏陶和影响我市各族群众。

促进援受两地双向交流。优化援受两地双向交流组织形式，常态化开展多样化、多层次、多领域的民族交往交流交融活动。实施夯实基层基础工程和双向交流培根筑基工程，每年组织 50 名左右基层乡村干部、致富带头人、民族团结模范、青少年、优秀妇女代表和 800 名左右群众赴石家庄参观学习，每年组织不少于 100 名河北群众赴库旅游观光、学习考察。开展好“祖国情·中华行”夏（冬）令营等爱国主义研学活动、中小學生“手拉手”联谊活动。深化结对帮扶，持续开展基层党组织结对共建，深入推进村镇结对子、学校医院等对口单位和部门结对子、干部群众结对子，持续开展“我从新疆来·一路向北京”等活动。深化对口劳务协作，积极引导我市群众到石家庄创业就业，支持石家庄群众到库创业、居住，推进各民族人口流动融居。

加强干部人才交流合作。加强与石家庄的党政互访，加强援疆干部人才管理服务，优化援疆干部人才岗位设置，鼓励我市急需紧缺的优秀援疆干部人才留用。推动援疆工作力量向基层一线倾斜，加大援疆干部等向基层选派力度。通过考察、培训等方式，组织开展基层干部轮训、互派学习、跟班学习。支持双方高校、科研院所、企业等加强科技发展领域人才合作，鼓励通过设立院士专家工作站（室），支持柔性引进石家庄领军人才团队。推动组

团式支援和小组团支援模式向科技、农业、文旅、园区等领域拓展，深入开展少数民族科技骨干、文化旅游等领域人才培养。

第二章 加强兵地融合共建

牢固树立兵地“一盘棋”“一家人”理念，推动我市与铁门关市设施共建、资源共享、融合发展、优势互补，全力支持兵团第二师深化改革、南向发展和维稳戍边能力建设，打造南疆兵地融合发展示范区。

完善兵地融合发展机制。健全兵地融合发展长效工作机制，定期召开兵地融合发展联席会议，健全融合发展组织机构，严格落实互提需求“双清单”工作机制。加强兵地发展规划衔接协调，支持铁门关市及 29 团、30 团等参与“库尉轮一体化”建设。协同推进孔雀河流域环境治理，共同开展防沙治沙、国土绿化、有害生物防控工作，建立环境突发事件联合执法处置机制。强化防控维稳协调联动，完善兵地一体、上下联动、应对及时、处置有力的维稳协作体系。搭建兵地多层次交流交融平台，推动干部交叉兼职、交流任职、学习挂职常态化，完善我市 10 个村党组织与 29 团、30 团邻近连队“一对一”结对机制。

深化产业深度融合发展。支持重点产业深度融合，推动土地、能源、矿产、水等资源要素配置合作，协同打造特色优势产业。深化上库高新技术产业开发区和双丰循环经济产业园合作，加强化工新材料、纺织服装、绿色能源、现代物流、新兴产业等领域的协同分工和深度互嵌。深化香梨、棉花等农业领域合作，共同

建设棉花、粮食、香梨等优质农牧产品重要供给基地、现代化育种基地、现代农业产业化示范基地。共同建设精品景区、精品路线，共同开展营销推介，共同打响文旅融合品牌。

加强基础设施互联互通。协同融入“库尉轮一体化”进程。推动交通基础设施同步规划建设，维护好兵地融合大道等道路，支持加密城际公交、开通机场快线，加强塔上高速等公路建设相关事宜协调，推动国省道高速建设和改造，共同推进乌库喀高铁前期研究。推进双方共建共享电力、燃气、通信、供水等基础设施，完善水利、环保设施。

探索基本公共服务共建共享。推动基础教育资源共享，常态化开展“手拉手”结对互助活动，推动兵地间办学治校共建水平进一步提升。深化兵地医共同体建设，完善远程会诊机制，实现医共同体成员双向转诊与医保互认，推动医护人员深化交流。共享就业信息，联合开展技能培训。联合推进兵地结合部棚户区改造和市域兵团老旧小区改造，推动保障性住房资源共建共享。深化民族团结进步共创，共同打造历史文化记忆名片。

第三章 加强油地融合共建

围绕塔里木油田与我市的深度协同，打通油地协作堵点，构建“能源共保、产业共兴、民生共享、文化共融”的命运共同体。

健全油地合作体制机制。常态化组织双方高层互访，定期组织召开双方职能部门联席会议，围绕产业融合、人才交流、民生保障等核心议题“面对面”协商，形成双方“需求清单+责任清单”，

确保问题闭环解决。开展油地党组织联合主题党日活动，通过廉洁教育、业务研讨，推动政企干部“思想同频、能力共进”。推动油田党支部、工会等系统与地方社区党组织结对共建，将党建优势转化为融合实效。

共建化工新材料和绿色能源产业。加强土地、资金、人才等要素保障，支持双方围绕特色优势产业开展互嵌式项目布局、国家级创新平台建设和重大技术联合攻关。支持油田发展油气精深加工和绿色能源等配套项目，扩大油气资源就地就近加工利用规模，共同推动油气资源开发向化工新材料等高附加值环节升级，积极提升油气资源保障水平。推动地方企业参与油气田配套服务，更好满足油田业务需求。推动中央企业产业兴疆项目落地，鼓励中央企业在库注册子分公司、扩大本地用工规模。

推动基本公共服务共建共享。推广油田职工集中居住社区“政企共建”模式，整合油田与地方资源打造“15分钟服务圈”。持续深化市义务教育学校、医院向油田职工子女、家属等“零门槛”开放。推动塔里木油田优先吸纳本地群众就业，支持符合条件的油田企业优先享受国家就业培训等优惠政策。推动双方文化融合，增强油地群众的归属感与凝聚力。

第十四篇 筑牢国家安全屏障，推进国家安全体系和能力现代化

深入践行总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，统筹防范化解重点领域风险隐患，保持社会大局持续稳定长期稳定，以高水平安全保障高质量发展。

第一章 加强国家安全体系建设

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实党委（党组）国家安全责任制规定，有效加强各领域各环节工作统筹。完善国家安全力量布局，坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，加快推进国家安全风险监测预警体系、大情报体系、危机管控体系建设，建立健全国家安全审查和监管制度，强化国家政治安全、经济安全等重点领域协调机制和重要专项协调机制建设，构建联动高效的市级国家安全防护体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，加强保密基础设施、宣传教育阵地建设和保密科技产品配备，提高应急应变效能。常态长效推进国家安全宣传教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强各族干部群众国家安全意识和素养。

第二章 加强重点领域国家安全能力建设

把捍卫政治安全摆在首位，统筹发展和安全。全方位夯实粮食安全根基，保持粮食综合生产能力，加强粮食和棉花应急储备管理。提升能源安全保障能力，积极融入全疆电网，加快灵活调

节能力建设，加大油气煤炭资源勘探开发、增储上产力度。加强重要产业链供应链安全保障，主动承接东中部产业转移，加强战略性新兴产业矿产资源勘查开发和储备，提高水资源集约安全利用水平。加强重大基础设施规划论证、勘察设计、建筑施工、运行养护、更新改造的全生命周期安全体系，提高重要基础设施本质安全水平，维护重要战略通道安全。兜牢兜实“三保”底线，健全政府债务管理和防范化解隐性债务风险长效机制，加强地方债务监测监管，确保财政平稳运行。加强地方金融监管，严厉打击非法金融活动，推进中小金融机构等领域风险有序化解。统筹消化存量房产和优化增量住房，加强预售资金监管，系统整治问题楼盘，促进房地产市场平稳健康发展。

第三章 推进反恐维稳法治化常态化

坚决落实维护社会稳定责任制，主动承担属地责任，高度警惕、有效防范重点领域重大涉稳风险，落实社会安全风险监测预警体系建设，全面落实重大决策社会稳定风险评估。保持对“三股势力”依法精准严打高压态势，严防输入性风险和风险外溢，坚决守住不发生暴恐案事件底线。持续推动维稳力量下沉，稳妥做好重点群体思想教育、就业安置、救助帮扶、心理疏导工作，确保思想稳定、生活安定，实现在“管住”基础上向“管好”转变。

第四章 支持国防和军队建设

深入贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”方针，立足城市安全需求，统筹国防动员与城市发展，认真落实国家、自治区、自治州国防动员战略部署与人民防空高质量发展要求，立足“新疆一盘棋”战略布局，突出库尔勒市新疆地理几何中心、南疆现代化区域中心城市定位，深度融合国防动员建设与城市现代化发展，筑牢边疆安全屏障。严格对标国家、自治区人防工程建设规范标准，严把人防工程规划、建设、验收全流程关口，持续优化人防工程空间布局、完善配套功能，打造平战兼容、集约高效、保障有力的现代化人防工程体系，全面提升城市综合防护、防灾减灾和应急处置保障能力，为全市经济社会高质量发展筑牢安全根基。完善人防指挥通信、警报预警、疏散体系与防护救援机制，强化重要目标防护，深化人防宣传教育与人才队伍建设，全面提升战时防空、平时服务、应急支援综合能力，筑牢城市防空袭斗争安全屏障。持续巩固双拥模范城创建成果，推动双拥机制创新，深化军政军民团结，建立健全“军政”联动机制，实现需求精准对接和资源优化配置。普及国防教育，将国防教育纳入国民教育体系。加强国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系。推动军民融合发展和国防动员有机结合，加强军地协作衔接。做好拥军支前工作，拓展社会化拥军，加强军地在多领域合作共建、资源共享，积极做好驻地部队服务保障工作。优化优待服务机制，推动建立快速响应通道，做好军人军属权益保障。完善军人荣誉

激励机制，加强退役军人服务保障工作，加强退役军人就业创业支持，加强烈士纪念设施规划建设。

第五章 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，健全重大突发公共安全事件处置保障体系。健全“市—乡镇（街道）—行政村（社区）”基层应急避难场所和救援队伍，加快推进应急管理体系和能力现代化。加强自然灾害监测预警，推进自然灾害防御工程建设，打造防震减灾韧性工程，建强国家综合性消防救援队伍，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。严格落实安全生产责任制，加强道路交通、矿山、危化品、工贸、建筑施工、消防、燃气、特种设备等重点行业领域安全生产监管执法，深入推进安全生产风险专项整治，坚决遏制重特安全事故。健全全方位、立体式、智能化社会治安整体防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，建立健全常态化扫黑除恶机制，加强重点场所巡防巡控，强化未成年人违法犯罪预防和治理，提升社会治安防控水平。加强食品药品安全、生物安全、网络安全、数据安全、人工智能等领域风险监测预警和应急能力建设。

第六章 加强和创新社会治理

健全共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。完善社会治安综合治理体系，推进综合治理中心规范化建设运行，深化“平安库尔勒”建设。加强党建引领基层治理和基层政权建

设，规范乡镇“五办五中心”和街道“三办四中心”运行机制，全面落实乡镇（街道）履职事项清单，落实村（社区）工作事项准入制度，全面提升基层履职效能和服务水平。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，积极创建深化民主法治示范村（社区）。完善基层服务管理力量配置和经费保障，持续推动优质服务“七下乡村”“八进社区”与“石榴籽”服务功能提升深度结合。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，实施新兴领域“两个覆盖”集中攻坚三年行动，在深化拓展与巩固提升上持续发力，在促进新就业群体组织覆盖与基层治理深度融合、服务保障与作用发挥协同创新上持续用力。加大社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。推进网上网下协同治理。改进各类社会群体服务管理，做好区外新疆籍就业群体、在库新就业群体的政治引领和服务保障管理工作，健全利益关系协调、合法权益保障制度。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。落实各级领导干部定期接访和包联化解信访案件制度，建立协同联动、数据共享的“接诉即办”工作机制，推动源头预防和系统治理，推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，推进志愿服务体系建设。

第十五篇 坚持和加强党的全面领导，保障规划顺利实施

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动各方面积极性主动性创造性，确保各项决策部署落到实处。

第一章 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯彻落实到经济社会发展各方面全过程，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，确保各项工作始终沿着正确方向前进。严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，健全和落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持把政治标准放在首位，坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，加强干部履职能力培训，推进领导干部能上能下常态化。把保稳定、促发展作为培养锻炼干部的大课堂，增强团结服务群众、驾驭复杂局面本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，严肃纠治作风顽疾，

推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二章 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人大代表作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥人民政协专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强各协商渠道配合，完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善党政主要领导领衔督办重点议案、提案和意见建议工作。积极发展基层民主，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三章 全面推进依法治市建设

弘扬法治精神、树牢法治思维，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，一体推进法治库尔勒、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。扎实推进依法行政，全面落实行政规范性文件审查备案，推动实质性化解行政争议。落实公正司法体制机制，规范司法权力运行，加强人权执法司法保障，健全规范涉企执法长效机制，贯彻执行行政裁量权基准制度，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。落实“谁执法谁普法”责任制，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。

第四章 强化规划纲要实施保障

市级部门加强规划内容宣传解读，推动各级各部门深刻理解规划精神，形成政策落实合力。各园区、市直各部门制定专项规划或规划纲要实施方案，形成规划纲要落实体系。加强全市年度发展计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务，完善年度计划与规划、财政预算的联动机制。推动规划目标分工负责，健全重大政策、重大项目、资源要素与本规划纲要协同实施机制。加强对中央与自治区政策研究，积极争取转移支付、专项支持与重大项目。强化规划实施监测评估和监督，增强中期评估的约束力。