第一章 “十三五”水利发展成就

1.1 “十三五”水利发展取得的成就

(1) 水利改革。

2017 年编制完成《库尔勒市农业水价综合改革实施方案》。积极推进水权交易工作，完成了农业初始水权登记工作，核发了农业初始水权证。深化水利工程管理体制和水利投融资体制改革，围绕生态文明建设“五位一体”的总体战略要求，实现生态文明建设的总目标。

(2) 水资源管理。

2017 年库尔勒市编制完成了《库尔勒市用水总量控制方案》。依据河、湖水情和灌区用水情况，严格年度供水指标和供水计划管理，最大限度地满足工农业用水需求。

2018 年，继续推进“井电双控”工作，安装智能计量设施，基本建成了全县地下水远程监控平台，实现地下水在线监控。

2019 年，编制完成《库尔勒市地下水超采区治理方案》及《库尔勒市地下水保护与利用规划》，进一步严格控制地下水开采，同时对地下水采取相关保护措施，保障地下水长期、科学合理的利用。

(3) “河长制”工作。

2017 年认真落实《关于全面推行河长制的意见》。建立了库尔勒市河长制体系，完成了河流、湖泊名录调查复核，7 条河流纳入河长制实施范围。完成了河长制工作方案、河长制六项工作制度。大力推进各河湖的“一河一策”编制工作，编制了 7 条河流的“一河一策”报告。

(4) 投资完成情况

根据库尔勒市水利发展重点，规划库尔勒市的水利“十三五”重大

建设项目包括：骨干水源工程、防洪减灾工程、大型灌区改造及配套设施建设、盐碱地改良工程、农村饮水巩固提升项目、高效节水改造工程、末级渠系节水改造工程、县级国有公益性水利工程维修养护中央补助项目、水资源管理监控能力建设、重点河湖水系连通项目等，基本涵盖了库尔勒市水利“十三五”期间的所有项目，总投资约为 17.33 亿元。

1.2 存在的问题和矛盾

根据“十三五”时期，水利事业的改革和发展情况来看，库尔勒市水利行业存在的主要问题和矛盾还是工程性缺水、水生态失衡、和山洪灾害问题。

（1）工程性缺水问题

部分河流缺少控制性工程，水资源调控能力严重不足，加之现状城镇供水基础设施不足，要保障工业化和城镇化发展供水安全的任务十分艰巨。水权交易不平衡，水权交易仍处于改革起步阶段。各级引水渠道控制性自动化设备不健全，地下水保护和利用建设不健全，造成水资源全面合理管理调配无法精确的实施。

（2）水生态失衡

水利行业现存在水生态文明城市建设不健全；地下水超采区治理需要持续加强；水域岸线划定和生态基流确定工作要继续完善；排渠清淤、河河连通与人工湿地建设需要进一步完善；还需进行重要水源涵养区保护和水土流失治理。

（3）洪水灾害

中小河流防洪治理有待完善，城市河段防洪与景观建设还不完善。

（4）水利管理水平落后

目前水利工程中还存在重建设轻管理的现象，运行管理队伍建设薄弱，项目建成后的管理有待进一步加强；水利管理智能化、信息化水平不高；水管专业技术工作人员力量不足，严重影响到全县水利事业发展。

第二章 水利发展总体思路

2.1 指导思想

“十四五”时期水利发展总体思路，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和自治区、自治州党委决策部署，深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，不断推动“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调向纵深发展。加快推进水利治理体系和治理能力现代化。着重解决地区水资源矛盾，优化调整用水结构，严守水资源开发利用“三条红线”和水生态安全底线，加强河湖水域空间管护，不断满足各族群众对优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求。

2.2 基本原则

(1) 把握水资源作为最大的刚性约束原则

当前库尔勒市面临的水资源短缺、水生态损害、水环境污染问题，既相互关联、相互交织，也有因果关系。水资源是水生态水环境的基本依托，没有了水资源，水生态和水环境都无从谈起。很多水生态、水环境问题的产生，都是由水资源过度开发利用造成的。坚持和深化水利改革发展总体思路，解决问题，必须不折不扣落实好“把水资源作为最大的刚性约束”这一原则。不能把水当作无限供给的资源，必须做到以水定需，也就是以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，防止和纠正过度开发水资源、无序取用水等行为。

一方面，要把“最大的刚性约束”落实到补短板中。统筹考虑上下游、左右岸、干支流，统筹考虑生活、生产、生态用水，统筹考虑调出区和调入区，按照确有需要、生态安全、可以持续的原则，在充分节水的前提下，研究谋划优化水资源配置的战略格局。

另一方面，要把“最大的刚性约束”落实到强监管中。在全县可用水总量的框架下，统筹考虑水资源分配，明确各地可用水量，研究清楚不同区域条件下每个用水单位所需要的用水量。在此基础上，结合当地经济社会发展战略布局，提出每个区域城市生活用水、工业用水、农业用水的控制性指标。以此为依据，加强对取用水行为的监管，坚决抑制不合理用水需求，推进水资源节约集约利用，真正做到以水定需、空间均衡，确保人口规模、经济结构、产业布局与水资源水生态水环境承载能力相适应、相协调。

(2) 把握“重在保护、要在治理”的原则

“重在保护”是指，河湖治理最重要的是生态保护，不能有水生态问题，水质不仅不能超标还应向好，水土流失不仅不能加重还应减轻，建成绿水青山，实现人民幸福、河湖健康、人水和谐。“要在治理”是指，河湖治理最关键的是针对群众有意见、河湖不健康、人水不和谐的情况，重塑人与水的关系，加快完善水利工程网络体系，不断调整人的行为、纠正人的错误行为，既防止水对人的侵害，又防止人对水的侵害。

落实“重在保护”，关键是要提出实现人民幸福、河湖健康、人水和谐的量化指标，当前要重点做好河湖生态流量确定、不同区域水土保持率确定工作。落实“要在治理”，关键是要通过实施深度节水控水行动，合理分水、节水评价、管住用水以及河湖监管、水土流失监管，遏制水资源过度开发利用，管住人为新增水土流失行为。同时，针对河湖萎缩、地下水超采、水土流失等长期积累形成的问题，加快推进水生态修复工程建设，通过综合治理、系统治理、源头治理，遏制问题发展势头，补上短板。

2.3 水利发展重点

水利工程补短板，目的是完善水利基础设施体系，解决水灾害和水

资源水生态水环境问题、保障用水安全。

当前，库尔勒市水利基础设施体系还不完善，防洪减灾、供水保障、水资源配置等还存在不少薄弱环节，部分河流萎缩、地下水超采、水土流失等水生态损害问题突出，水利工程体系的综合作用还没有充分发挥。一方面要立足当前，快上项目、多上项目，一方面要着眼长远，针对解决水问题，谋划应对河流特大洪水、水资源优化配置的战略布局，形成布局合理、设施完备、质量优良、运行规范、保障有力的水利基础设施网络，为库尔勒市社会经济高质量发展提供有力支撑。库尔勒市水利改革发展“十四五”规划编制，明确了今后一个时期库尔勒市水利工程补短板的方向和重点有以下几个方面：

(1) 以水源工程建设为重点，优化水资源配置。

(2) 防汛抗旱工程建设，着力解决中小河流和山洪灾害等方面的安全问题，做好水旱灾害防治。

(3) 节水优先，以现代化灌区建设为重点，统筹做好灌排网络设施、水量监控和信息化管理建设，促进水利工程运行管理提档升级。

(4) 以乡村振兴战略为引领，做好农村饮水安全、农村水系整治，助力农村人居环境整治。

(5) 以河湖管理为重要抓手，强化水资源管理，水生态修复、水环境监控、水土保持和水利风景区建设。

(6) 以水利信息化建设为平台，加强水资源监测能力建设，提升完善水库、水闸、堤防、农村供水、山洪灾害预警预报等能力，筑牢监管基础。

第三章 水利发展主要任务

3.1 重点水源工程建设

库尔勒市“十四五”水利规划计划新建水库 1 座，计划总投资 3.4884 万元。

1、库尔楚水库工程

新建库尔楚水库工程，建设任务：灌溉、工业供水等。建设规模：水库总库容 929.56 万 m^3 ，正常蓄水位 1448.0m，最大坝高 61.0m。建设内容：工程主要建筑物由沥青混凝土心墙坝、开敞式溢洪道、导流兼泄洪冲沙隧洞、灌溉放水隧洞等组成。该水库拟计划 2020 年 5 月开工，于 2023 年 11 月完工，估算总投资 34884 万元。

3.2 大中型灌区建设

库尔勒“十四五”水利规划大中型灌区建设项目 14 项，计划总投资 44304 万元。

（一）大型灌区节水改造工程

1、博斯腾灌区库尔勒市骨干工程节水改造项目 21 期，建设规模：工程规模为中型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠干渠改造 7.9km，设计流量 $12m^3/s$ ；（2）团结渠改造 5.85km，设计流量 $2.83m^3/s$ ；（3）阿瓦提农场渠改造 4km，设计流量 $5m^3/s$ 。建设工期：该工程计划于 2020 年 4 月开工，2020 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 4400 万元，其中中央预算内投资 3520 万元。

2、博斯腾灌区库尔勒市骨干工程节水改造项目 22 期，建设规模：工程规模为中型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普米干渠改造 23km，设计流量 $10m^3/s$ 。建设工期：该工程计划于 2021 年 4 月开工，2021 年

11 月完工。工程投资：工程总投资 7807 万元，其中中央预算内投资 6246 万元。

3、博斯腾灌区库尔勒市骨干工程节水改造项目 23 期，建设规模：工程规模为中型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）塔里木北干渠改造 15.5km，设计流量 $8\text{m}^3/\text{s}$ 。建设工期：该工程计划于 2022 年 4 月开工，2022 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 5832 万元，其中中央预算内投资 4666 万元。

4、博斯腾灌区库尔勒市骨干工程节水改造项目 24 期，建设规模：工程规模为中型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠乡一支渠改造 5.5km，设计流量 $3.5\text{m}^3/\text{s}$ ；（2）普惠经济牧场连心渠改造 6.5km，设计流量 $4\text{m}^3/\text{s}$ 。建设工期：该工程计划于 2023 年 4 月开工，2023 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 3800 万元，其中中央预算内投资 3040 万元。

5、博斯腾灌区库尔勒市骨干工程节水改造项目 25 期，建设规模：工程规模为中型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠农场西一支渠，改造 10km，设计流量 $8\text{m}^3/\text{s}$ ；（2）普惠农场西三支渠，改造 15.5km，设计流量 $2.5\text{m}^3/\text{s}$ ；（3）普惠农场西四支渠，改造 9km，设计流量 $3.5\text{m}^3/\text{s}$ ；（4）普惠农场普惠干渠十队渠，改造 7.9km，设计流量 $4\text{m}^3/\text{s}$ ；（5）普惠农场八队大渠，改造 18km，设计流量 $8\text{m}^3/\text{s}$ 。建设工期：该工程计划于 2024 年 4 月开工，2024 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 5267 万元，其中中央预算内投资 4214 万元。

6、普惠地区灌溉系统提升改造工程（2020 年项目）

建设规模：本工程规模均为小型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠农场西一支渠（水库引水），改造 7.4km，设计流量 $1.8\text{m}^3/\text{s}$ ；（2）普

惠农场西三支渠，改造 2.24km，设计流量 $2.4\text{m}^3/\text{s}$ ；（3）普惠农场西二支渠，改造 1.56km，设计流量 $2.3\text{m}^3/\text{s}$ ；（4）普惠农场八队干渠，改造 7.9km，设计流量 $4\text{m}^3/\text{s}$ ；（5）普惠农场西四支渠，改造 9km，设计流量 $3.5\text{m}^3/\text{s}$ 。建设工期：该工程计划于 2020 年 4 月开工，2020 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 1405 万元，其中中央预算内投资 1124 万元。

7、普惠地区灌溉系统提升改造工程（2021 年项目）

建设规模：本工程规模均为小型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠农场西一支渠，改造 10km，设计流量 $8\text{m}^3/\text{s}$ ；（2）普惠农场西三支渠，改造 15.5km，设计流量 $2.5\text{m}^3/\text{s}$ 。建设工期：该工程计划于 2021 年 4 月开工，2021 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 1275 万元，其中中央预算内投资 1020 万元。

8、普惠地区灌溉系统提升改造工程（2022 年项目）

建设规模：本工程规模均为小型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠农场东二支渠，改造 1.3km，设计流量 $2.5\text{m}^3/\text{s}$ ；（2）普惠农场东三支渠，改造 2.78km，设计流量 $2\text{m}^3/\text{s}$ ；（3）普惠农场南五支渠，改造 1.66km，设计流量 $2.5\text{m}^3/\text{s}$ ；（4）普惠农场东六支改造 1.3km，设计流量 $2.3\text{m}^3/\text{s}$ ；（5）普惠农场西六支改造 6km，设计流量 $2\text{m}^3/\text{s}$ ；（6）普惠农场砖厂渠，改造 2km，设计流量 $2\text{m}^3/\text{s}$ 。建设工期：该工程计划于 2022 年 4 月开工，2022 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 752 万元，其中中央预算内投资 602 万元。

9、普惠地区灌溉系统提升改造工程（2023 年项目）

建设规模：本工程规模均为小型，工程级别为 5 级。建设内容：（1）普惠乡三支渠，改造 10km，设计流量 $3\text{m}^3/\text{s}$ ；（2）普惠乡库米什库坦渠，

改造 3.5km, 设计流量 1.5m³/s; (3) 普惠乡雅其克村 1 号渠, 改造 1.3km, 设计流量 0.3m³/s; (4) 普惠乡哈萨克渠, 改造 1.5km, 设计流量 0.3m³/s; (5) 普惠乡尼亚孜渠, 改造 1.8km, 设计流量 1.5m³/s; (6) 普惠乡依明渠, 改造 2.4km, 设计流量 1.5m³/s。建设工期: 该工程计划于 2023 年 4 月开工, 2023 年 11 月完工。工程投资: 工程总投资 1025 万元, 其中中央预算内投资 820 万元。

10、普惠地区灌溉系统提升改造工程 (2024 年项目)

建设规模: 本工程规模均为小型, 工程级别为 5 级。建设内容: (1) 普惠牧场托一渠, 改造 9.3km, 设计流量 1.5m³/s; (2) 普惠牧场高架三支渠, 改造 8km, 设计流量 2.5m³/s; (3) 普惠牧场第一分支渠, 改造 14.45km, 设计流量 0.5m³/s; (4) 普惠牧场第二分支渠, 改造 6.7km, 设计流量 0.5m³/s。建设工期: 该工程计划于 2024 年 4 月开工, 2024 年 11 月完工。工程投资: 工程总投资 1923 万元, 其中中央预算内投资 1538 万元。

11、普惠地区灌溉系统提升改造工程 (2025 年项目)

建设规模: 本工程规模均为小型, 工程级别为 5 级。建设内容: (1) 普惠经济牧场南一支渠, 改造 9.3km, 设计流量 3m³/s; (2) 普惠经济牧场南二支渠, 改造 9.6km, 设计流量 3m³/s; (3) 普惠经济牧场南三支渠, 改造 8.5km, 设计流量 2m³/s; (4) 普惠经济牧场南四支渠, 改造 7.5km, 设计流量 2m³/s; (5) 普惠胜利农场渠, 改造 8.5km, 设计流量 3m³/s。建设工期: 该工程计划于 2025 年 4 月开工, 2025 年 11 月完工。工程投资: 工程总投资 2170 万元, 其中中央预算内投资 1736 万元。

12、库尔勒市十四五期间塔河水引到普惠农场盐湖沉沙处理后引用

普惠地区灌溉项目

按照三条红线指标分配方案库尔勒市从塔河可以引 1.2 亿立方米的水，每年 7-8 月是塔河涑水丰水期，塔河引的水流沙多，水质不好，造成普惠地区老百姓棉花滴管时容易堵毛管，不能用，而用水高峰期孔雀河的来水量不够，导致供水满足不了普惠地区用水问题，此项目考虑塔河水引到普惠农场盐湖沉沙处理之后引到普米干渠，让普惠地区农民灌溉用沉淀处理过水量。建设工期：该工程计划于 2020 年 5 月开工，2022 年 11 月完工。工程投资：计划投资 5000 万元。

（二）中型灌区节水改造工程

1、库尔勒市库尔楚中型灌区骨干工程节水改造项目，建设规模：本工程规模均为小型，工程级别为 5 级。建设内容：新建引水首部 1 座，包括引水闸和大首部沉砂池；沉砂池后接引水总干管 1 条，长度 3.16 公里；总干管后接引水干管 2 条，长度 3.34 公里，管道沿线配套阀门井 11 座，安装首部控制系统 1 套，分干管电磁阀及流量计 7 套。建设工期：该工程计划于 2020 年 4 月开工，2021 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 1820 万元，其中中央预算内投资 1456 万元。

（三）灌区（水闸）信息化建设

库尔勒市灌区骨干水利工程（水闸）信息化试点建设项目，建设内容：库尔勒市全灌区水闸信息化工程。建设工期：该工程计划于 2020 年 4 月开工，2021 年 11 月完工。工程投资：工程总投资 1828 万元，其中中央预算内投资 1382 万元。

3.3 重点河流防洪设施建设

库尔勒“十四五”水利规划重点河流防洪设施建设项目 5 项，计划

总投资 110106 万元。

1、库尔勒市北山区 13、14、15、16 号防洪工程，建设内容：库尔勒市北山 13、14、15、16 号山沟防洪工程，新建导流堤 23.22 公里，排洪渠 29.94 公里，山区水库 3 座，截洪沟 3 座，跌水 14 座，渡槽 4 座，交通桥 9 座。计划工期：计划于 2020 年 4 月开工，2025 年 11 月完工。工程投资：计划总投资 18219 万元，其中中央预算内投资 14575 万元。

2、库尔勒市东郊库鲁克沟 1、2、3、4、5、6、7、8 号洪沟（库尔勒市经济开发区）防洪工程，建设内容：库尔勒市东郊库鲁克沟 1、2、3、4、5、6、7、8 号洪沟（库尔勒市经济开发区）防洪工程，排洪渠 37.23 公里，跌水 5 座交通桥 40 座，纳洪口 44 座。计划工期：计划于 2020 年 4 月开工，2025 年 11 月完工。工程投资：计划总投资 17518 万元，其中中央预算内投资 14014 万元。

3、库尔勒市北山区 2、3、4、5、6、7、8、9、号防洪工程，建设内容：库尔勒市北山区 2、3、4、5、6、7、8、9 号山沟防洪工程，新建导流堤 43.86 公里，排洪渠 128.08 公里，山区水库 3 座，蓄洪库 4 座，截洪沟 4 座，跌水 42 座，渡槽 43 座，交通桥 103 座，纳洪口 44 座。计划工期：计划于 2020 年 4 月开工，2025 年 11 月完工。工程投资：计划总投资 19833 万元，其中中央预算内投资 15866 万元。

4、库尔勒市塔什店区 5、6、7、8、9、10、11 号山沟防洪工程防洪工程，建设内容：库尔勒市塔什店区 5、6、7、8、9、10、11 号山沟，新建导流堤 32.85 公里，排洪渠 12.31 公里，蓄洪库 1 座，跌水 17 座，渡槽 4 座，交通桥 14 座。计划工期：计划于 2020 年 4 月开工，2025 年 11 月完工。工程投资：计划总投资 16317 万元，其中中央预算内投资 13054

万元。

5、库尔勒市孔雀河防洪工程，建设内容：孔雀河防洪工程（其中城区段已完成），孔雀河乡村防洪段为第二分水枢纽至普惠水库全场 99.4 公里，河道两岸依次英下乡、兰干乡、沙依东、和什力克乡、包头湖农场，设计第三分水枢纽上游标准为 20 年一遇洪水，设计流量为 239m³/s，根据河道现状断面及底宽，推算河道达到设计过洪流量时河道须在原基础上再扩宽 20~60 米。计划工期：计划于 2020 年 4 月开工，2025 年 11 月完工。工程投资：计划总投资 38219 万元，其中中央预算内投资 30575 万元。

3.4 农村饮水安全工程

库尔勒“十四五”水利规划农村饮水安全工程项目 7 项，计划总投资 52600 万元。

1、库尔勒市 I 区（阿瓦提乡、哈拉玉宫乡）农村饮水安全巩固提升工程，供水规模 6358.5m³/d，受益人口 53288 人；分期实施；计划投资 2900 万元。

2、库尔勒市 II 区（英下乡、托布力其乡、和什力克乡、包头湖农场）农村饮水安全巩固提升工程，库尔勒市英下乡、铁克其乡乔木格期开发区、托布力其乡、和什力克乡，包头湖农场供水规模 8018.9m³/d，受益人口 45845 人；分期实施；计划投资 6800 万元。

3、库尔勒市 III 区（兰干乡）农村饮水安全巩固提升工程，库尔勒市兰干乡供水规模 1938.6m³/d，受益人口 10215 人；计划 2022 年 3 月开工，2022 年 11 月建设完成，计划投资 1200 万元。

4、库尔勒市 IV 区（库尔楚园艺场）农村饮水安全巩固提升工程，库

尔勒市库尔楚园艺场供水规模 809.2m³/d，受益人口 5860 人；计划 2023 年 3 月开工，2023 年 11 月建设完成，计划投资 1100 万元。

5、库尔勒市 V 区（上户镇）农村饮水安全巩固提升工程，库尔勒市 V 区上户镇供水规模 1659.6m³/d，受益人口 10100 人；计划 2024 年 3 月开工，2024 年 11 月建设完成，计划投资 1400 万元。

6、库尔勒市 VI 区（西尼尔镇）农村饮水安全巩固提升工程，库尔勒市 VI（西尼尔镇）区供水规模 1100.6m³/d，受益人口 8100 人；计划 2025 年 3 月开工，2025 年 11 月建设完成，计划投资 1200 万元。

7、库尔勒市十四五期间农村自来水排污工程，库尔勒市各乡镇场实施 352 公里排污管道，新建 5 座氧化塘处理农村自来水排污，计划 2020 年 3 月开工，2025 年 11 月建设完成，计划投资 38000 万元。

库尔勒市“十四五”水利规划工程建设内容估算总投资 24.1894 亿元。

第四章 水利监管主要任务

新时期水利行业“强监管”，监管就是“监+管”，既有行业监督，也有社会管理。无论是行业监督，还是社会管理，目的都是调整人的行为、纠正人的错误行为。各级水利部门认真履行管理保护职责，严格执行法规制度，守护河湖、保护水资源、维护工程，这是社会管理。水利部、各流域管理机构、地方上级水利部门对下级水利部门进行明察暗访，这是行业监督，是通过加强行业监督促进各级水利部门加强社会管理。

4.1 水资源监管

一是强化最严格水资源管理。对于深化水利改革，最重要的工作就是落实最严格的水资源管理制度、全面加强水资源管理。要全面落实规划和建设项目水资源论证和取水许可管理、水资源有偿使用等制度，把水资源作为产业发展、城镇建设的刚性约束。加强地下水监管，切实有效控制地下水开采量，地下水超采的区域要积极实施地下水压采措施。要加强城乡计划用水和定额管理，把节约用水贯穿于社会经济发展和群众生活生产全过程。

二是明确各区域可用水量。以一河一策管理为抓手，确定县内各条河流生态水量，加快推进河流水量分配，确定地下水水位、水量管控指标，明确库尔勒市可开采利用的地表水量、地下水量和非常规水利用量。

三是确定务实管用的用水定额。库尔勒市以《库尔勒市用水总量控制方案》为依据，完善地方用水定额，建立覆盖主要农作物、工业产品和服务业的务实管用的用水定额体系。

四是健全水资源监测体系。以迪那河、阳霞河等重要河流的重要断

面、重点取退水口、地下水水位作为主要监测对象，分析监测需求，优化监测站网和设施布局，提升动态监测能力，尽快实现流域内重要断面、规模以上地表取退水口和地下水取水全覆盖。

五是严格取用水监督管理。在迪那河等重要河流流域尽快开展取水工程核查登记，摸清取水工程家底，推进整改提升，促进规范取用水行为。对纳入取水许可管理的存量用水，通过抽查、暗访等方式进行监督检查，督促问题整改。对增量用水，严格水资源论证和取水许可审批，根据可用水量指标严格约束，坚决抑制不合理用水需求。对当前水资源过度开发利用问题突出的河流，要尽快摸清问题现状，提出问题清单，相关地区要制定治理目标和措施，加快推进治理。

4.2 河湖监管

河湖管理是水利强监管的重要方面，必须巩固深化河湖监管成果。

一是发挥好河长湖长作用。加强河长湖长考核，促进各级河长湖长履职尽责，鼓励每位河长湖长多走“一公里”。推动各级河长办机构设置规范化。

二是划定好管理范围。2020年基本完成河湖划界工作，明确河湖管控边界，利用“全国水利一张图”及河湖遥感本底数据库，加快推进划界成果上图，同步推进水利工程划界工作。

三是编制好河湖规划。抓紧编制完成大江大河大湖岸线保护利用规划和河道采砂管理规划，强化规划约束，落实河湖空间管控要求。严格规范涉河建设项目许可，按照谁审批、谁监管的原则，加强许可项目实施的全过程监管。

四是巩固好治理成果。深入推进“清四乱”工作，将清理整治重点

由大江大河向中小河流、农村河湖延伸。加强河道采砂综合整治，探索疏浚砂综合利用，推广机制砂应用，推动河道砂石资源科学有序开发，严厉打击非法采砂。开展河湖健康评价体系研究，推动水利风景区建设提质增效。

4.3 水土保持监管

以提高水土保持率为目标，重点健全三方面体系，推进水土保持监管工作，坚决遏制人为水土流失。

一是健全制度体系。健全水土保持方案承诺、区域评估等制度。建立水土保持信用评价机制，实施联合惩戒。

二是健全责任体系。开展水土保持履职情况逐级督查，确保监管责任落实到位。切实履行生产建设活动监管责任，严肃查处人为水土流失违法违规行为，对违法违规案件要重点查办。

三是健全支撑保障体系。开展全县水土保持规划年度实施情况评估。

4.4 水旱灾害防御监管

以水工程防洪抗旱调度为核心，全力做好水旱灾害防御工作，确保重点河流、大型和重点中型水库防洪安全，努力保证中小河流和一般中小型水库安全度汛，切实保障人民群众生命安全和城乡居民生活用水安全，最大程度降低水旱灾害损失。

一是加强工程调度监管。依法依规加强线上线下全方位监管，确保水工程调度运用规范科学高效。继续推进水工程防灾联合调度系统建设，完善水工程防洪抗旱联合调度及应急水量调度方案，开展防洪调度演练。

二是抓好监测预报预警。开展水文测报汛前准备工作，完善测报方案等。监督检查水文站网运行及信息报送情况，做好有关问题整改，保

障信息监测和信息报送达到规定要求。加强督导检查，确保山洪灾害监测预警平台运行正常。

三是做好灾害防范应对。组织开展汛前检查，及时修复各类水毁工程，压实水旱灾害防御相关责任，作出防御工作部署，做好堤防、水库、闸坝、蓄滞洪区等工程运用准备。系统分析历史大洪水、特大干旱和山洪灾害特点，深入研究河流特大洪水致灾风险，提出现状防御体系下的应对措施。汛期密切关注雨情、水情、汛情、旱情和工程运行、出险等情况，及时有效处置各类突发事件。

4.5 小型工程运行监管

水利工程的最大风险点集中在小型工程，特别是小型水库、农村饮水工程、灌区“最后一公里”工程，运行管理隐患多、问题比较普遍。

一是加强小型水库运行管理。全面落实小型水库防汛“三个责任人”和“三个重点环节”，逐步明确责任人、落实重点环节工作，确保“三个责任人”有名有实。做好小型水库专项督查发现问题整改。组织实施水库大坝水闸安全鉴定，开展水库降等报废，推进水利工程标准化管理。

二是加强农村饮水工程运行管理。按照水费必须收、要按成本收、不足部分由地方补齐的原则，下大功夫做好算成本、定水价、收水费、财政补的工作。制定农村供水工程水费收缴工作问责实施细则，积极争取中央财政支持，发挥财政资金激励机制作用，督促地方各级财政加大维修养护经费投入力度，努力实现农村集中供水工程基本收费、用水户基本缴费的目标，集中供水工程收费处数占比 95%以上，水费收缴率达到 90%以上。

三是加强灌区末端运行管理。针对近年来旱情暴露出的灌区突出问题，深入研究灌区“最后一公里”管理方面的难题，进一步划清产权，落实配套工程和运行维护主体、责任和经费，创新管理体制和机制，打通灌区供水通道，发挥灌区应有效益。推进灌区供水成本测算，确定水价、制定水费收缴办法。结合灌区改造，进一步完善供水计量设施，并维护这些设施正常可用。

4.6 水利改革进展监管

（1）水资源管理体制变革

坚持流域管理与区域管理相结合，区域管理必须服从流域管理的水资源管理新体制。库尔勒市水行政部门以实际水资源情况成立县水管总站，以推进水利改革，落实最严格的水资源管理制度和开展水权水价改革提供组织保障。

（2）继续推进水价综合改革，加快建立以市场为导向的水价形成机制

发挥水价对水资源配置的调节作用，促进节约用水和可持续利用，提高用水效率。按照“一次定价，分步到位”的原则，以2019年供水成本为基准，推进水利工程供水价格的调整，“十四五”基本达到成本水价；区分水资源公益性和商品性，实行差异化的水价政策，对农业及工业和服务业用水实行超额累进加价制度；对农村二轮承包地、牧民定居饲草料地和粮食生产之外的耕地、工业和服务业用水，加收资源水价；农村安全饮水工程逐步实现成本水价供水，没有达到成本水价供水的差额部分由当地财政补贴；稳步推进城市居民生活用水阶梯式水价制度。

（3）健全水权制度，建立水市场机制

水权市场改革是实现农业用水向工业、城市和生态转换的有效途径，是市场经济条件下推动可持续节水的有效机制，是在控制全社会用水总量条件下，盘活用水存量，实现水资源优化配置和用水结构调整，解决各地新上项目用水难题的必然选择。要按照“以点带面，示范先行，逐步推广”的原则，研究制定水权改革相关政策和实施方案。发挥县水管总站的职能作用，着手搭建水权市场平台，培育、建立水市场，探索水权有偿转让的有效模式，使水权合理流转，满足不同用水户的用水需求。根据水资源分布与行政区域的特点，开展试点初始水权确权登记工作。

（4）水利投入机制改革

把水利作为各级公共财政投入的重点领域，加大各级公共财政对水利重点工程、民生工程 and 生态工程的投入力度；完善水利基础设施建设贷款财政贴息政策，延长贴息年限，加大财政贴息资金的投入力度；鼓励各类金融机构组建银团贷款，大幅增加水利建设信贷资金，开展多种形式融资；通过水权交易市场，有偿转让水资源使用权；对于准公益性水利工程，制定政府补贴机制，鼓励符合条件的企业、个人投资主体，以合资、独资、特许经营等方式投入水利工程建设。

（5）强化水利工程建设管理

加强政府对项目法人的监督管理，建立健全考核评价机制，对中小型民生水利工程采取集中建设管理模式，按一县一法人或项目类型集中组建项目法人，实行集中打捆招标；完善水利工程项目招投标进入公共资源交易市场制度建设；加强政府对水利工程质量案例监督管理。

（6）深化水利管理体制改革的

推进水利管理单位分类定性改革，流域管理机构暂定为公益一类，水

利工程管理单位定性为公益二类；继续推行水管理单位加农民用水合作基层水管模式，按照“政府引导、农民自愿、依法登记、规范运作”的原则，支持农民用水合作组织规范化建设；对小型水利工程产权制度进行全面改革。

（7）深化农村小型农田水利工程管理体制改革的

深化农村小型农田水利工程管理体制改革的，健全小型水利工程管理体制和运行机制，明确小型水利工程产权，解决管护责任不实、资金投入不足等问题。加强农田水利工程运行维护监管，保障工程良性运行。

（8）深化水行政管理改革的

①推进依法治水管水进程的

进一步理清水利法治建设思路与要求，更加注重法治思维和法治方式，大力推进水利法治建设。要坚持严格规范公正文明执法，做到法无授权不可为、法定职责必须为。加大水事案件的查办力度，始终保持对非法取水等违法行为的高压严打态势。建立健全洪涝干旱灾害、突发水污染事件、水利安全生产事故等方面的应急反应机制，切实提高应对涉水突发事件的能力。要强化水事纠纷预防排查，针对移民安置、征地补偿、环境保护等涉水领域可能引发的矛盾纠纷，建立健全风险评估、预警研判和排查化解机制。建立健全水利行业水法规教育长效机制，完善水利部门工作人员业务培训和法律学习制度，不断提高水利干部职工运用法治思维和法治方式开展工作的能力。广泛开展群众性水法宣传活动，加大水法宣传普及力度，打造有效的法治宣传教育体系，切实增强全社会的水法治意识和水法治观念。

②提升行业能力的

强化水行政审批事中事后监管，提高水利行业“互联网+监管”水平。建设完成山洪灾害监测预警系统、中小河流监测预警系统和防汛抗旱指挥系统、建设完成水资源实时监控系统、实现灌区现代化改造、建设农村饮水安全信息化管理系统。

③加强水利队伍建设

强化水行政执法队伍建设，推进水利联合执法，统一执法标识，对重大案件挂牌督办等执法制度。

第五章 规划实施保障措施

5.1 加强组织领导

强化各级政府水利工作的责任，明确规划目标，切实加强对水利工作的组织领导，建立有关部门间的联系和协商制度。根据国家、自治区、自治州的有关要求，组织编制好水利发展规划，细化工作目标和任务，明确责任分工，科学筹划，精心组织，及时研究解决工作中存在的问题，切实发挥政府在水利改革和发展中的主导作用。

5.2 加强规划和前期工作

水利前期工作是落实水利规划的重要保障，要给予高度的重视。按照水利规划的总体布局，在已有成果的基础上，对已完成的规划要严格遵守，并根据经济社会发展需要及时修编。

“十四五”期间，按上级水利部门的安排及时编制或完善流域、防洪、节水、灌区、农村饮水安全、水土保持等一系列水利专项规划。

抓住水利建设的机遇，加快各类水利工程的前期工作，加强项目论证，科学确定建设方案，做好项目储备，为水利工程建设打好基础。

5.3 落实资金保障

紧紧抓住当前投资拉动的大好形势，加强与发展改革、财政等部门沟通协调，争取各级财政投入。目前，水利工程建设利用地方政府专项债券、金融信贷和社会资本仍然偏少，各地要切实用好水利融资政策，争取加大信贷资金投入规模，用好金融资金、地方政府专项债券，吸引社会资本投入，保证大规模水利建设资金需求。

5.4 加强工程质量管理

水利工程关系人民群众生命财产安全和社会稳定，水利工程质量管理永远不能放松。当前，大规模水利工程建设正在进行，工程质量

更要抓得紧而又紧。严格执行水利工程项目法人责任制，建设监理制，招投标制。改进水利建设质量工作考核方式，强化水利建设市场准入和行为监管，推进水利建设市场信用体系建设，严查各类违法违规行爲，切实保证水利工程建设质量。

新疆巴音郭楞蒙古自治州

库尔勒市水利改革发展
“十四五”规划报告

库尔勒市水利局

巴音郭楞蒙古自治州水利水电勘测设计院

二〇二〇年三月十九日

院 长：吴永光

审 查：张晓波

校 核：殷晓曦

项目负责：王 暄

参与人员：熊夏澜

目 录

第一章 “十三五”水利发展成就	1
1.1 “十三五”水利发展取得的成就.....	1
1.2 存在的问题和矛盾.....	2
第二章 水利发展总体思路	4
2.1 指导思想.....	4
2.2 基本原则.....	4
2.3 水利发展重点.....	5
第三章 水利发展主要任务	7
3.1 重点水源工程建设.....	7
3.2 大中型灌区建设.....	7
3.3 重点河流防洪设施建设.....	11
3.4 农村饮水安全工程.....	13
第四章 水利监管主要任务	15
4.1 水资源监管.....	15
4.2 河湖监管.....	16
4.3 水土保持监管.....	17
4.4 水旱灾害防御监管.....	17
4.5 小型工程运行监管.....	18
4.6 水利改革进展监管.....	19
第五章 规划实施保障措施	23
5.1 加强组织领导.....	23

5.2 加强规划和前期工作	23
5.3 落实资金保障	23
5.4 加强工程质量管理	23