

# 关于 2019 年库尔勒市预算调整方案 (草案)的报告

——2019 年 1 月 16 日在市十届人大常委会第十八次会议上

市人大常委会：

受市人民政府委托，我向本次常委会作关于 2019 年库尔勒市预算调整方案（草案）的报告，请予审议。

## 一、预算调整的原因和依据

经自治州人民政府批准，州财政局《关于下达 2019 年第一季度分县（市）新增地方政府债务限额的通知》（巴财预〔2019〕7 号），核定库尔勒市 2019 年地方政府债务限额 104.25 亿元，2019 年新增地方政府债务限额 15 亿元。

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，自治区依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。举借的债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源，只能用于公益性资本支出，不得用于经常性支出。

## 二、2019 年库尔勒市地方政府债务限额情况

库尔勒市第十届人大常委会第十七次会议批准了 2018 年库尔勒市地方政府债务限额 89.25 亿元及当年预算调整方案。此次依据自治州下达的 2019 年新增债务限额 15 亿元，编制

了库尔勒市预算调整方案（草案），调整后 2019 年库尔勒市地方政府债务限额 104.25 亿元。

### **三、库尔勒市预算调整方案**

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》和《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》等法律法规，依照自治州下达的限额，通过争取地方政府债券举借债务，编制了 2019 年库尔勒市预算调整方案(草案)。

#### **（一）一般公共预算调整方案**

1.增加 110 类“转移性收入”11 款“债务转贷收入”01 项“地方政府一般债务转贷收入”01 目“地方政府一般债券转贷收入”10000 万元（全部为新增一般债券）。

2.增加一般公共预算支出 10000 万元，根据实际使用方向相应列入政府收支功能支出科目。

经上述预算调整后，一般公共预算平衡情况：收入总计 469650 万元（市十届人大四次会议批准收入 459650 万元，加本次一般债务转贷收入 10000 万元），其中：一般公共预算收入 362250 万元，上级补助收入 96937 万元，调入资金 463 万元，一般债务转贷收入 10000 万元。支出总计 469650 万元（市十届人大四次会议批准支出 459650 万元，加本次新增债券支出 10000 万元），其中：一般公共预算支出 414697

万元，上解上级支出 54953 万元。收支相抵，当年收支平衡。

## **（二）政府性基金预算调整方案**

1.增加政府性基金预算收入 140000 万元，列入 110 类“转移性收入”11 款“债务转贷收入”02 项“地方政府专项债务转贷收入”11 目“国有土地使用权出让金债务转贷收入”50000 万元、31 目“土地储备专项债券转贷收入”30000 万元、98 目“其他地方自行试点项目收益专项债券转贷收入”60000 万元。

2.增加政府性基金预算支出 140000 万元，列入 212 类“城乡社区支出”08 款“国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出”10 项“棚户区改造支出”50000 万元、10 款“国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出”01 项“征地和拆迁补偿支出”30000 万元；列入 229 类“其他支出”04 款“其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出”02 项“其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”60000 万元。

经上述预算调整后，政府性基金预算平衡情况：收入总计 274467 万元，其中：政府性基金预算收入 134467 万元，专项债务收入 140000 万元。支出总计 274467 万元，其中：政府性基金预算支出 274467 万元。收支相抵，当年收支平衡。

## **四、新增地方政府债券安排情况**

根据我市新增地方政府债务限额，结合 2019 年预算情况，新增地方政府债券安排方案如下：

（一）安排新增地方政府债券 150000 万元，其中：新增

一般地方政府债券 10000 万元，专项地方政府债券 140000 万元。

1.新增一般地方政府债券安排 10000 万元，主要是维稳项目 10000 万元。

2.新增专项地方政府债券安排 140000 万元，主要是：

棚改专项债券项目 50000 万元：库尔勒市铁克其乡上恰其村四组二期棚户区（城中村）改造项目 26000 万元，库尔勒市恰尔巴格乡博斯坦村二组棚户区（城中村）改造项目 20000 万元，库尔勒杰利商贸有限责任公司（原巴州煤矿）工矿棚户区改造项目 4000 万元。

土地储备项目 30000 万元：库尔勒市 2019 年土地储备专项债券项目 30000 万元。

收益专项债项目 60000 万元：库尔勒市新能源汽车充电桩工程项目 5000 万元，库尔勒市老城区水电气热提升改造项目 15000 万元，巴州库尔勒石油石化园产业服务小镇项目 10000 万元，库尔勒市乡村振兴项目 15000 万元，库尔勒市教育提升工程建设项目 5000 万元，库尔勒市城市公共停车场项目 5000 万元，库尔勒市孔雀河旅游休闲风光带景观提升项目 5000 万元。

## （二）偿债资金来源和偿债计划

1.一般债务：根据《财政部关于印发〈地方政府一般债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕154号）的规定，一

般债务本金通过一般公共预算收入（包含调入预算稳定调节基金和其他预算资金）、发行一般债券等偿还；一般债务还本支出根据当年到期债务规模列入年度预算草案。一般债务利息根据一般债务规模、利率等情况列入当年一般公共预算支出统筹安排。

2.专项债务：根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕153号）的规定，专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还；专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还；专项债务还本支出应当根据当年到期专项债务规模列入年度政府性基金预算草案。专项债务利息根据专项债务规模、利率等情况列入政府性基金预算支出统筹安排。

## **五、加强地方政府债券的监督管理**

为确保地方政府债券资金运行安全、有效，依照《中华人民共和国预算法》有关地方政府债务管理的规定，我市将进一步完善地方政府债券资金项目申报、审批、绩效评价、监督，提高债券资金使用效益。加强地方政府债务的风险监控，防范、控制、化解政府债务风险。

（一）全额纳入预算管理。2019年地方政府债务收支全额纳入预算管理，经市人大常委会审查批准后下达，严格预算约束和执行。

（二）严格履行偿债责任。按照“谁举借、谁使用、谁偿

还”的原则，我市将统筹地方财力，制定还款计划，按规定及时归还地方政府债券本息，严格履行偿还责任。

（三）全面实施绩效评价。建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理机制，推进实施地方政府债务项目滚动管理和绩效管理，加强债务资金使用和对应项目实施情况监控，提高债务资金使用绩效。

（四）强化地方政府债务管理。遵循经济规律，举债要同偿债能力相匹配。开好合法合规举债的“前门”，合理使用地方政府债务限额，稳步推进债券管理改革，严堵违法违规举债的“后门”，决不允许在法定限额外违法违规或变相举债。

以上报告，请予审议。

## 2019年库尔勒市地方政府债务限额、余额情况表

截至月份：2019年1月15日

单位：亿元

区域	2019年1月15日财政部 下达债务限额			2018年末债务余额			2019年限额与余额差 值		
	小计	一般 债务	专项 债务	小计	一般 债务	专项 债务	小计	一般 债务	专项 债务
库尔勒市	104.25	52.01	52.24	84.63	47.37	37.26	19.62	4.64	14.98

## 库尔勒市2019年度一般公共预算收支调整表

金额：万元

调整项目	年初预 算	调增 (减)预 算	调整后 预算	调整项目	年初预 算	调增 (减)预 算	调整后 预算
一般公共预算收入	362,250		362,250	一般公共预算支出	404,697	10,000	414,697
上级补助收入	96,937		96,937	上解支出	54,953		54,953
调入资金	463		463	地方政府一般债 务还本支出			
地方政府一般债务 转贷收入		10,000	10,000	预算稳定调节基 金			
新增地方政府债 券		10,000	10,000				
置换地方政府债 券							
一般公共预算总收入	459,650	10,000	469,650	一般公共预算总 支出	459,650	10,000	469,650

## 库尔勒市 2019 年度政府性基金财政预算收支调整表

金额：万元

调整项目	年初预算	调增 (减)预算	调整后 预算	调整项目	年初预算	调增 (减)预算	调整后 预算
政府性基金预算收入	134,467		134,467	政府性基金预算支出	134,467	140,000	274,467
上级补助收入				地方政府专项债务还本支出			
地方政府专项债务转贷收入		140,000	140,000	政府性基金调出支出			
新增地方政府债券		140,000	140,000				
置换地方政府债券							
政府性基金预算总收入	134,467	140,000	274,467	政府性基金预算总支出	134,467	140,000	274,467